

智库言论

第 27 期
(总 551 期)

中国国际经济交流中心

2018 年 11 月 22 日

《改革开放四十年研究》重大课题研究成果发布 ——第 112 期“经济每月谈”综述

近日，中国国际经济交流中心举办第 112 期“经济每月谈”，主题为“《改革开放四十年研究》重大课题研究成果发布”。会议由中国国际经济交流中心常务副理事长、学术委员会主任魏礼群主持，中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫，《改革开放 40 年研究》课题组组长、中国国际经济交流中心博士后站主任王宪磊，《改革开放 40 年研究》课题组副组长、中国国际经济交流中心经济研究部副研究员李娣分别发表演讲。

一、改革开放 40 年研究的重大意义

魏礼群指出，改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界。今年是改革开放 40 年，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面回顾总结改革开放以来的

光辉进程、伟大成就和宝贵经验，深入研究新时代改革开放再出发的一系列重大问题，包括再出发的基本立足点、历史背景、前进方向、重点任务等，对于我们高举新时代改革开放旗帜，继续坚定不移地走改革开放之路，坚持发展中国特色社会主义，决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家，具有重大意义。**魏礼群**认为，改革开放的最大成就是开拓和发展中国特色社会主义道路、社会主义理论和社会主义制度。

二、研究成果点评与改革开放 40 周年研讨会主要观点介绍

张大卫对《改革开放 40 周年研究》成果进行点评，介绍了“改革开放 40 周年研讨会”的主要观点。他指出，改革开放 40 年的历程充分证明，中国共产党是一个创新的党，一个为国家和人民利益不断奋斗的党。为了实现中华民族伟大复兴的中国梦，中国改革开放永远在路上。粉碎“四人帮”后，党的工作徘徊不前，人们思想僵化，1978 年召开的十一届三中全会，党中央站在历史高度，作出了战略调整。1978 年 12 月 13 日，邓小平同志在中共中央工作会议闭幕会上做了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的讲话，为中共十一届三中全会召开作了充分准备，奠定了开启改革开放的基础。

十一届三中全会的召开意义重大。一是拨乱反正。从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了实事求是的思想路线。二是解放生产力、发展生产力。提出把党和国家的工作重心转移到经济建设上来，实行改革开放。三是团

结一致向前看。形成了以邓小平为核心的党中央领导集体，促进党内团结、政治稳定，带领全国人民朝着既定的目标奋勇前进，把全国人民的意志统一到发展上，统一到建设社会主义现代化强国的目标上，凝聚了共识。十一届三中全会引发社会广泛关注，“于无声处听惊雷”，会议精神像强劲的春风吹遍祖国大地，极大地调动了人民的积极性。

回顾改革开放的历史进程，可以看出，我们党采取了渐进式推进改革的办法，即坚持“摸着石头过河”的方法论，先实验，成功了再铺开，开放是由点到线，再到面。我国开放的格局是逐步展开的，先从深圳等四个特区；扩大到沿海开放城市，实施沿海开发战略；再扩大到中西部地区开放；然后到全面开放。改革也是先从农村“大包干”开始，推行联产承包责任制、统分结合双重经营体制，现在谈谈如清风，但在当时却是艰难和冒险的探索，因为涉及到土地和其他农业生产资料的所有权、经营权问题。在此之前的若干年，我们从《金光大道》《青松岭》等文艺作品中受的教育都是“单干就是复辟资本主义”。但农村改革极大地促进了农村生产力的发展。城市的改革也是从“包字进城”开始的，比较典型的有河北石家庄造纸厂马胜利的“马承包”和浙江省海盐步鑫生打破“大锅饭”改革。这打开了一个大闸门，接着就从“放权让利”、“松绑”计件工资等劳动报酬激励开启了国企改革，然后提出“以经济效益为中心”，深圳提出“时间就是金钱，效率就是生命”，在当时企业不能以经济效益为中心也是有争议的。然后又有了利改税，建立现代企业制度等，我国国有企业改革才不断深入推进，企业真正成为

市场主体、经营主体和竞争主体。在政府管理层面，简政放权改革，包括宏观调控方式、计划体制、投融资体制、财税体制改革也全面配套推进。经济体制由“计划经济”到“计划为主、市场为辅”，再到“有计划的商品经济”，小平同志南巡讲话以后正式确立为社会主义市场经济。通过改革，对经济的管理也由指令性计划为主，转向了指导性管理为主；从直接管理为主，转向间接管理为主；从以行政手段为主，转向以经济手段为主。此外，改革开放初期，我们精神文化产品比较贫乏，供给严重不足。改革开放后，逐步引入欧美、日本、中国港台等地的影视、作品，促进文化互鉴，老百姓开始快速把握世界变化。改革开放是中国的第二次革命，体现了中央领导集体的胆识、胆魄、勇气，表现了中国共产党的自信和自我修复能力。我们都是改革开放红利的享有者，现在面临更为严峻的改革开放创新任务，推动改革开放的方式正不断多样化，要使生活更加美好，更好地解决发展的不平衡、不充分问题，改革开放永远在路上。

张大卫介绍了主报告关于改革开放历史进程、伟大成就、宝贵经验启示与再出发要思考的问题和出发点等主要观点。他认为，主报告对改革开放历史进程、伟大成就、宝贵经验启示进行了深刻把握，对习近平新时代中国特色社会主义思想内涵有全面的领会，对开创未来有理论高度，对再出发要思考的问题和出发点有直面问题的勇气和解决问题的锐气。主报告关于改革开放再出发，也有很好的归纳。改革开放只有进行时，没有完成时。站在历史的视野看，我们改革开放取得的成就还是初步的、不全面的，虽然有不足，但

