

智库言论

第 18 期
(总 500 期)

中国国际经济交流中心

2017 年 2 月 28 日

特朗普执政政策的深层政治要因

——特朗普执政后中美关系变化研讨会专家言论之二

【摘要】近期，中国国际经济交流中心“中美问题研究”课题组召开特朗普执政后中美关系变化内部研讨会。美国正式开启“特朗普时代”，特朗普政策主张的核心是美国优先。中国人民大学金灿荣教授认为，特朗普执政后不会放弃美国主导的全球化，其本质是由美国来主导重构全球秩序与利益分配格局，未来对华政策可能主打“五张牌”，但特朗普“百日新政”也面临较大的不确定性。

2017 年 2 月 8 日，中国国际经济交流中心召开“特朗普执政后中美关系变化”研讨会。与会专家围绕特朗普的个人特点、执政风格、政策选择、中美关系等问题进行了深入探讨。中国人民大学国际关系学院副院长、美国研究中心副主任金灿荣教授提出的若干

观点值得重视和参考。

一、特朗普上台将给全球带来五个层次的冲击

金灿荣教授指出，特朗普与历任美国总统都有很大不同，他的“特立独行”主要表现：他是一个非常成功的商人，重利益、敢冒险，喜欢投机、利益至上。在外人看来他的一些很奇怪的“打法”，其实是他经过精心算计的以更好抓住中下层群体选票的策略。特朗普被西方媒体称为“反建制派”。从其当选后对国际的冲击看，首当其冲受到影响的就全球化；其次是美国现有的盟友体系，他公开批评北约过时，批评其盟友太自私；第三，对拉美邻国的冲击，美墨边境墙的目的还是要阻挡拉美移民；第四，对伊斯兰国家的冲击，“禁穆令”反映了白人至上的种族主义；第五，对其贸易伙伴国的冲击，特朗普所要推行的贸易保护势必会造成与贸易伙伴之间的摩擦，而作为美国最重要的贸易伙伴之一，中美贸易会难以避免受到较大影响。

二、特朗普并非反全球化而是想重新划分利益分配格局

金灿荣教授强调，有观点认为特朗普“反全球化”，特朗普搞“孤立主义”，这都是不对的。实际上，特朗普更希望的是由美国主导的全球化与美国全球利益的最大化。过去 30 多年的全球化都是由美英主导，而现在这两个国家却成为“反全球化”最主要的国家。就美国角度来说，国内收入分配不公，大部分收益都被华尔街拿走，中产阶级和底层群众从中受益并不多；就全球来说，特朗普认为，中印等新兴经济体从全球化浪潮中得到的好处比美国多。所

以，特朗普并非反对自由贸易和全球化，而是希望重新调整收益分配。当下所谓的全球化危机其实质是原来的主导者美国和英国要求重新算账，要按照他们利益来重构。同时，在政治上，特朗普也并非真的要回到“孤立主义”，而是要求盟友为美国提供的“保护”买单，希望盟友在安全成本上付出更多。

三、新自由主义可能会面临全面的挑战

金灿荣教授表示，未来新自由主义可能会受到全面挑战。自由主义从 19 世纪直到现在存在一些共性：如强调个人本位、自由市场经济、小政府。但上世纪 70 年代以来的新自由主义与以往的自由主义有很大区别。新自由主义很多基本假设可能是有问题的，我们观察到的新自由主义，实际上是由金融资本推动的新一轮自由主义，一个显著特征就是永远强调“廉价资本”，把资本变得很便宜，搞“以钱生钱”。金融资本和虚拟经济的过度扩张导致了过去 30 多年各国央行都在反通胀，而现在长达 30 多年的反通胀结束了，转向了反通缩，所以特朗普执政后大力推动大规模财政刺激、加强基础设施建设、扩大投资，重回传统能源、回归制造业等主张，就是由金融资本驱动的重回由产业资本主导的全球化过程。

