

智库言论

第 42 期
(总 524 期)

中国国际经济交流中心

2017 年 12 月 29 日

国经中心召开 2017 中国可持续发展指标体系 研究成果发布会

——第 102 期“经济每月谈”综述

近日，中国国际经济交流中心主办第 102 期经济每月谈，发布 2017 年中国可持续发展指标体系及城市与省份可持续发展排名的研究成果，并就中国可持续发展测评与实践、管理与政策进行专题研讨。

一、编制可持续发展指标体系具有重要意义

中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫表示，编制可持续发展指数的意义在于，一是可以作为国内生产总值（GDP）的补充，更全面地衡量经济发展情况。GDP 减去了生产过程中的各种消耗，计算的是增加值，具有科学性，但也存在一定缺陷。构建可持续发展指标体系可以反映经济发展、社会民生、环境治理等领

域的情况，弥补 GDP 指标的不足之处。二是落实五大发展理念需要一套新的发展评价指标。十九大进一步强调五大发展理念，走新的发展之路，必须有新的理念、新的考核办法和新的体系。十九大明确提出我国已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段，包括就业和收入的增加、福利和环境的改善等，从这一角度来看，编制可持续发展指标具有重要意义。

二、当前中国可持续发展面临的挑战

美国哥伦比亚大学可持续发展管理硕士项目副主任沙亚杰特·博斯（Satyajit·Bose）认为，中国在可持续发展领域面临的最主要挑战是要准确认识经济增长与可持续发展之间的关系，实现可持续发展需要有一定的经济增长，但并非经济增长越快，可持续发展水平就会越高。经济发展达到一定阶段后，环境、福利等非 GDP 指标的作用将更加凸显。目前中国很多省市意识到这一点并做了大量工作，这有助于中国加快可持续发展进程。

北京公众与环境研究中心主任马军认为，中国在可持续发展方面面临四项挑战，一是规模大，中国工业化和城市化的巨大规模决定了中国可持续发展进程漫长；二是产业结构重，能源结构不合理，中国煤炭消耗量占世界一半，煤炭大量使用给中国和全球可持续发展带来了影响；三是城乡二元发展不均衡导致污染排放呈现多元、复合型状态，大气污染既包括煤烟、汽车尾气，也包括农村的秸秆燃烧、城市道路扬尘等；四是执法不到位，司法体系还不完善，一些政府工作人员对环境保护执行不力，违法成本低，使得破坏环境行为屡禁不止。

环境保护部环境规划院研究员**马国霞**认为，影响中国可持续发展的主要因素，一是当前阶段我国仍以发展为主，部分地区仍然存在为了发展而牺牲环境的现象，二是各级官员绩效考核仍以 **GDP** 为主，近年来已逐步淡化 **GDP** 的作用，但仍未有明显改观，三是中国人口众多，而且属于发展中大国，资源环境压力大。

国家统计局国际统计信息中心副主任**闫海琪**认为，理念问题是中国可持续发展面临的最大挑战，政府、企业和居民需要牢固树立可持续发展的理念，内化于心，外化于行。可持续发展中的统计能力建设也有待加强，集中体现在数出多门和数据不一致两个方面。原因在于，我国的统计体系是条块结合，有部门统计和国家综合统计。按照统计法，国家统计局是国家综合统计体系的组成部分，部门出于管理需要也会进行部门统计，中间存在业务相互交叉。

世界未来委员会中国首席代表**陈波平**认为，中国可持续发展面临的挑战：一是系统性不强。如暴雨来临很多城市有内涝等，说明我们的工作集中在点上，缺乏系统性思考。二是“自然”的因素考虑不够。人民对美好生活需求的一个重要体现是城市居民与自然更加贴近，在这方面，北京的绿地占比与柏林相近，但居民住处 500 米半径范围内能够享受的绿地面积与柏林相差较大，未来需要更多的把自然、生态纳入城市当中。三是对“人”的关注不够，过去城市发展中更多是以建设为导向，建宽的马路、建高楼大厦等，未来城市发展需要更多考虑为居民服务，提倡窄马路、密路网等，提升城市服务设施的便利性。

