

第八轮中美工商领袖和前高官对话联合声明

中国国际经济交流中心（简称 CCIEE）和美国全国商会（简称 USCC）于 2016 年 5 月 18-19 日在美国首都华盛顿联合举办第八轮中美工商领袖和前高官对话。在过去的七轮对话中，双方深入讨论了有关中美关系的许多重大问题，并对一些战略性、长期性和宏观层面的议题进行了前瞻性探讨。

中国国际经济交流中心和美国全国商会及两国工商领袖和前高官都强调，双方应继续发挥主要作用，倡导各自政府进一步加强经济合作和扩大开放，加强经济政策协调，促进信息共享，消除双边贸易和投资的障碍和限制，共同创造和促进包括在第三方的新的商业机会。对此，双方讨论并达成共识，认为采取共同的努力和行动至关重要，可为两国促进自由而开放的贸易和投资添砖加瓦。

第八轮对话是在世界经济持续出现低速增长且出现较多不确定性的背景下举办的。世界债务风险上升，货币竞争性贬值矛盾增大，去全球化思潮兴起，都增加了世界经济复苏进程的复杂性和曲折特点。六个月后，美国将进行总统大选，十八个月后，中国将召开中共十九大。

在此背景下，中国国际经济交流中心和美国全国商会呼吁，在两国企业界强有力的支持下，两国领导人应采取切实措施推动互利共赢的双边经贸关系，通过开放和包容促进区域经济一体化和合作，为创新创造积极的政策环境，深化金融服务、医疗、清洁能源、环保技术和基础设施等领域的合作。双方在工商领袖支持下一致认为，两国经济、社区和人民生计将从更紧密的合作中受益，而在技术、金融、投资和贸易领域采取措施设置障碍，防止更高层次的融合，以及降低彼此依存度等措施将使双方从中受损。

与此前的对话一致，中国国际经济交流中心和美国全国商会呼吁双方政府采取以下措施，推动双边经济关系：

- 从战略角度处理更加广泛的双边关系，包括中美政策对世界经济的影响，共同确保二十一世纪这一最重要且复杂的双边关系中，主流是合作而非分歧。

- 在全球经济增长放缓和前景不确定的情况下，更加紧密合作，以利于确保世界经济稳定与增长。

- 努力在共识基础上，争取今年完成双边投资协定谈判。
- 着力加强科技合作，增加创新领域交流，强化知识产权保护。
- 2015年9月两国领导人达成承诺，不因商业利益进行或支持通过网络盗取商业信息的行为。在此基础上继续努力，使其不再成为双边关系中的问题之一；
- 就中国可能加入跨太平洋战略经济伙伴关系协议（TPP）和美国可能加入区域全面经济伙伴关系（RCEP）加强双边对话，推进亚太经合组织（APEC）在亚太地区实现自由和开放的贸易和投资的目标，推动实施在2030年左右创立世界上最大的自贸区。
- 加倍努力建设更为开放的贸易和投资体系，包括在世界贸易组织尽快达成健全的环境产品协定（EGA），抵制贸易和投资保护主义，推进促进增长的国内政策；
- 适时就双边投资和贸易协定（BITT）进行合作研究，并在条件成熟时开展谈判。

上述建议的具体细节详见本文附件。

中国国际经济交流中心和美国全国商会认为，创造一个支持性的政策环境对深化双边贸易和投资关系是至关重要的。为此，双方同意将继续促请两国政府采取适当的政策调整措施。

对话代表并一致认为，就具体的合作计划开展企业间和公私合作能创造体现对话企业在政策领域力荐的目标的模式或模块。为此，中国国际经济交流中心和美国全国商会决定将对话推向新的行动水平。

中国国际经济交流中心和美国全国商会同意采取以下系列联合行动，就双边经济关系中的具体事项率先垂范，以支持我们所倡导的政策目标：

一、金融服务行业信息通讯技术的最佳做法

每天都有新的网络漏洞或是与信息通讯技术相关，对安全和隐私造成威胁的新闻。此类情况在金融服务行业尤为严重，而这一行业在全球经济中作用至关重要。中美两国政府正采取措施应对该领域的威胁，但是做法却往往不尽相同。

中国国际经济交流中心和美国全国商会认为，针对这一问题采取积极且具有建设性的方法能带来双赢的结果，并改善这一重要领域的信息通讯技术安全。

达成一致的行动：在接下来的 12 个月中，中国国际经济交流中心和美国全国商会将分别在中美各召开一次研讨会，分享金融服务领域信息通讯技术安全的最佳做法。企业和政府部门专家将与会，尤其是这一领域的监管部门。这一交流旨在分享实际经验。第二次研讨会后，参与者将决定是否或如何继续开展这些交流活动。

