

智库言论

第 39 期
(总 625 期)

中国国际经济交流中心

2020 年 7 月 15 日

对美国大选的判断和建议

美国大选越来越近，但此次情况特殊。疫情暴发引发美国经济陷入停顿；警察对非洲裔美国人暴力执法导致全国性示威游行。美国选情因此发生重大变化，经济政治社会问题凸显。同时“反中”成为此次大选的支柱性议题。各种因素错综复杂，大选不确定性上升，应该抓住美国大选之前四个月“窗口期”，这四个月对中美关系走势相当重要，不能坐等恶化，不发生武装冲突，保持战略定力，妥为应对。

一、疫情深刻影响美国大选走向

特朗普执政以来一直大打“经济牌”，凭借较好的经济数据对连任抱有信心。但疫情重创美国经济，凸显了美国政治分裂和社会分化等深层问题。

拜登全国民调保持领先并有扩大趋势，但仍无法锁定胜局。从

2019年5月份拜登宣布参选以来，一直领先特朗普5-6个百分点。疫情暴发初期，特朗普支持率一度上升至49%。但由于抗疫措施不及时、对种族主义和警察暴力执法的不公正表态，近期民调下滑至38%，为其执政以来最低。目前拜登总体表现好于特朗普，处于上升势头，所获捐款数额迅速增加，但仍未实质性拉开差距，尚难锁定胜局。

摇摆州使大选情况不明朗。2016年特朗普因为在宾夕法尼亚、威斯康辛和密歇根州三个摇摆州获胜而意外胜出。但目前特朗普在其2016年获胜的关键摇摆州民调下滑。除上述三州外，北卡罗纳州、德克萨斯、佐治亚、佛罗里达和亚利桑那州是本次大选的重中之重。由于疫情影响，特朗普在这些州的民调落后于拜登。拜登选举团队信心有所上升，表示将在德州、佐治亚州和亚利桑那州这些共和党传统地盘与特朗普展开竞争。

美国全国公共广播公司（NPR）研究团队根据选情，测算出目前拜登与特朗普所得选举人票数分别为238和186张。即使现在举行大选，拜登还差32张选举人票方能当选。

二、“反中”成为此次大选的支柱性议题

疫情暴发后，特朗普政府为了掩盖其抗疫措施不利，把疫情在美国蔓延的根源归咎于中国，声称中国是美国最大的问题。共和党的竞选备忘录明确将“甩锅中国”作为其竞选策略，并要求给竞选对手打上对华软弱的烙印。

特朗普攻击拜登与华关系密切，对华过于软弱，竞选中称拜登为“北京拜登”，宣称选民支持拜登就是支持北京，同时还在拜登

反对特朗普政府在武汉暴发疫情后对华发布旅行禁令，以及拜登儿子与中国方面有所交往等具体问题上攻击拜登。为拉抬选情，拜登主动与中国切割关系，通过各种方式系统性阐述其对华强硬观点，反击特朗普在涉华问题上言多行少。

目前，涉华议题已经被美国大选绑架，形成“逢中必反”的恶性循环。两党候选人都比着谁对华更为强硬。美国政客的政治炒作甚至影响到了美国的民意，多项民意调查显示美国民众对华友好度严重下滑。两党都错误地认为总统候选人对华强硬态度将是决定大选结果的重要因素。近日我国颁布《中华人民共和国香港特别行政区国家安全法》，涉华议题又再次被推上风口浪尖。

影响美国大选选情的因素复杂且疫情尚在反复变化之中，现在还很难判断 5 个月后的大选结果。6 月 20 日以来，特朗普已经参加了在俄克拉荷马和亚利桑那州的两场竞选集会，继续攻击中国，称新冠病毒为“功夫病毒”。拜登最近公开在媒体上对我香港问题表态强硬。分析认为，美国疫情防控形势、经济恢复、种族问题和中美关系的发展都将继续影响美国大选结果，甚至还可能出现一些难以预料的因素影响大选。

