

智库言论

第 9 期
(总 533 期)

中国国际经济交流中心

2018 年 3 月 30 日

解读政府工作报告

——第 105 期“经济每月谈”综述

近日，中国国际经济交流中心举办第 105 期“经济每月谈”，主题为“政府工作报告解读”。国务院研究室副主任韩文秀，国务院参事、中国与全球化智库理事长王辉耀发表演讲。会议由中国国际经济交流中心常务副理事长、执行局主任张晓强主持。

一、韩文秀：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调

《政府工作报告》充分体现了党的十九大精神，贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想，强调坚持稳中求进工作总基调。

(一) 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。报告指出，过去五年经济发展能够取得历史性的成就，根本原因就在于有以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中

国特色社会主义思想的指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是一个博大精深、内涵丰富的思想体系，涵盖了改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，包括经济工作在内的各领域工作，都能从中吸取智慧。做好今年和今后一个时期的经济工作，关键是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。

（二）坚持稳中求进工作总基调。“稳中求进”是我们党和政府加强宏观调控、治理经济的长期历史经验总结。在新的一年里，要把“稳”作为大局，作为基础，保持主要的经济指标和宏观经济政策的基调基本稳定，确保经济运行处在合理的区间。具体来讲：**一是稳增长。**今年经济增长预期目标是 6.5%左右，这个目标和我们全面建成小康社会的目标要求是相衔接的，与现阶段中国经济增长潜力是相符合的，同市场预期基本是一致的，从各方面的条件看，是完全有把握实现的。**二是稳就业。**把城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，这意味着我们有 13 亿多人口的大国可以保持比较充分的就业。**三是稳物价。**今年居民消费价格涨幅控制在 3% 左右，这个目标和往年一致。现在看来，市场供应比较充分，需求相对稳定，供求总体平衡，在这种情况下，保持居民消费价格基本稳定是有把握的。**四是稳政策。**保持宏观政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。报告提出今年的财政赤字率是 2.6%，比去年降低了 0.4 个百分点。货币政策保持中性，松紧适度。同时，疏通货币政策传导渠道，使更多资金流向实体经济。**五是稳预期。**预期在宏观调控中的作用日益重要，加强与市场和国际社会的沟通，提高政策透明度，及时解

疑释惑，对一些缺乏依据的极端看法、不当言论及时纠偏，增强国内外对中国经济持续健康发展的信心。

在保持经济稳定运行的同时，着力在提高发展质量方面积极进展，这就是“进”的主要含义。**一是**进一步优化经济结构，持续提高服务业比重，增强消费对经济增长的拉动作用，使得服务业和消费持续成为经济稳定增长的主要动力和可靠依托。**二是**进一步推进生态文明建设。**三是**进一步提高人民生活，保持居民收入和经济增长基本同步，扩大中等收入者比重，努力在七个“有所”方面取得新的扎实进展，即幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，使人民群众有更多获得感。**四是**进一步深化体制改革，努力推进重要领域和关键环节改革取得突破性进展，不断完善社会主义市场经济体制。**五是**进一步扩大对外开放，探索开放的新领域、新途径和新高地，以高水平的开放促进高质量的发展。

“稳”和“进”是辩证统一的关系，要作为整体把握，不能相互脱节、顾此失彼，应当实现“稳”和“进”的有机结合，使得二者相得益彰，进而推动国民经济作为一个整体系统实现长期持续健康发展。

二、王辉耀：扩大开放是经济全球化的客观规律，也是中国经济发展的必由之路

今年的《政府工作报告》指出，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。扩大开放是经济全球化的客观规律，也是我们自身发展的必由之路。中

国要继续做好开放型世界的主力军，推进深度开放。

（一）加大引进外资的力度。报告明确提出了引进外资的目标，外商投资由审批制度转向负面清单管理，限制性的措施削减三分之二，外商投资结构优化，高技术产业占比提高一倍。过去 40 年来，中国利用外资的水平不断提高，吸收外资的规模连续 25 年居发展中国家首位，中国已经成为了外资发展的沃土。合理引进和利用外资是扩大开放的重要支柱，未来还需要继续利用好外资。

（二）提高中国企业的全球化水平。中国的开放水平很大程度上取决于中国企业的全球化水平。近年来，中国正在通过建立境外工业园区的方式，实现企业抱团出海，企业之间优势互补，共同开拓海外市场，分散海外投资风险；政府也在积极引导企业采取强强联合方式，实现海外协同发展，有效防控风险。截至 2016 年，中国企业在 36 个国家建立海外园区 77 个，56 个在“一带一路”沿线国家，这些园区可以带动中小企业抱团，民营企业深度参与，规避风险。同时，也推动了装备制造业走进“一带一路”市场，拉动社会投资，实现企业的全球化良性发展。

