

智库言论

第 24 期
(总 610 期)

中国国际经济交流中心

2020 年 4 月 22 日

疫情对美国大选的影响及建议

疫情给美国大选带来变数，导致大选的议题、议程和组织方式发生变化，甚至可能影响大选日期。疫情对特朗普竞选连任既有正面影响，也有负面影响。

一、疫情给美国大选带来变数

议题方面，美国在疫情爆发前，美国大选候选人的争论主要在医保、税收、环保、移民政策等问题上。疫情爆发后，疫情本身、应对疫情的防控措施及其影响成为大选的首要议题。为大选考虑，美国总统和国务卿有意使用“中国病毒”“武汉病毒”的说法以混淆视听，转移外界指责压力。美国政界还在数据真实性、信息分享、国际防疫合作等多方面指责中国。议程方面，疫情导致民主党在许多州的初选推迟至 6 月，民主党全国代表大会也从 7 月中旬推迟至 8 月中旬。大选日期在历史上从未推迟过，但若疫情发展到不可控

制的地步，推迟大选的可能性是存在的。组织方式方面，疫情防控将影响大选的投票率。已经有一些州将初选投票从现场投票改为邮寄选票，而大选投票也出现了采用邮寄选票方式的呼声，这对极其看重现场投票的美国政治传统构成了不小挑战，且已经引发两党在此问题上的争论。

二、疫情给特朗普竞选连任带来的影响

（一）正面影响

影响总统候选人的民意支持。美国政治中存在所谓的“团结在旗帜下”（rally around the flag）效应，指在美国面对国际危机或战争状态时，短期内总统的支持率会呈现上升趋势的现象。多项民调显示，随着美国疫情不断加剧，特朗普的民调支持率达到他上任以来的最高位。不过，特朗普支持率提升的程度远不及“911”事件后的小布什、伊朗伊斯兰革命后的卡特等多位前任，也不及英法德等西方领导人在疫情后的支持率提升度。更重要的是，随着美国确诊病例的迅速增多，尤其是死亡病例的不断攀升，疫情控制措施逐步强化以至于常态化，对于民众自身健康、生活、就业、收入的影响持续加深，民意的态度可能会发生微妙而迅速的变化。

为特朗普提供了新的表现舞台，民主党总统候选人拜登施展空间有限。在任总统竞选连任，拥有比其它候选人更多的展示机会和综合优势。正因如此，1932 年至今只有三位候选人将在任美国总统赶下台。疫情爆发后，尽管特朗普反应迟缓且常发出混乱信息，但毕竟常常出现在公众视野中，疫情给了特朗普展现领导力的新机会。而拜登受疫情管控措施影响很难直接出现在公众面前，缺少足

够、权威、及时的发声渠道，在全国疫情应对上也很难采取什么实质性举措。拜登温和的立场和建制派的形象能否被特朗普执政以来愈发极化的美国社会接纳，能否带领美国社会战胜疫情带来的长期深远挑战都是未知的。不过，机会是一把双刃剑，特朗普能否利用好民主党总统候选人不具备的机会尚存不确定性。预计到临近大选时，美国民众、媒体会对特朗普应对疫情的表现作出更为全面、客观的判断，从而对大选产生影响。

（二）负面影响

消耗特朗普连任的经济资本。通常美国在任总统连任能否成功与其第一任期经济发展状况高度相关。自特朗普当选至今年2月中旬，美国经济保持增长，失业率下降至半个世纪以来的最低点，股市延续历史上空前的大牛市，这些本是特朗普连任的最大资本。然而突发的疫情导致美国经济陷入衰退，失业率激增，美国股市一度抹去特朗普上任来的全部涨幅。1900年以来历次美国大选中，大选年遭遇经济衰退还能成功连任的，只有1948年的杜鲁门一人，1912年的塔夫脱、1932年的胡佛、1980年的卡特和1992年的老布什，都没能成功连任。如果美国经济和就业市场在疫情过后不能摆脱衰退迅速反弹，到9、10月份表现仍然低迷，则特朗普连任失败的概率较大。

此外，今年1月中旬达成的中美第一阶段贸易协议，包含有中国在未来两年内增加进口2000亿美元美国商品和服务在内的相关条款，本来被视为是特朗普连任的有力加分项。如今，美国疫情的急剧恶化使得美国自身在相当长时间内不具备对中国扩大出口的

