

# 智库言论

第 25 期  
(总 549 期)

中国国际经济交流中心

2018 年 9 月 28 日

## 美国挑起贸易战，国产大豆怎么办

美国挑起贸易战，我国及时采取必要的应对措施。根据农业农村部发布的信息，自 7 月 6 日我国对美国进口大豆加征 25% 关税后，我国企业已基本上不再采购美国大豆。从国内外两个市场、两种资源考虑，我国完全有能力应对美国大豆进口减少带来的缺口。今后需要采取的措施，包括拓展多元化大豆进口来源、调整饲料配方减少豆粕用量、增加其他食用植物油供给来源、振兴我国大豆产业、提高国产大豆产量等几个方面。

### 一、振兴我国大豆产业提高国产大豆产量的必要性

2017 年，我国饲料消耗 1.05 亿吨蛋白类原料，其中豆粕 7230 万吨。近年来，我国大豆需求呈不断增加趋势，国内大豆产需缺口 9000 多万吨，需要依靠进口来弥补。根据中国海关总署数据，2017 年我国进口大豆 9556 万吨，同比增长 14.8%；其中，来自巴西 5093

万吨，同比增长 33.3%，美国 3285 万吨，同比下降 3.9%。据初步估算，我国对美国大豆加征 25% 进口关税后，美国大豆到中国的完税价格上涨到每吨 3750 元左右，较之前上涨 700 - 800 元/吨，比巴西大豆每吨高出 350 元左右。中美贸易摩擦的后果正在显现。因此，对于拓展国外资源和市场，既要考虑可能性，更要考虑不确定性和不稳定性。

从南美洲增加大豆进口量的潜力最大，据相关文章分析，阿根廷、巴西两国的增产潜力估计在 2000 万吨以上，接近我国每年从美国进口大豆量的三分之二。但是，南美洲农产区运输条件不发达。以巴西为例，巴西农产品运到沿海港口耗时长，运 1 吨大豆到港口的成本是美国的 3 倍左右，而且港口工人罢工时商品进出口会受到很大影响。因此，巴西、阿根廷等国大豆虽然具有增产潜力，但它们的实际产量、运输条件和大豆价格等均存在不确定性、不稳定性，需要进行综合动态考量。

从长远看，我国大豆今后要实行“内外并重”的方针，在充分利用国际市场资源的同时，应千方百计挖掘国内增产潜力，尽快提高大豆单产和总产，振兴国内大豆产业。首先，增加大豆播种面积，可为更多农田实行豆米轮作创造条件，有利于防止农作物病虫害、减少化肥使用量和改良土壤恢复地力等，扩大大豆播种面积可以一举多得。2003 - 2015 年，我国豆类种植面积和总产量呈现明显下滑趋势。2016 年以来，我国主动调减非优势产区籽粒玉米播种面积 3800 万亩，增加大豆种植面积 2100 万亩。粮经饲三元结构正在形成，要实现协调发展的总体目标，还有很大潜力可挖，黑龙江等

省优化种植结构的任务依然很重。今后如果采取措施大幅度提高大豆单产，农民就会主动增加大豆播种面积而减少玉米播种面积，可见提高种植大豆的比较效益是“扩豆减米（玉米）”优化种植结构的根本之策。其次，进口大豆是转基因的，而国产大豆都是非转基因的，老百姓对非转基因大豆的信赖程度远远超过转基因大豆，振兴大豆产业，我国多产非转基因大豆，可使老百姓吃得更放心。

总之，大豆问题是一个系统性问题，不仅要算经济账，还要算安全账、政治账；不仅要算近期账，还要算长远账；不仅要算大豆单一账，还要系统地算农产品总体账。近年来美国的大豆年产量一亿吨左右，我国只有一千多万吨，我国大豆的自给率只有百分之十几，每年进口九千多万吨，对外依存度过高，这与我国的大国地位和发展战略很不相符。从长远考虑，必须千方百计提高自给率、增强话语权，以防止国际市场的诸多不测。振兴大豆产业、提高大豆国产比例，既是战略大计，也是当务之急，在认识 and 措施上都要进一步重视。

