

智库言论

第 21 期
(总 545 期)

中国国际经济交流中心

2018 年 9 月 4 日

解析中美贸易冲突

——第 110 期“经济每月谈”综述

近日，中国国际经济交流中心举办第 110 期“经济每月谈”，主题为“解析中美贸易冲突”。会议由中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才主持。中国国际经济交流中心副理事长魏建国、总经济师陈文玲、研究员张茉楠围绕中美贸易冲突的影响和应对等问题发表演讲。

一、中美贸易冲突产生的影响

与会专家普遍认为，继美国对原产于中国的 500 亿美元进口商品加征 25% 关税后，继续对中国出口美国的 2000 亿美元商品加征关税不可避免，中国既不能轻敌，也不能轻己，需要积极应对，以减少对中国经济产生的负面影响。

(一) 对我国外贸企业影响可控。我国政府和企业已经意识到

中美贸易战将是一场持久战，并做好了较为充分的应对准备。魏建国以广东省为例，说明地方政府为应对美国挑起的贸易争端，正在实施更加开放的政策。2017年底，广东发布了《广东省进一步扩大对外开放积极利用外资若干政策措施》（下称“外资十条”），从市场准入、财政奖励、用地保障、研发创新、金融支持等十个方面，进一步推动广东形成对外开放新格局。“外资十条”包括放开30%限制外商投资产业准入，制造业领域放开专用车、新能源汽车制造的外资股比限制；为重点外企提供知识产权保护“直通车”服务，为外商高管派发“优粤卡”政策优惠等。广东今年上半年利用外资效果显现，广东吸引外资和外贸持续向好。今年上半年，全省吸引外资达790亿元人民币，同比增加3%，比全国1.1%增速高了1.9个百分点。上半年，广东吸引港资621.5亿元人民币，同比增长2%，全国第一；此外，吸引韩国的外资同比增长9.6倍，吸引德国的外资同比增长1.8倍，吸引美国的外资同比增长90.9%。

魏建国指出，在广东的很多地方，企业家把贸易战看成提升自主创新的契机。特别是对民企来说，船小好调头。在贸易战冲击到来前，他们已经开始转向，不少企业已准备利用中非合作论坛，开拓非洲、金砖国家市场。

（二）对世界经济的负面影响凸显。陈文玲认为，中美贸易冲突会对世界经济带来重创。一是会影响世界经济复苏势头。美国对30多个国家发出贸易制裁，对11个国家重点打击，对世界贸易的影响将会比较大，而贸易的影响会给世界经济增长带来极大的不确定性、不稳定性，世界经济复苏势头会受到较大影响。二是会对世

界金融体系产生负面影响。美国多轮加息已经像抽水机一样，把美元抽回到美国，美国总统特朗普宣称将有 4 万亿美元回流美国，这会对发展中国家的金融体系带来冲击。**三是**会对世界制造业产生巨大影响。在当前全球产业链价值链已经形成的格局下，很多高端核心技术掌握在美国，美国挑起贸易冲突后，切断的不是和单一企业的联系，而是整个产业链，一个零部件摧毁一个产业体系是非常有可能发生的。**四是**美国由于减税造成的短期经济繁荣是不可持续的，因为美国经济存在诸多不稳定因素，包括：债务水平不可持续，美国目前的政府债务水平已经超过 21 万亿美元，相当于人均 7 万美元债务；美元加息不可持续，通过加息吸引美元回流，在全球造成美元紧缩，影响其他国家经济，会导致美国出口成本大大增加；美国贸易讹诈不可持续，美国国内对于贸易战的反对声浪越来越强，再继续升级贸易战，射出去的箭会落在自己的阵营里。

二、中美贸易冲突的应对之策

当前美国对华战略出现转向，遏制中国成为重要任务，从这个角度看，中美贸易战既是遭遇战，也是持久战。**魏建国**指出，长期看，从经济的韧性、弹性，工业体系的完整度以及市场巨大的消费潜力等维度讲，美国不是中国的手，但也绝不能为此感到乐观、掉以轻心，对贸易战应做长期准备。中国进一步的改革开放与供给侧结构性改革正在与时间赛跑，这是赢得这场持久战的关键。首先，中国的改革开放要和时间赛跑，推动新一轮开放宜快不宜慢，中国正在深化一系列领域的改革，其措施出台也宜早不宜迟。其次，中国正在推动的供给侧结构性改革正在与时间赛跑，前者有利于带来