三、情境预设

美国国内两党已经达成共识，将中国定位为长期战略竞争对手，不论是特朗普还是拜登上台，对华政策都会趋于加强竞争和打压，区别的只是各自的政策重点和具体策略。

如果特朗普连任，其对华政策将是目前政策的延续和深化。如果外交事务依然被极右翼鹰派把控，下一届特朗普政府的对华政策

将继续坚持“美国优先”，执行《美国对中国战略路径》的方针，即认定中美是两种制度的长期战略竞争关系，通过全政府模式和联合相关力量来执行所谓“有原则的现实主义”，从而保护美国利益和拓展美国影响力。在双方利益交汇处，与中国进行建设性的、结果导向的接触与合作。考虑到特朗普个人风格，其对华政策难以保持稳定性。

拜登竞选团队中外交政策负责人是苏利文（Jake Sullivan），曾是 2016 年希拉里竞选的外事顾问。拜登一定程度上将延续奥巴马的对华政策，强调通过重塑美国民主价值观和盟友体系来加强美国领导力，从而保护美国利益。在具体策略上，拜登主张联合盟友对华进行规制；在与中国竞争时，美国要加强创新优势，联合民主国家的力量抗衡中国。作为民主党温和派中资深大员，拜登行事稳健，重视民主价值观，关注人权、劳工和环保等问题。拜登认为在气候变化、核不扩散和全球卫生安全体系方面中美利益交融，可以加强合作。

四、对策建议

中美关系已经降至 1972 年两国恢复接触以来的历史性低点。未来四个月将是美国大选的关键期，更是中美关系的敏感期、挑战期和危险期。中方应对上应坚持沉着观察，冷静应对，积极作为，力争平稳过渡。

（一）密切观察、平稳过渡。涉华议题已经成为美国选民最为关注的议题之一。博尔顿回忆录的出版引发美国国内对中方支持特朗普连任的猜测，中方在此次大选期间的一举一动都将引起美方的

密切关注，甚至恶意炒作。我国要密切观察两党候选人团队的有关选举动向和主张，多看少说，以免被利用和炒作。

（二）管控分歧，斗而不破。美方在台湾、香港和新疆等关系我国核心利益的问题上动作不断，我应展开有理有利有节的斗争。美方有些政客在此关键时期为个人政治私利，会刻意炒作并扩大矛盾，中方绝不能“随鸡起舞”，应首先划清底线，有效管控分歧，避免矛盾激化，坚持斗而不破，避免中美关系被美国大选所绑架。

（三）加强沟通，以经促政。缺乏官方沟通和交流机制是中美两国关系面临的最大问题。两国经贸谈判是双方沟通的重要官方定期渠道。经贸关系仍然是中美关系的“压舱石”，我应鼓励双方尽最大努力执行第一阶段贸易协定，为两国民众和外界发出两国政府正努力维护中美关系良好发展的积极信号。针对美国商界看好中国市场和发展前景，我应继续拉住美国商界，通过他们对美国政府施加影响，为两国关系在大选年创造一个相对较好的外部氛围。

（四）多管齐下，夯实国会和地方交往基础。此次大选期间所有联邦众议员、部分参议员和州长都面临改选。在特朗普政府推波助澜下，美国国会以通过各类涉华议案和建立中国工作组等方式损害中美关系良好发展，国会内对华氛围日趋恶劣。但议员最为关心的是其选区的事务，中方可针对国会重点议员，进一步加强做重点选区工作。

与联邦政府相比，美国各州政府和州议会对华相对理性客观。在此次抗击疫情过程中，中国政府和民众对美国遭受疫情比较严重的各州给予了帮助，现在各州财政吃紧，经济急需复苏。我应抓住

机会，进一步加强与各地方政府在经贸和人文领域的交流与合作。同时，我宜从长计议，密切与美国智库及其他民间团体的交流合作，调动美国专家学者发声，遏制部分极右翼鹰派官员和联邦议员对华不利言行。

（“中美经贸关系”课题组 执笔：袁幽薇）