

# 中国国际经济交流中心 研究报告

第7号(总第1017号)

2020年2月24日

## 推动中国与波兰“一带一路”合作的几点建议

波兰是新亚欧大陆桥经济走廊途径的重要节点国家和中东欧地区有影响力的大国，对“一带一路”总体较为认可，对深化中波双边合作态度积极，在中国-中东欧“17+1”合作中扮演关键角色，能够在共建“一带一路”中发挥重要作用。

### 一、波兰在“一带一路”中的合作定位

(一) “一带一路”沿线重要战略支点国。波兰地处欧洲心脏地带，承东启西、联通南北，是欧洲的“十字路口”。波兰自古以来就是交通要道，“丝绸之路”与“琥珀之路”在波兰交汇。现在波兰又成为中欧班列的重要过境国，同哈萨克斯坦一同构成新亚欧大陆桥两个战略枢纽国：一是轨距原因，中欧班列从新疆出境后，在哈由标轨铁路换装宽轨铁路，到波兰后须再由宽轨铁路换装标轨铁路，哈、波两国均为重要换装站；二是关税原因，中欧班列途径欧亚联盟和欧盟两大关税区，哈、波分别是进入两大关税区的第一

站。

**（二）中国进入欧盟大市场的中转站。**波兰于 2004 年加入欧盟，享有和欧盟同等条件的开放政策。与此同时，相较德、法、意等西欧主要市场，波兰劳动力成本较低、具有更加优惠的投资政策、市场竞争的激烈程度较低，可以成为中国企业进入欧盟大市场的一个跳板。

**（三）深化中国-中东欧合作的欧方主要牵头国家。**波兰是中东欧地区的龙头国家，人口、地理位置、经济总量均位于中东欧国家之首。波兰经济连续近 30 年保持较快增长，称为“波兰奇迹”，是中东欧地区经济增长的火车头。波兰在中东欧地区具有较强的政治影响力和话语权，维谢格拉德集团（波兰、匈牙利、捷克、斯洛伐克）是中东欧地区最核心的政治集团。波兰对“16+1”合作较为认可和积极，是第一届中国-中东欧国家领导人会晤的东道国，有实力成为“16+1”合作欧方的主要牵头国家。

## 二、波兰对“一带一路”的基本态度

**（一）总体态度较为积极。**“一带一路”提出后，波兰总体反映比较积极，希望发挥过境经济的比较优势，带动本国工业化发展，其经济十分依赖欧洲市场，一直希望拓展海外发展中国家市场，以实现出口的多元化，“一带一路”符合波兰经济利益。成立亚洲基础设施投资银行的倡议提出后，波兰在第一时间积极响应，并成为创始成员国。波兰信息与外国投资局曾发起“走向中国（Go China）”计划，并成立波中经济合作中心，希望深化与中国的经贸合作。2017 年 5 月时任总理谢德沃出席首届“一带一路”国际合作高峰论坛，

从政治层面表示了对“一带一路”的支持。波兰现已成为中欧班列的重要目的地和过境国，成都-罗兹、苏州-华沙等货运班列都是中欧班列的较早开创项目，近年来发展很快，给波兰当地带来了实实在在的利益。

**（二）对“一带一路”也有担忧之处。**近年来，受美欧等外部因素影响，波兰对“一带一路”也开始表现出一些疑虑和担忧，一些负面言论也开始见诸于波兰媒体、政界、学界。主要有三方面原因：一是受美国影响很大。东欧剧变后，波兰由亲苏转为亲美，现执政党法律与公正党是亲美政党。亲美主要是出于地缘政治需要，乌克兰事件后，波兰惧怕俄罗斯战略扩张，与俄关系紧张，波美关系对于保证波兰安全较为重要。2017年特朗普出访波兰，称波兰为“欧洲的灵魂”。2019年美副总统彭斯出访波兰，进一步加强美波战略伙伴关系，目前波兰最重要的诉求是力邀美在波建立永久大型军事基地。受美影响波在对华关系上也呈现出了两面性。2019年1月，波兰以“间谍罪”名义逮捕华为员工，其内政部长公开呼吁将华为排除在北约和欧盟市场之外，媒体也出现了对中国的批评和对“一带一路”的质疑。

二是欧盟对“一带一路”的负面声音也影响到波兰。近年来受欧债危机、难民危机、英国脱欧等事件影响，波兰国内出现“疑欧”情绪，但欧盟对波兰政治经济的影响力仍是巨大的。欧盟是波兰主要的外部市场，波兰在欧盟结构和投资基金分配中也是受益最多的国家。波兰在“一带一路”立场上也需要考虑欧盟的关切。欧盟对“一带一路”有一些担忧，其关键点在于中国和中东欧国家的“17+1”合作机制。欧盟一些人担心中国与中东欧国家合作是对欧

洲采取“分而治之”的策略，弱化欧盟对中东欧地区的掌控力，认为“一带一路”会影响欧洲一体化。担心中国通过中东欧基础设施建设、产业投资等手段，对中东欧施加政治影响力，进而通过中东欧国家干预欧盟内部事务，成为继美国之后的又一个“隐形玩家”，这些关切也不可避免地影响到了波兰。