二、扩大中美双向投资合作，培育第三方共赢机会

中国国际经济交流中心和美国全国商会同意，投资是经济增长和贸易的重要推动力。中美间的贸易与投资关系具有世界上独一无二的巨大增长潜力。双方都认为，尽早完成高质量双边投资协定谈判，是促进双边投资增长最为重要的机遇。

对话代表敦促两国政府加快谈判进程并达成最大限度撤销双向对外投资限制的双边投资协定。对话代表承认，他们对双边投资协定的内容可能存在不同的看法，但是他们同意支持本国政府在今年底及时签署该协定。双方同意，两国政府和工商界在谈判中应充分照顾彼此的利益关切。

双方还同意，两国政府实施国家安全审查和反垄断审查，应增加透明度和审查效率，而不是考虑产业政策目标，或确保更广泛政治因素在外资审查程序中不会影响入境投资审查的公正性。双方在工商领袖支持下同意力争为两国企业相互投资创造最为友好的监管环境。

中国国际经济交流中心和美国全国商会相信，推动包括对第三方投资在内的投资促进活动，将为中美关系带来有益的、正面的贡献。双方同意，工商界从双向和第三方投资伙伴关系中获得的收益常常是互补的，并且有助于确保海外基础设施项目采用高效方式完成并施加持续的、正面影响。

达成一致行动：应美国全国商会的邀请，中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫先生率领中国国际经济交流中心代表出席了 4 月 12 日在华盛顿举行的投资美国峰会，并就中美投资议题发表了重要演讲。

作为后续工作，中国国际经济交流中心与美国全国商会将继续积极推动各种投资促进活动。此外，在未来 12 个月，双方将在中国合办一次关于“一带一路”的会议，向美国企业详细介绍“一带一路”各项计划，包括倡议的内容、进展，以及特别适合美国企业参与、包括可与中国公司共同开展的各项合作活动。会议的成功主要由未来双方企业此类合作机会具体实现情况来评判。

三、促进物联网的发展

信息通信技术的应用正在使人类社会各方面发生革命性变化，在人和信息互联方面尤其如此。电子政务、医疗、运输、公用设施网络、集成建筑管理及其他领域都得益于信息与通信技术的使用。由于这些技术有助于解决城市化、基础设施和可持续发展问题，这对中美两国都非常重要。

达成一致行动：中国国际经济交流中心与美国全国商会在未来 12 个月内将分别在中国和美国组织一次研讨会，就智慧、安全地应用信息通信技术的最佳途径开展交流。每次研讨会将邀请企业家和政府专家参与，集中在以下领域：

- 物联网；
- 现代智能交通/物流；
- 电子政务；
- 医疗；
- 能源管理，包括给建筑商和租户更高智能的自动需求响应和技术、数据及其设施的操作控制；
- 公共设施智能仪表和软件。

附录

政策建议：

一、达成高标准双边投资协定促进双向投资

双向投资的强劲增长为两国经济带来巨大经济活力和收益，包括创造就业、增加消费市场竞争，并为全球商业活动创建高效的供应基地。中美双向投资仍有很大的发展潜力。近年来，中国对美直接投资已经超过了美国对华直接投资，说明中国企业已经具备在全球市场进行运营的能力，也说明美国欢迎外国资本。双向投资的发展为两国的企业和消费者带来了好处，但需要双方加强政策支持，采取更多积极措施加以鼓励。

两国政府致力于推进双边投资协定谈判。加快谈判进程将可以促进双向直接投资，使两国经济受益并巩固目前的发展趋势。

两国政府应当继续努力缩小各自负面清单的范围，进一步明确限制措施，确保投资协定规则能够为两国投资者创建开放、透明和公平的环境。

此外，为确保投资协定谈判中做出的市场开放承诺是可信的，两国政府应确认，为维护国家安全所采取的措施应当满足以下基本原则：（1）达到合理的安全目标所必需的；（2）措施范围仅限于达成这个目标；（3）对开放的贸易与竞争产生的限制最小化。双方还应承诺，避免以国家安全为由对双方投资者造成不可预见的不合理损失，并确保各自的国家安全及其相关法律清晰地体现这一承诺。

两国政府应以在 2016 年底前完成双边投资协定谈判为工作目标。

二、促进亚太地区贸易自由化和便利化

两国政府应继续实现亚太经合组织（APEC）关于在亚太地区全面推进自由开放的贸易与投资的目标。跨太平洋伙伴关系协定（TPP）谈判已经完成，区域全面经济伙伴关系（RCEP）谈判正在进行。中美双方应就中国加入 TPP 以及美国加入 RCEP 的可能性，以及其他机制的问题进行深入讨论，以避免出现相互竞争的区域性贸易集团。