四、特朗普团队深受“兰德教原教旨主义”影响

金灿荣认为，当前特朗普执政团队主要是由财阀和军阀组成，他们完全不同于奥巴马团队的“纸上谈兵”，而是强硬实干派。这个团队中大多数成员是美国犹太裔女作家安·兰德的忠实信徒，这对其执政风格和未来政策影响较大（特别是兰德的《源泉》和《阿

特拉斯耸耸肩》备受推崇)。兰德的世界里大多是资本主义时代的新贵族——“金钱贵族”，极端地以自我为中心，她将这种人物奉为英雄。对于“金钱贵族”的赞美和歌颂，与对于普通人的轻蔑甚至仇恨，出于同一立场。对此，无论是兰德，还是她的信徒都毫不掩饰，因此，特朗普及其团队信奉的是绝对的“精英至上主义”。

五、特朗普对华政策未来不排除打“五张牌”

金灿荣教授分析指出：第一，特朗普对华政策未来会打“五张牌”。一个贸易牌、一个朝鲜牌、一个俄罗斯牌、一个南海牌、一个台湾牌。首先可以肯定的是贸易牌一定要打，但估计是局部贸易战，而不是全面贸易战。因为中国对美出口40%是美公司，全面贸易战也会伤及美国自身。朝鲜牌很可能要打，但朝鲜牌在中美之间存在合作空间。另外，特朗普的俄罗斯牌应该打不通，只是一厢情愿。当前中俄处于历史最好时期，俄罗斯对美国存在很强的战略不信任，“联俄抗中”的可能性不大。最后是台湾牌和南海牌。从当前形势看，这两张牌特朗普会打，但如何出牌，特朗普并未有非常明确的思路，因为这关系中国核心利益，美国没有和中国讨价还价的余地。综合以上分析，金灿荣建议对美要保持相对低调，不做刺激美国的事情。

第二，中美之间应该建立起沟通协商的渠道和机制。中国要有信心，我们完全有能力主动塑造中美大国关系。比如，通过民间和企业等非政府层面的交流和沟通，积极推动中美之间的经贸合作。未来中美互惠互利，加强合作还有很大空间。

第三，一旦中美之间贸易战开打，中国应该积极谋划预案。要

充分利用国际平台和国际机制，争取舆论优势和国际支持。此外，继续推动“一带一路”合作框架，特别是利用今年5月举办的首届“一带一路”高峰论坛，进一步拓展我们的战略空间。从大势看，中国属于承受能力较强的国家，是世界经济存量贡献最大的国家。我们要坚持以经济建设为中心，加快国内供给侧结构性改革，全面提升国家综合实力。

六、特朗普“百日新政”存在很大不确定性

金灿荣认为，未来特朗普执政效果如何还存在较大不确定性。特朗普执政十几天以来，其新政的实施也遭遇到一些困难。无论是民主党在国会的抵制，还是法官驳回他的“禁穆令”以及国际盟友的批评。未来特朗普能否完全按照自己的意志来推行政令，现在定调还为时尚早。一方面，特朗普执政团队还没有完全确立，70%的部级官员任命仍未获得国会批准，还存在不确定性；另一方面，对特朗普新政的态度和反应判断也存在偏差。以“禁穆令”为例，根据 CNN 与美国国际意见研究公司（Opinion Research Corporation International）共同进行的一项民意调查，“禁穆令”出台后，特朗普之前 51% 的历史最低支持率再跌 7%，达到了 44% 的惊人新低。而根据网络媒体调查，美国民众对“禁穆令”的支持率为 57%。到底应该依据传统媒体还是网络媒体来评估特朗普新政的反映，仍没有一个合理的尺度。按照美国传统，对新任总统的百日执政有一个“宽容期”，如果百日新政之后，民意支持率依然保持很高，那么对特朗普未来执政就非常有利。

（“中美问题研究”课题组 张茉楠整理）