

智库言论

第 42 期
(总 628 期)

中国国际经济交流中心

2020 年 9 月 9 日

对维护生物安全的几点建议

习近平总书记指出，要从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系。生物及其自然状态下形成的生态平衡是整个人类和所有国家生存发展的重要条件，但人类在大自然面前依然非常渺小，包括疫病在内的各种生物安全问题依然威胁和危害着人类的生存发展。对我国来说，如何认识当前生物安全领域存在的主要问题并采取有效措施十分重要。

一、当前生物安全领域存在的主要问题

当前，国际国内生物安全领域主要面临以下问题。从国际来看，**一是**主要规则都是由美国和其它西方国家制定的，广大发展中国家处于弱势地位。**二是**大部分信息和数据都掌握在美国和西方国家手里，如基因、病毒、炭疽等。**三是**研究生物圈的资源，如课题、经费等主要都是美国和其它主要西方国家开展和掌握的。学术平台和

信息交流平台都被美国和其它西方国家掌控，如国际顶尖期刊和主要的学术会议都由美国和主要西方国家举办。就世界卫生组织、艾滋病规划署等机构内部而言，西方国家也有很大的发言权。**四是**美国和其它西方国家拥有绝对的人才优势，不仅高端人才数量多、地位高，还掌握人才的认定规则。**五是**美国启动对中国的全方位打压，在生物领域“脱钩”的威胁需引起高度重视。美国于2018年9月发布全面应对各种生物安全威胁的《美国国家生物安全防御战略》，构建整体性、系统性、战略性的生物安全防御体系，2018年推出了《出口管制改革法案》，包括对中国执行更大范围和更严格的出口管制，首次对纳米生物、合成生物、基因组以及进化、遗传算法等生命科学前沿新型和基础技术加强管制。

从国内来看，**一是**国内规则多以部门规章为主，且在统筹协调方面较为欠缺，滞后性明显，真空地带也比较多。关于国际合作方面的规定严重缺乏，一些从业人员的对外交往几乎不受任何限制。**二是**人员、资金、学术上受制于西方，如发论文、开学术会议都严重依赖于西方。最近这一情况开始好起来，原来的差距是特别大的。**三是**整个生物圈的人们缺乏保密意识和国家安全意识，更多是从业务便利和工作效率的考虑问题。参加相关学术会议和提供相关材料都比较随意。**四是**国内研究生物圈的工作人员，除了院士等高端人群外，一般层面的工作人员待遇较低，主管机构在国家治理体系中处于偏边缘的位置，在近来的几次改革中有不断弱化的趋势。**五是**在资源、话语权上的被动，中国的优势或者说西方的兴趣点，只是中国生物工作者手中的一手信息。

二、思考和建议

习近平总书记强调，要系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力，并要求尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。当前生物安全领域需要解决的主要问题包括：一是高度重视生物及其基因对人民、国家和人类造成的影响、威胁和危害，以及如何克服或减轻生物问题的冲击；二是高度认识保障自然生物和基因朝着有利于人类生存发展的方向前进；三是切实保障生物技术、基因技术的开发利用遵循正确的价值导向。

一是加快“生物安全法”立法，尽快解决现有生物法律制度规则滞后、不完善等实际问题，填补真空地带；完善野生动物保护制度，将防疫的关口前移至动物；突出对严重危害行为的打击力度，推动重要、敏感问题上的破坏性行为入刑。**二是**设立“国家生物安全与发展中心”，统一协调管理生物领域，履行保安全、促发展职能，解决生物领域多头管理、机制运转不协调无法保障生物领域整体安全等问题。将承担管理职能的机构纳入行政体系，实现协调治理，把生物安全的责任压实。**三是**在国家疾控中心职能基础上调整设立“国家防疫中心”，在解决人人传播、动物之间传播问题的基础上，将人和动物之间传播的领域纳入监管。当前卫建委和农业部各管一段，在病毒传播的问题上存在监管真空，需尽快解决这一问题，提升疾病预防控制部门在领域内的话语权和履职能力。**四是**完善风险评估和预警体系。建立相关制度，支持建立及时有效的疫情预警制度，确保能够在疫情大规模爆发之前提前预警，给后续救助

措施留足时间；将生物安全防御关口前移到动物，进行分子生物学跟踪研究、流行病风险预警等工作，确保疫情风险源头的全覆盖。

五是规范和加强国际合作，依据信息获取与输出对岗位的影响，建立对应的鼓励与限制交流接触的管理模式。鼓励涉外交流，学习国外经验，对于重要敏感信息进行分级分类管理，防止重要敏感信息外泄。

六是调整生物领域的人才评定规则。鼓励论文创作和课题研究，建立不唯论文、不唯课题、切实鼓励创新的激励制度。不以在西方刊物上刊发论文的数量以及参加西方主导的课题数量作为衡量科研水平和实际贡献的主要依据。要提升生物研究和疾控工作人员的待遇，做到与临床医学从业人员基本持平。

七是防止生物安全暴恐风险、病毒泄露等突发事件发生。病毒研究是为了防止病毒危害人类，决不允许发生不安全事件，要坚决防止出现实验室被袭击、病毒泄露等情况。

（博士后站 陶满成）