

# 智库言论

第 17 期  
(总 499 期)

中国国际经济交流中心

2017 年 2 月 28 日

## 特朗普追求百日新政产生“里根效应”

——特朗普执政后中美关系变化研讨会专家言论之一

**【摘要】**近期，中国国际经济交流中心“中美问题研究”课题组召开特朗普执政后中美关系变化内部研讨会，清华大学周世俭教授指出，特朗普在减税方案、扩军强军、对待媒体、人事任命、执政风格等方面与里根如出一辙，重新研究里根执政具有较强的借鉴意义。应密切关注美国债务、汇率、中美贸易不平衡等若干问题，中国应保持战略定力，做好打贸易战的准备，现有必要重写《中美经贸关系白皮书》。

2017 年 2 月 8 日，中国国际经济交流中心“中美问题研究”课题组召开特朗普执政后中美关系变化内部研讨会，与会专家围绕特朗普的个人特点、执政风格、政策选择、中美关系等问题进行了

深入探讨，清华大学国际关系研究院周世俭教授提出的若干观点值得重视和参考。

## 一、特朗普执政初期做法和里根总统十分相似

周世俭教授认为，特朗普竞选时释放出大量极端言论和政策信号，1月20日上台后，相继把竞选时抛出的若干承诺付诸实践，未来美国经济发展和美国对外关系变化都充满了巨大不确定性。特朗普走的是一条什么样的道路？周世俭教授认为，特朗普的政策选择并非无迹可寻，从以下几个特点不难看出，特朗普实际上走的是罗纳德·里根的道路。

**一是大规模减税。**里根上台之前，美国经济面临较为严重的滞胀问题。里根遵循供给经济学理论，大幅度降低企业所得税和个人所得税，刺激企业扩大再生产和个人消费，拉动美国经济走出低谷。特朗普表示要推出自里根以来规模最大的减税政策，企业所得税从35%降到15% - 20%，个人所得税从39.6%降到30%，其减税计划与里根十分相似。

**二是扩军强军。**里根上台后，大搞扩军强军，著名的“星球大战”计划拖垮了苏联，现在特朗普也要搞扩军强军计划。特朗普在大选期间半公开提出其核心军事战略，明确提到要使美国“强大到没有人、绝对没有人能够给美国制造麻烦的程度”，要通过“无可置疑的军事实力”来阻止冲突，要求美国国会全面停止减少国防预算，并增加军费开支，重建美国军队。

**三是对待媒体态度强硬。**媒体在美国被誉为“无冕之王”，历任美国总统对待媒体均十分尊敬客气，但里根是个例外，他不但对

媒体态度强硬，甚至对记者多有不逊之词。特朗普对待媒体态度也十分强硬，甚至直接批评 CNN 的一些报道和民调都是编的，这点与里根也十分相似。

**四是人事任免上有相似之处。**里根上台后，为讨好重量级参议员罗伯特·多尔，提名其夫人伊丽莎白·多尔担任交通运输部部长。这点特朗普学的惟妙惟肖，特朗普提名赵小兰当交通运输部部长，而赵小兰的丈夫正是现在参议院的多数党领袖麦康纳尔，做法与里根如出一辙。

**五是均坚持务实主义。**里根执政的最大特点是非常实用、没有原则。里根竞选时，承诺上台后的第一件事就是要和台湾恢复外交关系，并要和中国开打贸易战。上台之后，从 1981-1983 年，中美之间连续发生了五次大的贸易摩擦，并发生了售台武器、泛美航空公司飞台等一系列事件。但中美经过多次较量后，里根意识到，必须要跟中国改善关系，他派副手老布什到中国来，问邓小平如何加强中美关系。邓小平提出，中国搞现代化建设一缺资金、二缺技术，如果美国想改善关系就要拿出高新技术来。后来里根采取务实主义态度来处理中美关系，从 1983 年 6 月一直到他下台，共向中国放宽了包括军工技术在内的 32 类高新技术，向中国卖出两个中队、共 24 架黑鹰武装直升机，并向中国提供了 10 亿美元优惠贷款，中美关系进入蜜月期。特朗普在竞选前后，对华关系方面提出要继续打贸易牌和台湾牌，但从里根当年经验来看，预计特朗普任内中美关系未必会走向恶化，正如毛主席所言“跟西方打交道我喜欢右派”，实为右派的特朗普很有可能在推动中美关系方面发挥正向作

用。

## 二、几个值得重视的问题

周世俭教授提出，当前要特别重视以下几个问题。

**一是债务问题。**特朗普意图效仿里根，实施大规模的减税政策，但时代背景极不相同。里根上台之时，他背负的债务只有九千多亿美元，而特朗普刚上台，奥巴马交给他的的是一个 20 万亿美元的财务窟窿，每年仅还本付息就得 1 万亿美元，这对于特朗普实施宽松的财政政策有极大的限制。