更高的效率、更低的成本，在外部不确定性因素增加的背景下，保持经济稳中有进需要进一步提质增效，降低成本。

同时，中国在应对此次冲突过程中应做好三个“防止”。一是要防止美国彻底脱离多边贸易体制，特别是要注意防止美国摧毁世界贸易组织（WTO）项下的贸易争端解决机制，比如在 WTO 争端解决机制过程中美国不断抵制大法官的遴选。二是要防止美国与其他国家结成同盟，尤其要关注美国联合其他国家围堵中国。三是要防止美国从贸易战的阵地打到其他阵地，比如汇率战、能源战等。

陈文玲认为，中美贸易冲突从长周期看，时间在中国一边；从理念看，道义在中国一边；从发展潜力看，成功也在中国一边。同时也认为需减少贸易冲突给企业带来的恐慌情绪和不确定预期，当务之急应在减税等方面尽快发力。要尽快减税降费，在美国对华加征 25% 关税的背景下，应进一步推进国内减税力度。加大税收体制改革，调整税制结构，降低宏观税负。同时通过进一步清理各种收费减轻企业负担。

三、美国税改对中美未来竞争的影响

特朗普政府对外推动了全球贸易战，对内则推动了美国减税法案立法的通过。张荣楠认为，美国税改不仅会对美国经济产生深远影响，也会重塑面向未来的全球产业和经济格局。

（一）美国税改效应正在显现。从美国国内看，特朗普政府推动的税改正式开始于 2017 年中期，而减税成效在今年已经显现。一季度美国企业海外利润回流达到 3000 多亿美元，效果非常明显；二季度美国国内生产总值（GDP）环比折年率达到 4.2%。但美国

目前实行的“宽松财政+货币从紧”政策组合难以长期持续，债务前景和财政状况可能进一步恶化，长期看可能为美国新的危机埋下隐患。

从全球看，美国税改可能实现对全球产业经济格局和竞争力格局的重构。最新数据显示，美国现在 21%的企业所得税税率不仅低于欧盟国家 22.1%标准性的税率，也低于经济合作与发展组织（OECD）国家 24.8%整体的水平。未来美国相比较其他发达国家，特别是 OECD 国家都将有非常大的竞争优势。从中美税制结构与成本的全方位比较看，广义财政收入口径下 2015 年中国的“宏观税负”为 29.33%，如果考虑国有土地使用权出让收入，则为 34.3%，与 OECD 平均的宏观税负 34.27%持平，高于美国的 26.36%。随着美国减税、投资等一揽子政策的落实到位，中国制造业成本优势将进一步弱化。

（二）贸易保护主义在税改政策中有充分的体现。美国税改是针对税收制度的改革，但美国的贸易保护主义在税改法案当中有非常充分的体现，是对全球多边贸易体制和税收治理的重大挑战。比如，税改法案中规定要对美国企业的境外关联方特定征收 20%的消费税，这已经违背了 WTO 有关国民待遇的规则。税改法案中，针对高科技公司在海外的无形资产所得，包括知识产权转让、研发、专利的收入回流美国本土要征税。这意味着美国要把知识产权、高科技、创新要素都留在美国本土。美国不仅仅在割裂全球的产业链、价值链，也在割裂全球的创新链，因为全球化最大特点就是要素的自由流动，但现在贸易的自由流动被阻隔，技术的自由流动被阻隔，

将对全球产业资本和经贸格局产生深远影响。

（三）以深层次改革应对特朗普税改。中美贸易战把我们的短板和瓶颈充分暴露出来，要立足于新一轮全球产业和新工业革命，尽早做提升国家竞争力的顶层战略设计。

从财税体制改革方面，需加强税收制度改革的顶层设计，加快构建现代财政体制。未来改革重点：一是加快推动税制改革，由间接税为主向直接税为主转变。二是降低企业所得税率。三是完善价格及分配形成机制。减少间接税对价格的扭曲。增加直接税，逐步提高自然人税负，加强国家收入再分配的能力，缩小贫富差距。同时，推进国际税收监管、政策协调与合作，全面加强税收合规性的全球治理。促进税制透明度，推进双边税收协定，有利于在美国新税改引发跨国公司资本回流以及利润留存背景下，堵塞避税漏洞、打击跨境逃避税，从跨国公司跨境交易的利润分配中得到公平合理的份额，以维护中国税收主权和权益。

（信息部 陈妍整理）