（三）加强对海外人才的重视和引进。全球化时代是全球人才流动和人才竞争加剧的时代，一个国家对人才的吸引，包括留学工作与移民政策，不仅影响本国人才引进，也会对其他国家和地区产生影响。从中关村和美国硅谷人才对比情况看，受过大学教育的存量人才都在一百万人左右，但是硅谷的人才中有近 50% 来自世界各地，由于吸引了全世界的人才，使得硅谷成为全球创新高地。中关村的国际人才比例只有 1%，这 1% 里还有 70% 是海归。因此，人

才政策是未来创新机制改革的重点。这次政府机构改革新组建了国家移民管理局，是非常及时的。移民人才是发达国家创新创业很重要的力量，发达国家这几十年来一直都在享受移民人才的红利。同时，国际移民对所在国的经济贡献也非常突出。中国要更好地参与国际竞争，与国际接轨，建立国家移民局非常重要和必要。另外，应充分利用我国的海外留学人员资源，这是中国在海外的巨大人才库。通过建立海外研发中心，吸引海外人才。有些人才回不来，可以吸引他们到海外研发中心工作。

（四）不断促进旅游、留学的双向增长。据统计，全球旅游业收入占全球国内生产总值的 10%，提供了全球 10% 的工作岗位。根据中国与全球化智库刚刚发布的旅游报告，2005 年到 2015 年期间，中国大陆出境游人数增长高达 312%，但是入境游这 11 年增幅只有 11%。从留学方面看，2016 年我国有 54 万留学生出国留学，占全球留学生的 15% 左右，如果把中学生算上，比例还更高。从 2010 年到 2015 年，中国赴美留学生增加了三倍，在美留学学生的总数接近 40 万人。这 40 万人如果每年每人平均花 4 万美元学费和生活费，就是 160 多亿美元，这应该算做美国对中国贸易赤字的减少。相比之下，来华留学的美国人只有 2 万人，相差 20 倍。所以，扩大开放还要更多地吸引国际人才和国际游客到中国来，人的往来是开放很重要的一部分。

三、张晓强：贯彻落实好政府工作报告中提出的重点工作

《政府工作报告》提到的几项很值得重视的工作，需要在今年和今后一段时间很好地贯彻落实。

（一）深入推进供给侧结构性改革，把发展的着力点放在实体经济上。继续抓好“三去一降一补”，推进供给侧结构性改革，这项工作我们已经努力了很多年，今年对发展实体经济和推进“三去一降一补”还有很多艰难的任务。

（二）加快建设创新型国家，继续促进大众创业、万众创新再上新台阶。报告提出，我国拥有世界上规模最大的人力人才资源，这是创新发展的最大富矿。前几年我们过了劳动人口的高峰期，虽然人口总数还在缓慢增长，但是由于人口老龄化导致劳动人口总数下降，人口红利正在减少。报告提到的“人力人才资源”是我们新的红利，要充分利用好人力人才资源，让其在我国的创新发展中发挥巨大的作用。

（三）深化基础性关键领域改革。推进国资国企改革是一项重要的改革工作。要继续推进国企持续瘦身健体，提升主业核心竞争力，推动国有资本做强、做优、做大，稳妥推进混合所有制改革，同时要支持民营企业发展，坚持权力平等、机会平等、规则平等，让民营企业在市场经济浪潮中尽显身手。

（四）坚决打好三大攻坚战。报告提出，当前我国经济金融风险总体可控，要标本兼治，有效消除风险隐患。重点强调了两个方面，一是严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动，加快市场化、法治化债转股和企业兼并重组，加强金融机构风险内控，另一是强调防范化解地方政府债务风险。

（五）塑造区域发展新格局。区域发展新格局包括已经在推动的以疏解北京非首都功能为重点，推动京津冀协同发展，高起点规

划、高标准建设雄安新区，以及以生态优先、绿色发展为引领推进长江经济带发展。同时，新提出了出台实施粤港澳大湾区发展规划，全面推进内地同香港、澳门互利合作。报告还提出要制定西部大开发新的指导意见，这将是今年要着重推进的年度工作。

（六）推动形成全面开放新格局。今年是改革开放 40 周年，报告提出要推出更大力度的改革开放措施，比如“全面放开一般制造业”，但一般制造业的概念和范围还需要在具体落实时界定清楚。另外，“扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域的开放”，扩大的尺度应该怎么把握；“有序开放银行卡清算等市场”“放开外资保险经纪公司经营范围限制”“放宽或取消银行证券基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制”等，在下一步落实的过程中也都要具体明确。

（信息部 陈妍整理）