## 二、振兴我国大豆产业提高大豆产量的可行性

当前，影响我国大豆产业发展的主要问题在于单产水平低。但是，综合分析，我国大豆增产潜力很大。

2014 - 2016 年，我国大豆每公顷平均产量 1.8 吨，而美国为每公顷平均 3.31 吨，我国大豆的单位面积产量仅为美国的 55%；我国平均亩产 240 斤，比美国低 200 斤。这是差距，也是潜力。如果我国大豆单产能接近或达到世界先进水平，种植大豆的比较效益会大增，同时大豆的种植面积和总产量也必然大幅度增长。

我国大豆产量低的原因很多，但主要表现为以下两个方面：一是大豆良种普及率低。近几十年来，小麦、水稻、玉米这三大主粮之所以增产幅度大，良种起到了非常重要的作用。农业靠科技，主要是靠良种、良法。与小麦、水稻、玉米相比，大豆的良种研发和推广严重滞后，导致了大豆单产长期徘徊在低水平。近年来培育出的大豆良种，在一定条件下可使单产获得较大幅度的提高，但由于多种原因推广不够。二是大豆基本上不灌溉。种植水稻，必须灌溉；种植小麦，灌溉条件好的比不灌溉的单位面积产量高出一倍甚至数倍；种植玉米，雨热同季，风调雨顺的年份可获得较好的收成，但如果碰上“卡脖子旱”，没有灌溉条件的就会大幅减产。近年来西北、东北等地区采取水肥一体化等高效节水灌溉技术种植的玉米，既高产又稳产。长期以来农民种大豆基本上不灌溉的原因，不是大豆没有灌溉的必要，而是缺乏灌溉条件。到黑龙江调研发现，农民说大豆的亩产量“不灌溉的收一麻袋（大约 200 斤），灌溉的收两麻袋（大约 400 斤）”，说明大豆如实行灌溉可以将产量提高一倍左右。

### 三、振兴国产大豆产业的政策建议

“水利是农业的命脉”。新中国成立以来的六十多年，灌溉面积增加三倍多，到 2017 年已达到 10.18 亿亩（其中高效节水灌溉面积 3.1 亿亩）。根据数十年数据分析，灌溉面积增加与粮食产量增长的正相关关系非常密切。无论从大量实践案例还是从作物生长理论来说，灌溉对农作物增产增效的“命脉”作用非常重要。今后大幅度增加大豆灌溉面积尤其是高效节水灌溉面积，势在必行，应

该将其作为振兴我国大豆产业的基础性、关键性措施。需要针对上述大豆单产低的主要原因，对症下药。

一是在总结国内外经验的基础上，采取更加有效的措施，加大对大豆良种的研发和推广力度。

二是改变大豆基本上不灌溉的状况，各级政府增加投入和加强技术指导，积极引导和支持农民，在水源、渠系、田间节水诸环节配套建设，为大豆增产创造灌溉条件。

三是近几年还需对大豆生产加大补贴力度，待良种、水利等增产措施成效明显、单产大幅度提高后，再视情况适时调整补贴力度，不能让农民感到种豆吃亏。

采取上述“一种二水三补贴”为重点的“三管齐下”综合措施，3-5年打好基础，然后再经过5年左右，力争将大豆的单产提高50%左右，加上扩大种植面积，在未来8-10年将国产大豆总产量提高一倍左右，这不仅是必要的，而且有可能实现。

乡村振兴的第一要义是产业振兴，大豆产业是一个重要而薄弱的环节，从问题导向、需求导向和目标导向出发，振兴大豆产业，从现实和长远考虑具有多重意义。综合看，建议有关部门编制《全国大豆产业振兴规划》，以促进大豆高产优质、扩大面积、提升种植效益和提高我国大豆自给率。在规划基础上，各职能部门分工合作，制定和落实具体配套支持政策；在此基础上，黑龙江等大豆主产省制定和落实《大豆产业振兴实施方案》。

（中国国际经济交流中心咨询委员会委员、  
国家发展改革委农经司原司长 高俊才）