中美两国应继续努力促进以规则为基础的贸易体系，包括扩大和加强在世界贸易组织（WTO）项下的承诺。就 TPP 而言，亚太地区的贸易协定条款应是“超世贸”的，应设定高水平目标，达到高标准。

两国政府完成双边投资协定谈判后，应迅速开展双边贸易与投资协定（BITT）的谈判，进一步促进自由开放的双边贸易与投资，为深化经贸合作提供制度支持，推进亚太地区自由开放的贸易与投资进程。

中方强调，贸易纠纷和中国市场经济地位问题应在 WTO 规则框架下妥善解决。

三、推进以市场为导向的金融改革

金融领域，包括银行、证券、保险、衍生品市场、交易所、电子支付服务等，是促进双向贸易和投资、驱动两国创新的关键经济增长动力。在该领域开展合作、实行稳健的监管，对于两国经济持续增长、向新的经济驱动力转型十分重要。两国政府应继续加强金融合作，扩大市场准入，提供国民待遇和平等的竞争环境，为消费者提供更多选择，为各种资源以市场为基础进行合理配置提供便利。

四、在 20 国集团机制下促进商业合作与协调

中国 2016 年主办二十国集团峰会（G20）为中美工商界参与 G20 筹备议程及其实施提供了新机遇。中美工商界可以共同合作，加强二十国集团工商界活动（B20）的作用，确保工商行业为实现 G20 目标做出最大贡献。双方呼吁中美两国政府在 G20 活动中对工商界的意见予以高度重视。

五、促进和加强能源、环境、医疗、高技术、基础设施开发及互联互通领域的创新与合作

中国国际经济交流中心和美国全国商会认识到，创新和可持续经济增长需要不断进行跨国合作与交流。在技术、金融、投资和贸易领域为双方更加融合设置障碍、减少相互依存的做法，无论是通过不必要的技术出口限制或者对其他国家的技术予以歧视，都对这一目标造成很大危害。双方同意，不应通过歧视性政策或措施来阻碍中美在彼此境内的创新产业的发展。中国国际经济交流中心和美国全国商会敦促两国政府避免以知识产权或生产商的国

籍为由限制两国贸易和投资活动，应共同合作创造一个开放、合作的创新环境。两国政府应尽快通过磋商解决这一问题。

中国国际经济交流中心和美国全国商会敦促两国政府力争使高技术贸易关系更为健康稳定，因信息技术产业对两国经济都非常重要，对整体贸易关系有主要贡献，且信息技术贸易还有很大增长潜力。两国政府应继续努力为这一领域的互惠商业机会提供便利，减少限制这一潜力的障碍。

中美两国重视清洁能源的开发与应用，两国政府应重点确保相互市场准入。两国特别重视可替代新型能源，应继续积极鼓励通过举办研讨会、信息交流会和论坛，加强技术、环境保护、法律框架和最佳实践方面的合作与对话。此外，还应重视两国在住宅和商业建筑、工业设备中能效项目和技术方面的信息共享。

中美两国应在有关医疗产品和服务的法规制定、定价机制以及其他相关政策方面提高透明度，从而降低成本、提高质量，使两国人民能够更好地享受这些产品和服务。

作为全球两大主要贸易国，中国和美国在促进高效、竞争的运输服务、整合多式基础设施和数字连接方面拥有共同利益。两国应扩大和加深运输和海关管理领域最佳国际实践的对话，深入探讨促进无处不在的数字连接之道。

六、加强农业合作

能够获得数量充裕、价格实惠、安全健康的食品对每个人都重要。两国在促进双方合作从而帮助实现这一目标方面仍可大有作为。中国国际经济交流中心和美国全国商会敦促两国政府全面深化农业合作，包括确保两国的监管机构在审批尖端技术时能依据科学及时做出决策。

七、在网络和信息安全领域取得进展

双方认为，尽管目前中美仍存在一些意见分歧，但是，作为互联网行业的领先国家，两国在网络安全方面拥有广泛的共同利益，并面临诸多共同挑战。双方呼吁两国政府努力缩小在该领域的分歧，促请两国政府在已达成一致的领域进行通力合作，如打击网络犯罪活动等。中国国际经济交流中心和美国全国商会认识到两国融入全球信息技术产业价值链可以享受的裨益，同时呼吁两国政府重申开放信息技术市场的承诺。