成就就要肯定。当前国际经济形势错综复杂，不稳定、不确定性因素很多，现在面临更为严峻的新任务、新挑战。主报告根据中国现在的优势和“短板”，来判断下一步改革开放的着力点。主报告有很好的纵深感和厚重感，结构宏大，内涵丰富，观点鲜明，语言充满气势，力透纸背。

他介绍了“改革开放 40 周年研讨会”与会同志发表的主要观点。一是要坚持社会主义市场经济改革方向。二是更加突出、更加深入地推进金融体制改革，税费偏高影响了市场经营主体的活力和竞争力，减费降税是下一步改革的重点。三是进一步调动民营经济的积极性，继续深化农村改革、产权制度、要素市场化配置方面的改革等。四是在分析中国的“战略机遇期”，改革开放的内涵、条件、环境发生的变化，以及对社会主义初级阶段和发展中国家的判断等方面要进一步下功夫，增加笔墨。五是思考的问题与任务中，要在如何深化开放，推动经济全球化，推进国家治理能力和治理体系现代化，解决收入分配差距过大，让人民群众有更多的获得感和幸福感等内容上有更深入的思考。

三、《改革开放 40 周年研究》课题组的主要研究观点

王宪磊重点介绍了主报告《改革开放 40 年回顾与前瞻》的主要研究观点。主报告第一部分是改革开放的历史进程，分为三个重要阶段：第一阶段从 1978 年 12 月党的十一届三中全会开启改革开放到 1992 年 10 月党的十四大，是改革开放的起步和探索阶段；第二阶段从 1992 年党的十四大确立社会主义市场经济体制的改革目标到 2012 年 11 月党的十八大召开，是社会主义市场经济体制和对

外开放格局基本形成阶段；第三阶段为十八大以来，是全面深化改革扩大开放的新时代。

主报告第二部分是改革开放 40 年取得的辉煌成就。课题组初步概括为六个方面：一是在改革开放伟大实践中形成了中国特色社会主义理论体系；二是中国特色社会主义道路和制度不断丰富完善；三是各个领域体制创新不断推进并取得重大进展；四是社会生产力大解放大发展；五是全国人民生活得到极大改善；六是我国国际地位显著提升。

主报告第三部分是改革开放 40 年的宝贵经验与启示。共概括了九条经验与启示，包括：一是始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，不断推进理论创新和实践创新；二是始终坚持党的统一领导，总揽全局、把握方向；三是始终坚持以人民为中心思想，紧紧依靠人民群众推进改革开放；四是始终坚持以问题为导向，渐进式推进改革；五是始终坚持顶层设计与整体谋划，全面协调推进改革开放；六是始终坚持把握国际大势，认清历史规律，深化改革开放；七是始终坚持以开放促改革促发展；八是始终坚持正确处理改革发展稳定的关系，使三者相互协调、相互促进；九是始终坚持以稳中求进的工作总基调，以新发展理念为指导，处理好传承与创新的关系。

王宪磊介绍了主报告第四部分改革开放再出发的指导思想和主要任务。当前，国内外形势及其内涵正在发生深刻复杂变化，美国发起的贸易摩擦持续升级，全球不确定性不稳定性因素凸显，新时代我国发展面临新任务、新挑战和新机遇，前景十分光明，挑战

也十分严峻。一方面，全球化趋势没有改变，但其内涵发生了深刻变革。另一方面，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。发展不平衡不充分的问题突出，经济生活中还有不少关系全局的重大问题需要妥善解决，同时，各种各样的矛盾冲突积累，风险叠加，经济社会发展面临诸多不稳定不确定的重大风险与挑战。

他提出，我们既要充分看到有利条件，增强夺取新胜利的信心，又要高度重视前进中的矛盾和困难，紧紧抓住全面深化改革开放这个关键，不仅要继续改革原有经济体制遗留的弊端，而且要着力解决改革开放进程中出现的新问题、新矛盾，还要适应新时代的要求，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断解决生产关系不适应生产力发展要求和上层建筑不适应经济基础要求的环节和方面。因此，必须坚持以改革开放创新为动力，进一步理顺政府与市场、政府和社会、中央和地方的关系。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用；构建社会多方参与的、公平正义、规范运行的社会治理体系；在维护国家法制统一、政令统一、市场统一的基础上，健全有效激发中央地方两个积极性，良性互动运行高效的机制。最后提出了 14 项主要改革开放创新任务。

李娣介绍了各分报告的主要观点，包括《中国经济体制改革回顾与前瞻》《我国市场化改革研究》《改革开放 40 年以来宏观调控的经验与启示》《改革开放四十年我国的国有企业改革》等 17 个分报告的成果要点。李娣介绍说，由于中国改革开放是一个系统工程，涉及到方方面面，课题组的研究人员主要从各自的研究领域和

研究兴趣出发，对自身比较关注的领域展开研究，形成这些分报告。下一步将继续修改，形成质量更高的研究成果编辑成书发布，以此纪念伟大的改革开放 40 年。

魏礼群表示，习近平总书记说过，改革开放只有进行时，没有完成时，在整个社会主义现代化进程中都要高举改革开放的旗帜。雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。回首过去，中国伟大的改革开放走过了 40 年极不平凡的历程，取得了彪炳史册的辉煌成就。展望未来，任重道远，现在正处于一个新的重要历史关头，需要再出发、再奋进。我国改革开放一直是在不断解决矛盾和克服困难中前进的，同过去相比，党和国家应对困难和挑战的条件更好，经验更丰富。只要我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举新时代改革开放旗帜，不忘初心，坚定决心，增强信心，同心协力，坚定不移地走改革开放的正确之路，就一定能夺取新时代中国特色社会主义的更大胜利。

（经济研究部 李娣整理）