

中国国际经济交流中心 研究报告

第6号(总第1016号)

2020年2月19日

关于更好发挥人大和政协作用 健全国家公共卫生管理体系的几点建议

习近平总书记2月14日主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议并在讲话中指出，“这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。要研究和加强疫情防控工作，从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，健全国家公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。”根据习近平总书记指示和会议精神，结合对防控疫情工作中暴露出来的短板和不足的认识，提出如下建议。

一、全国和各地人大、政协单独设立卫生健康委员会

目前，全国人大设立有教育科学文化卫生委员会，全国政协设有教科卫体委员会，卫生与其他几项混合在一起。而且从两个委员会的组成情况来看，本届全国人大的教科文卫委员会，十位主任、副主任委员中，只有一位是医疗卫生专业人员出身的；届全国政

协的教科卫体委员会，16位十位主任、副主任委员中，也只有两位是医疗卫生专业人员出身的。从上述组成情况来看，力量不够充足。

另外，从国际机构的设立情况来看，联合国下面设有教科文组织，同时设立世界卫生组织，参照国际机构设立的情况，我国人大、政协下属的专门委员会，也可将教科文、卫生的委员会分别设立。这样卫生健康方面的委员数量就可以明显增加，而且作为一个专业委员会更加便利开展活动，卫生监督职能就会得到强化。

二、全国和各地人大要加大对卫生健康工作监督力度

目前，全国和各地人大每年开会时，都要听取最高检察院、最高人民法院的工作报告，还要听取国家发改委关于国民经济和社会发展规划草案、财政部关于上年度财政决算和本年度财政预算的报告。由于卫生健康工作越来越重要，本已成为广大群众关心的重要问题之一。加上本世纪以来世界上发生了几次重大传染病事件，公共卫生领域事件的影响呈越来越大的趋势。建议今后国家和各级政府卫健委每年应该向同级人大的卫生健康委员会提交工作报告和工作计划，由现有的教科文卫委员会（如成立卫生健康专业委员会，就交给此委员会）代表人大对工作报告和工作计划进行审议，同时地方政府各级卫健委将此工作报告报送上一级政府管理部门备案。

三、全国和各地人大、政协卫生健康专门委员会可作为卫生健康信息搜集传输的重要渠道

各级人大、政协要以卫生健康专门委员会为载体，将卫生健康专门委员会建设成为联系广大卫生健康工作人员的重要平台。基层

卫生健康工作人员发现传染病等涉及面比较广泛的相关信息，除了报送政府所属卫健委之外，也可以向人大、政协的卫生健康专门委员会报送信息。卫生健康专门委员会要加强卫生健康信息搜集分析工作，既可用于本地监督卫生健康工作，必要时也可向上级人大、政协报送，作为地方向上级报送卫生健康信息的“第二渠道”。这样在政府系统信息传输失灵的情况下，可作为信息传输重要渠道。

四、加强应急管理 with 防控演练的相互协调

传染病疫情、地震、台风、海啸等突发性灾害，早期预警存在较大的不确定性，确实可能会出现有警讯但最后没有发作的情况，因此政府对此类灾害的预警采取比较谨慎的态度，是可以理解的。但这类灾害一旦发生，所造成的生命财产损失又是十分巨大的。建议今后如遇类似情况，可以及早发布不同级别的警示信息，政府可提示居民和社会机构采取预防性措施，也可以同时组织举行防控演练活动，以避免灾害发生时防备不足，造成过大损失。

五、全国和各地方政府卫健委领导选拔要更加突出专业性

由于卫生健康事业专业性较强，如遇到突发事件需要较快做出反应，没有一定时间的工作经验积累，地方卫生健康委员会领导遇到问题就会感到吃力。这次疫情中，湖北黄冈市卫健委主任在面对有关疫情质询时“一问三不知”就很有典型性。从目前情况看，全国各地卫健委领导专业基础薄弱的问题是比较普遍的。以湖北省为例，全省 17 个市（区）的卫健委主任中，医学专业毕业的仅有两人，另有三人有医院、医药卫生工作经验，其余皆没有卫生健康相

关专业基础和工作经验。

基于以上情况，今后地方卫健委等专业性较强的部门，选拔领导干部时要更加强调专业性，最好有相关领域的工作经验。

六、要加强卫生健康教育培训工作

据统计，目前我国开设公共卫生专业的大学有二十几所，但专业水平较高、受到国际同行较好认可的只有几所。进入本世纪以来公共卫生管理方面的需求越来越多，我国应该适度加大公共卫生专业的招生规模，满足政府等部门对公共卫生专业人才的需求。同时，应加大对现有政府卫生健康部门人员的培训工作，尤其是现有大量从其他部门调转到卫生健康部门工作的干部，要加大在职培训工作，使之能够更好适应工作的专业需要。此外，要强化传染病、地震、台风、海啸等知识的普及教育，提高全民认识水平和防控能力，提高居民防范意识，减少灾害发生后因防护不足或失当造成的损失。

七、加强农村卫生健康防疫队伍建设

在上世纪七、八十年代，我国农村已在村级建立了卫生医疗和防疫队伍，在当时条件下对于农村医疗卫生和牲畜防疫发挥了重要作用。后来客观上受多种因素的影响，农村医疗卫生和牲畜防疫队伍削弱。目前有必要强化农村医疗卫生和牲畜防疫队伍建设，但考虑到现在交通、信息通讯条件的改善以及经费等方面的问题，可以把工作重点放在乡镇层级。

（中国国际经济交流中心副总经济师 张永军）