**二是汇率问题。**今年 1 月 31 日，特朗普提出，日本、德国和中国在进行汇率操纵。汇率问题的实质是美国贸易逆差问题。多年来，美国政府多次通过迫使贸易伙伴货币升值来减少自己的贸易逆差，从上世纪 80 年代初的德国马克、80 年代中期的日元广场协议、1988 年迫使新台币升值、1990 年韩元升值以及新世纪以来要求人民币升值，都体现了一贯思维。但实际上，汇率升值对缓解贸易逆差效果不大，美国对德国、日本、中国台湾地区、韩国和中国，一直处于贸易逆差状态，从未发生逆转。2016 年 2 月，在上海准备杭州 G20 峰会之时，美国财长雅各布·卢向楼继伟财长提出要再搞一次“广场协议”，推动人民币升值，但中国并未接招，该建议也没有纳入到 G20 议程中来。未来不排除特朗普针对人民币搞第二次“广场协议”，对此要予以警惕。

**三是要重新理解中美贸易不平衡问题。**当前我们针对国际贸易的统计方式是传统的贸易总额统计，这解释不了中美贸易不平衡现象。中国对美国出口 60% 是加工贸易，中国仅获得了少量加工费，

而美国进口商、批发商、零发商获得的利润远超过中国生产环节的利润，出现了顺差在中国、利润在美国的现象，而这种现象在统计数据上反映不出来，未来必须要研究开展贸易附加值统计。

### 三、有关建议

**一是重新研究里根。**由于特朗普和里根在政策制定上的相似性，在一些战略策略选择上甚至是照里根的“葫芦”画特朗普的“瓢”，深入研究里根上台后的政策选择、中美关系变化具有很强的借鉴意义。

**二是保持战略定力。**特朗普上台以来，倒行逆施、四面树敌，目前几乎全世界都在骂特朗普。特朗普既得罪了国内很多利益集团和媒体，又要重谈北美自由贸易协定，得罪了邻居，还废止了跨太平洋伙伴关系协定（TPP），甩开了亚太地区的所有伙伴，甚至公开表示支持欧盟分裂、北大西洋公约组织无用等，得罪了欧盟这一传统盟友。连日本的民调结果都显示，53%的日本人认为日美关系今后要恶化。目前我们应该保持战略定力，不着急出头，特朗普得罪越多人对我们越有利。

**三是做好打贸易战的准备。**目前来看，中美应不会打全方位的贸易战，但不排除在局部领域打贸易战的可能。美国从中国进口较多的为芯片、机电产品、家具、鞋类、塑料、橡胶、皮革箱包、纺织品、光学仪器、医疗设备等，在这些领域要防止美国针对我国采取贸易保护措施。如两国开打贸易战，中国也并非无牌可打。2015年，中国进口美国棉花占美国出口总量的22%、进口大豆占56%、进口波音飞机占26%。这些产品都有很强的可替代性，我国棉花进

口还可来自乌兹别克斯坦、乌干达，大豆进口可来自巴西、阿根廷，飞机进口可来自法国。如果美国针对中国开启贸易战，我国可在这些领域进行反制。1983 年中美曾打过一次贸易战，当时美国打中国的纺织品，而中国就打美国的农产品，暂停了对美国小麦、玉米、大豆、棉花等产品的进口。最后美国国会公开指责里根，说他伤害了美国农业，里根下令让步，此后中国反而一跃成为美国最大的纺织品供应国。现在中国经济总量已远非 34 年前，如果真打起贸易战，美国也会承受不了，但我们要做好斗争的准备，以斗争求合作。

**四是继续减持美国国债。**据彭博社统计，从 2014 年到 2016 年 3 月 31 日，中国已累计减持 2500 亿美元，从 2016 年 6 月到去年 11 月底，中国又减持了 1973 亿美元，但目前还有 1 万多亿美元。持有美国国债容易被特朗普所牵制，未来应继续稳步减持美国国债。

**五是重写《中美经贸关系白皮书》。**1997 年，我国曾撰写过一份《中美经贸关系白皮书》，其中对汇率、美国贸易逆差、中美贸易对美国就业影响等问题均有清楚阐述，在美国产生较大影响。但 20 年过去了，中美经贸关系发生了很大变化，建议应重写《中美贸易白皮书》，摆事实、讲道理，把中美贸易对双方的利害关系讲清楚，如果美国与中国开打贸易战，对美国会造成多大损失也讲清楚，让特朗普有所忌惮。

（“中美问题研究”课题组 梅冠群整理）