三是波兰自身也有一些误解。波兰和中国地理遥远，各方面交流不多，对中国并不了解。出于历史和意识形态原因，波兰对社会主义国家有一些误解和疑虑，反对中国在波设立孔子学院，在人权、新疆、西藏等问题上指责中国，这些均是源于波兰根深蒂固的反社会主义情绪。从有关民调看波兰是欧洲对华好感度偏低的国家之一。波兰对“一带一路”的支持主要出于经济考虑，希望开拓中国这一出口大市场，吸引中国企业到波兰投资，但“一带一路”推进后，波兰对华贸易逆差反而扩大，中国企业在波兰的投资较多是并购投资而非绿地投资，波对此有失望情绪。

### 三、推动中波“一带一路”合作的几点建议

**（一）推动“一带一路”与波兰重大发展战略对接。**波兰作为中东欧地区有影响力大国，一直有成为欧洲一流大国的“波兰梦”。2016年波兰出台“负责任的经济发展计划”，提出推动再工业化、企业创新、发展投融资、开拓国际市场、促进地区平衡等方面的具体举措，这些和“一带一路”建设内容相契合。波兰还提出跨喀尔巴阡山走廊战略，该走廊将穿越立陶宛、波兰、斯洛伐克、匈牙利和罗马尼亚最终抵达希腊，支线还将延伸到乌克兰和白俄罗斯，基本延续了“琥珀之路”的方向，有助于打破欧洲传统上东西走廊的

经济布局，形成南北走廊的新格局。跨喀尔巴阡山走廊首要是推进沿线国家基础设施互联互通，如能够形成波兰至希腊通畅的陆路通道，将和“21世纪海上丝绸之路”的重要节点希腊比雷埃夫斯港直接联通，从而形成从波罗的海至地中海、再通达全球的全新陆海大通道。

**（二）处理好与欧盟的关系。**在当前美国将中国列为战略竞争对手、中美博弈将呈长期化之时，中欧关系尤为重要。中欧双方并不存在根本利益冲突和结构性矛盾，双方是战略合作伙伴，而非竞争对手。“一带一路”建设能否顺利、能否尽早开花结果，欧盟成为关键一方。推进“一带一路”建设要注意多做欧盟工作，使其明白中国并不想使欧盟分裂，更加团结稳定的欧洲才符合中国的长远利益。中国与中东欧合作属南南合作性质，聚焦经济上的互利共赢，而不是去与欧盟争夺影响力。积极推进与欧盟开展更加紧密的经贸合作，共同在第三方国家推动一批大项目，减轻欧盟对中东欧国家在参加“一带一路”问题上的压力，为中国与波兰等中东欧国家开展“一带一路”合作创造更好的外部环境。

**（三）务实开展中波经贸合作。**近年来，中欧班列发展迅猛，但空车回程问题凸显，空车回程本质上是波兰等欧洲国家对中国的贸易逆差问题。随着中国将由出口大国向进出口平衡大国转变，在这一过程中，如能扩大波兰产品进口、削减波兰对华贸易逆差、使更多波兰企业和民众收益，波兰对“一带一路”态度必将更为积极。波兰机械产品、农产品及食品具有比较优势，此类产品适合通过中欧班列运输。波兰基础设施面临投资不足、设施陈旧等问题，基础设施密度和质量在欧盟成员国中排名靠后，中国企业可以工程总承

包、PPP、BOT 等方式参与到波兰公路、铁路、港口、航空等基础设施建设中去。波兰能源结构以煤炭为主，煤炭占波兰能源总量超过 80%，欧盟承诺到 2030 年温室气体排放比 1990 年减少 40%，能源转型压力较大，中国参与波兰核电、风电、燃煤电站技术改造等具有市场前景。波兰在生物技术、机械制造、页岩气开采、食品加工等方面有技术优势，中波双方可在这些领域开展研发合作。中波双方可共同在华沙、罗兹、格但斯克等重要海陆节点建设一些工业园区或境外合作区，引导我国企业在此投资设厂，深度开展国际产能合作。中波双方在金融领域合作也具有空间，双方目前仍没有人民币互换机制，宜积极推进，同时可鼓励双方金融机构到对方国家多设立分支机构，扩大中波在对方市场发债规模，共同组建投资基金，为基础设施建设和产业合作项目提供资金支持。

**（四）中国企业要注意吸取一些投资失败的经验和教训。**随着“一带一路”建设推进，越来越多的中国企业开始向沿线地区投资，这其中有很多成功案例，但也不乏一些失败教训，中海外公司在波兰投资建设的 A2 高速公路项目就是一个值得汲取教训的案例。该事件在波兰影响很大，甚至影响到波兰民众对中国企业的整体认知和中国形象。我国企业在“走出去”过程中，即便对波兰这样投资营商环境较好的国家，在投资前也需对该国法律、社会环境进行详细研究，对项目实施方案进行详细论证，切忌主观臆断。同时政府有关部门必须加强对企业海外投资项目的监督和合规性管理，建立对直接责任人的奖惩机制和海外投资企业的黑白名单制度，用制度手段规范我国企业海外投资行为。

（战略研究部 梅冠群）