三、有效推动中国可持续发展

沙亚杰特·博斯 (Satyajit · Bose) 认为，中国在可持续发展中可以借鉴欧美现有的成功经验，如在可持续投资和可持续金融方面，北美和欧洲地区设有环境社会治理 (ESG) 指标，将环境、社会 and 治理纳入对投资项目和企业的评估当中，企业盈利能力或每股收益在投资决策中只占很小比重，这使企业在决策中不得不考虑环境、社会因素。这一举措同时对企业员工和消费者产生影响，现在欧美地区很多消费者在购买商品时会了解生产企业在保护环境和履行社会责任方面采取的措施后，才决定是否购买该企业产品。与此类似，欧美很多员工在就业时不会选择进入在环境和社会治理方面不好的公司。此外，实现可持续发展需要加强不同组织之间的对话，协调不同利益相关方的立场，而这需要提高数据透明度，让更多的机构和公众能够看到这些数据，如统计局、学者、学生、企业管理者和员工等，以便于在决策时做出准确的评估。

马军 认为，实现可持续发展需要有数据的支撑。中国政府所做的可持续发展方面的监测在所有新兴国家当中成绩是最突出的，在全球首次大规模地实时公开在线监测数据，包括 14000 至 15000 家大型企业，每小时或每两小时向公众直接披露排放数据、300 多个地级市每小时公布 6 种主要污染物的空气指数、8000 多个水质监测点的数据等，每天的环境数据量超过百万条，这在任何其他国家都没有实现。现在很多研究都受惠于这些数据。未来，可以将这些数据同国际上的一些大平台进行对接，实现数据标准的一致，促进全球更多国家实现可持续发展。此外，民间组织和第三方机构可以通过参与立法、政策制定和规划，同时通过供应链、金融等数据激活相关资源服务于绿色发展，增强大众对可持续发展的认识。

绿色消费与供应链联盟主任**周卫东**认为，推动中国可持续发展，一是指标设计能够让各级政府制定激励政策时用得上，且便于部门间的对接。二是指标体系要与时俱进，根据经济社会发展需要及时更新。十九大前后，国家出台了多项促进可持续发展的宏观政策并加大政策执行力度，促进京津冀协调发展治理政策也取得新进展。此外，监督对象由原来的企业为主转变为监督政府主要领导责任，这些变化均可以体现在可持续发展指标中。三是加快推进环保税法，充分发挥税收的杠杆作用。四是对节能环保型企业进行适当补贴，避免出现“鞭打快牛”。目前存在一种倾向，可持续发展方面做的比较好的企业面临的成本压力很大。煤改气后，面对民生用气和工业用气的供需矛盾，可以通过适当补贴，“保蓝天”的同时兼顾“保民生”。五是严惩企业和个人的不可持续发展行为，提高违法违规行为的曝光度。

陈波平认为，中国推动实现可持续发展需要加强与国际组织的合作，可以从四个方面开展工作：第一，加强政策制定层面的合作。促进国家之间政策层面的交流，互相借鉴和学习，尤其是已经在一个国家或地区得到证明确实有效的政策，这能够比较有效的促进可持续发展。第二，加强政策落实层面的交流与合作。国外非常关注我国如何贯彻落实可持续发展政策，如制定相关标准、提供财政支持等。这些举措并不一定适用于其他国家，但会给其他国家的政策制定带来启示。第三，加强在具体技术、措施方面的合作。鼓励企业和私营部门就一些具体的措施和技术参与国际合作与交流，尤其是跟“一带一路”倡议对接。第四，加强人文交流，开展南南合作中的能力建设的培训。

中国环境与发展国际合作委员会秘书处政策研究部主任**张慧勇**认为，落实习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”需要制度创新，包括生态补偿、生态红线等。由于“绿水青山”的稀缺性，可以用市场机制进行定价，例如通过排污权市场、碳交易市场等，切实将“绿水青山”转变为“金山银山”。青少年的消费行为和价值观决定着中国未来的走向，因此要加强青少年的绿色教育，从小树立可持续发展理念。

（信息部 谈俊整理）