能力，预期的经济红利也化为乌有。

可能伤害特朗普在摇摆州的支持基础，甚至动摇其红州基本盘。目前美国的疫情主要集中在密西西比河以东区域和东西海岸地区的大城市及周边地区。截止4月21日，确诊病例超1万的16个州中，纽约州等八个州是传统支持民主党的蓝州，路易斯安那州、德克萨斯州是传统支持共和党的红州，宾夕法尼亚州、密歇根州、佛罗里达州、佐治亚州、俄亥俄州、印第安纳州六个州是关键摇摆州。疫情迅速扩散恶化和由此产生的冲击，及特朗普政府应对疫情的糟糕表现，将进一步巩固民主党的传统支持阵营，尤其是考虑到民主党过往更善于处理公共卫生问题。最关键的是疫情可能改变摇摆州的政治天平，使摇摆州从共和党转向民主党阵营。而位于广大中西部地区和美国南部的各州，由于疫情相对较轻，当地的出行活动与平时相比变化不大或降幅较低，许多州也没有扩大医疗补助的计划。这些地方传统上是共和党的票仓。一旦这些地方疫情迅速升级，不排除可能会动摇特朗普在红州的基本盘。

影响支持特朗普的关键行业。农业、传统制造业和能源行业是特朗普赢得2016年大选的关键支持者。对许多美国农民来说，4、5月份是关键的播种和收获季节。受疫情防控措施影响，大量农作物由于缺乏足够劳动力无法及时收获，由于物流中断而无法运输到美国或国外消费市场，农场主无法进行未来的播种规划，美国农业正受到前所未有的重创。制造业领域，位于“铁锈地带”的八州对于特朗普四年前赢得大选至关重要。疫情爆发前，特朗普承诺的“铁锈地带”再工业化已宣布落空。如今，全美制造业受到疫情影响

大范围停工停产，“铁锈地带”各州新申请失业人数大幅增加，密歇根州、宾夕法尼亚州和俄亥俄州情况尤为严重，这些摇摆州的选票可能成为左右本次大选的关键因素。能源行业历来是共和党的重要资金来源和坚定支持者。由于疫情和其它因素共同造成油价暴跌，开采成本高于传统原油的美国页岩油产业面临破产潮。目前已有一家成立40年的大型页岩油企业申请破产保护。

三、分析与建议

疫情面前，志在连任的特朗普支持率和影响力暂时得以提升。然而距离大选还有近7个月时间，未来仍存在较大不确定性。特别是随着疫情影响的广度和深度不断增加，经济迟迟不能恢复正常状态，美国民众可能会对特朗普应对疫情的表现和能力提出越来越大的质疑，从而对其竞选连任构成根本性威胁。对中国而言，要利用好当前这段因忙于疫情防控带来的空档期，提前做一些相关工作。

第一，坚决而有效地回击美国利用大选对中国发起的舆论攻击。疫情面前，中国在国内疫情防控和国际合作抗疫上的成绩有目共睹，但对外宣传并没有完全跟上。舆论宣传要更多运用现身说法，更充分挖掘事实数据，更多使用国际社会最广大人群能够理解和接受的话语体系，更加突出受援国自身对中国援助与合作的客观评论。在打赢国内疫情防控人民战争的同时，要更有效地进行国际抗疫合作，力争打赢疫情防控的国际舆论战争。

第二，敦促美国取消对华加征关税，适时与美方就履行中美第一阶段经贸协议的义务进行磋商。美国在大选年遭遇前所未有的重大疫情冲击，各方面的工作都已转向以应对疫情为中心。美国企业

界和美国商会已敦促美国总统特朗普推迟征收关税最长 6 个月。中国应密切跟踪事态进展，将中国商品纳入暂缓征收关税的范围，并进一步敦促美方取消全部加征关税，为双方合作抗疫和应对经济下行创造有利条件。要适时动用不可抗力条款，通过磋商将中美第一阶段经贸协议扩大贸易目标的实现时间延后或者对年度贸易规模做出适应性调整。

第三，密切跟踪美国大选进程，更加深入了解民主党总统候选人。2016 年美国大选中，有的国家早早押注希拉里当选，在选举结果出炉后措手不及。本次美国大选中，中国应保持密切跟踪，更加深入了解总统候选人的政策主张和竞选团队，提前做好相关准备。

（美欧研究所 宁留甫、张焕波）