

日本专家眼中的世界贸易组织改革

近日，中国国际经济交流中心“WTO 改革与 CPTPP 对策”课题组赴日本走访多家智库，就世界贸易组织（WTO）与经济一体化问题进行交流。通过交流发现，日本智库专家在 WTO 改革方面达成了高度共识，且准备在二十国集团（G20）大阪峰会期间有所作为。

一、日本专家普遍认为 WTO 应当改革

日本专家从全球贸易环境和技术环境变化，以及 WTO 面临的诸多问题等方面论证了 WTO 改革的必要性。日中经济协会高见泽学认为，至今为止，经济全球化是以自由贸易为核心的全球化，这导致世界经济发展的不平衡以及各国国内矛盾的多发。以信息技术为核心的第四次科技革命推动了全球贸易环境的大幅改变，实现即时信息传输。因此，WTO 要适应形势变化进行改革，日中应携手合作推动亚洲区域贸易自由化和一体化，推动更高质量贸易体制发展。佳能国际战略研究所山下一仁认为，WTO 是 1995 年初从关贸

总协定演化而来的，这个协定已经存在 20 多年了，已落后国际贸易现实。因此，改革势在必行。日本贸易振兴机构（JETRO）米山洋认为，WTO 在立法、监督和司法功能等方面都存在诸多问题，无法满足日益复杂的国际贸易发展需要。日本财务省关税局审议官高见博认为，WTO 是当前最具代表性的多边贸易促进机构，曾经解决了许多贸易问题，推进了全球贸易发展，推动了以中国为代表的新兴经济体的飞速发展，促进了国际价值链、产业链的构建，贡献巨大。但 WTO 目前面临非常严峻的局面，需要改革。总之，通过调研发现，日本专家总体对 WTO 改革都持积极推动态度，主张推进 WTO 改革。

二、日本拟推进的 WTO 改革内容

日本官方机构下设的智库对 WTO 改革内容的表达是在立法、监督和司法三大功能的认知框架下进行的。根据日本财务省高见博和日本贸易振兴机构米山洋等人的发言，日本方面拟推进的 WTO 改革内容主要包括三个方面。

一是强化监督功能。现有的 WTO 监督职能中缺少惩罚规则，不具备强制力。欧盟和美国都认为监督功能发挥得不够，日本也持大致相同的意见。目前，日本已经联合美欧提出强化方案，致力于增加罚则。在大阪峰会上及以后，日本会朝着强化惩罚规则的方向努力。

二是强化立法功能。现有的一致同意原则限制了谈判成效的发挥，加上美国在中间起妨碍作用，多国之间形成共同意见非常困难，多是谈而不判。因此，WTO 立法功能方面明显需要改革。另外，

信息技术进步也导致国际贸易新领域的出现，比如电子商务。欧盟和美国希望推进电子商务国际立法。日本希望电子商务重建规则，致力于数据能够跨境传输。全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、日欧经济伙伴关系协定（EPA）等贸易协定中都已加入电子商务内容，原则包括：数据流动自由化；服务器设置地域不设限，不管制；数据流通密码不强制解密；数据企业规制、保护和消费者保护并举。欧美日三方希望这些原则能够得到采纳。

三是强化司法功能。首先，司法组织建设问题。当前 WTO 上诉机构上诉法官从 7 名减少到 3 名，其中两位也将在年内到离任时间。这严重限制了 WTO 司法功能的发挥。在大阪 G20 峰会上，日本将致力于解决上诉法官问题。其次，在强解决纠纷功能方面，日本强调美国参与的重要性，希望借助美国的施压，推动 WTO 司法功能改革。虽然日本方面表达十分含蓄，但反映出日本欲借助美国，推进美欧日在知识产权保护、国企改革等问题上达成一致诉求。

三、日本推进 WTO 改革前景与路径

关于 WTO 改革前景，日本专家认为不可能很快顺利完成。山下一仁认为，WTO 采取的是全体一致方式，但在很多重大问题上要取得全体一致非常难。很多人都认为 WTO 应该改革，但现实中是不可能的。仅仅针对全体一致性的规则来说，若要修改这个规则，就需要通过全体一致的表决认可。这本身就是一个悖论。山下一仁先生为代表的民间专家认为 WTO 改革不可能很快顺利完成，近期 WTO 改革不可能取得大的成果。

关于 WTO 改革路径，有官方和民间两条路径。山下一仁认为，

立足高水平规则，通过 CPTPP 扩容的方式最终实现 WTO 规则升级才是现实路径。CPTPP 扩容是实现 WTO 改革的现实路径。因为 CPTPP 是个高标准的自由贸易协定，通过 CPTPP 逐渐扩容，越来越多的国家和地区加入到 CPTPP 中来，就等于世界更大范围内的自由贸易区标准升级。如果中国和美国这两个大国也都加入 CPTPP 的话，就意味着高标准自由贸易区变成了 WTO 所不能忽视的重要力量，那么 WTO 改革最终就可以实现了。

虽然民间提出了通过 CPTPP 扩容方式推进 WTO 改革的看法，但日本政府采用的是立足 WTO 推进三大功能强化的改革路径。通过与日本财务省、日中经济协会、日本经产省研究所、日本贸易振兴机构等机构交流，日本政府明显还是希望与欧美一道推进 WTO 三大功能的强化，通过对 WTO 规则和组织机构的调整推进 WTO 改革。在 G20 大阪峰会上，日本准备在首脑层面上做出政治努力。

总之，通过交流发现，日本方面对于 WTO 改革已经有成熟的考虑，形成了 WTO 改革的高度共识，并且也形成了 G20 大阪峰会期间行动的初步路径。

（“WTO 改革与 CPTPP 对策”课题组

执笔：徐长春）