

智库言论

第 43 期
(总 629 期)

中国国际经济交流中心

2020 年 10 月 14 日

关于当前中美关系态势与走向的几点看法

——第 132 期“经济每月谈”综述

近日，中国国际经济交流中心（以下简称“国经中心”）通过线上直播形式举办第 132 期“经济每月谈”，主题为“中美关系态势与走向”。会议由国经中心副总经济师张永军主持，国经中心副理事长魏建国、财政部原副部长朱光耀、国经中心总经济师陈文玲分别发表演讲。

一、美加大对华打压与遏制无法阻断中国发展进程

魏建国认为，美国政府对中国的科技企业的打压将会持续一段时间，目的是让美国企业的一些产业领域获得时间，跟上乃至超过中国企业，对此我们要做好思想准备。从实际情况看，美方打压中国高科技企业后，美股特别是科技股下跌。美企联合要求延长发布针对中国企业及产品的禁令时间，希望达成协议。美国政府内部对

打压中国企业带来的法律问题也有异议。美国做法无法遏制中国科技企业发展与创新进程，最终还会使美国企业同样受损。因此，美国的出路只能是顺势而行，与中国合作。当前情况下，我们要有耐心和信心，坚定胜利的信念。希望美国也采取明智的做法，不要自废武功，继续在科技方面推进中美合作。

陈文玲认为，目前美国对华政策的走势可以归纳为三个方面。一是美国已从贸易战转向全政府行为的对华战略，对华政策不是单一部门的行动，而是全政府行为。二是美国国会全力配合全政府行为方式，对中国进行战略打击。三是美国组建了针对中国的“中国行动小组”，政府各部门紧密配合，形成高度的政府部门协同。美国政府对中国的全方位遏制，已蔓延到科技战、网络战，并用“实体清单”、断供、禁止软件使用等方法对我制造压力。中国对美投资因美政策收紧连续下降。美方在南海、台海也不断挑衅，对华遏制已延伸到意识形态、中国共产党领导以及中国的国家制度和文化等领域，对此要有充分认识。还应看到，美国在积极重构全球性反华体系，包括美日印澳联盟、“五眼联盟”以及北约扩容。美国提出“蓝点计划”，专门针对“一带一路”。美国从原来的“退群”到现在重新“建群”，最主要的目标就是抗衡中国。

关于美国大选，**陈文玲**表示，美国两党候选人都已提出政纲。特朗普政纲总体上是继续坚持单边主义、保护主义、民粹主义和美国至上主义，将助推逆全球化进程。拜登的政纲主要是建立新的民主国家联盟，重回国际组织，重构盟友体系。可见，美国正进一步提升对中国战略遏制的力度，提升对华战略的高度。两党候选人政

纲都提出要对华更加强硬。现在国际环境最大的不确定性就是中美关系，美国最好的伙伴是中国，继续发展中美关系才是美国未来保持经济、政治、军事强大的正确选择，否则将走上由盛转衰的历史长周期轨道。

二、美加大对华打压与遏制说明美前期发起贸易战已遭遇挫败

张永军认为，美国继续加大对华战略打压与遏制，实际上等于宣告美国反华势力最初在经贸领域发起的战略进攻已遭遇挫败。一是美国发起贸易战的初始目标没有实现。贸易战后美国的贸易逆差并未缩小反而有所扩大，三年间扩大了 20%。从经常账户情况看，2008 年以前美经常账户逆差占国内生产总值（GDP）的比例接近 6%，到 2016 年下降到 2.1%，但在今年二季度又重返 3% 以上。二是看制造业是否回流。2008 年金融危机前，美国制造业占 GDP 比重约为 12.2%，2016 年下降到 11.2%，2019 年下降到 11%，连续三年呈下降趋势。三是美国反华势力打压中国的政策并没有得到多数美国企业和机构的支持。在华美国商会的调查显示，90% 在华美国企业要继续在中国开展业务，美国联邦政府关于禁止微信的禁令也因各方面压力由法院法官宣布无效。美国的重要机构如半导体协会也明确反对政府政策，警告若将中芯国际列入“实体清单”，美国半导体业将受损几十亿美元。四是美国反华势力打压中国没有得到国际机构认同。最近世贸组织判决美国对中国加征关税措施不合法。总体来看，美国打压遏制中国，不仅没有达到预想效果，可能反过来使美国经济受到很大影响，陷入矛盾之中。

三、中美仍有许多利益交汇点，中美合作有利于双方和世界

魏建国表示，中方关于执行第一阶段经贸协议是言必行、行必果。希望美方加强同中方合作，放开对华高技术产品出口，下一步中美在机电贸易领域的合作将会更多。

朱光耀表示，国际形势发生深刻变化，出现诸多挑战，对此要有清醒认识，制定有针对性的政策。要把中国自己的事情做好，保持持续发展态势。中国距离跨过中等收入陷阱是一步之遥，但要看到任务非常艰巨。我们有信心有能力推进中国经济可持续发展，实现高质量发展。同时，要坚定不移坚持改革开放，通过开放继续加深与世界的融合程度。在新科技、新技术等事关人类未来的领域，融合是毫无疑问的，中美不能脱钩也无法脱钩。我们要继续坚持多边主义，以规则与制度的完善来规范各国行动，保持世界和平稳定大局。

陈文玲表示，中美力量对比发生重大变化，未来还会沿着历史大趋势发展，这是不以国家意志为转移的。美国如不改变现有战略，继续抱着冷战思维，那么中美博弈就不会停止。中美间仍有许多利益共同点，比如美国是数字经济走在前列的原始创新源，中国是数字化应用、商业模式等创新的源头，是天然的合作伙伴，中美合作将为两国经济带来巨大效益。贸易方面，美方发起的贸易战从结果来看是两败俱伤，对美国可能伤害更重。世界经济是高度相互依赖、相互融合、相互支撑的，经济的互相联系不是政客想拆就能拆的。从地方合作角度看，美国地方政府对中国投资是欢迎的，希望与中

国进行深度合作。美国在抗击疫情、促进经济重回正轨以及全球治理等方面都遇到挑战，与中国合作有利于美国，也有利于全世界。

四、加快形成关于数字经济的规则共识十分必要，有助于克服全球经济衰退影响

朱光耀认为，近期中欧领导人出席中欧峰会，达成许多重要共识。双方认为加强在数字经济领域的合作非常重要。新冠肺炎疫情爆发推动社会和生产方式快速变化，超出各界原有预期，对数字经济发展的路径和前景也形成新认识。数字经济是以互联网为依托、以数字驱动为特征、以数据为要素的经济形态，有其特殊性。近年来，我国数字经济快速发展，产业数字化、数字产业化和服务贸易数字化融会贯通，形成新的完整经济业态。目前，我国数字经济增加值达到 38.8 万亿元，对 GDP 增长的贡献率达到 67.7%。要以前瞻性思维来研判数字经济发展趋势，做好数字经济发展政策基础设施建设。要在三个方面发力：一是保证数据安全，推进数据隐私保护和数据有效流动。我们提出了关于数字安全的全球倡议，要推进政策沟通，形成世界各国可接受的、指导数字经济发展的政策框架。二是研讨数字税收问题。经合组织将数字经济税收作为整体税收问题研究框架下的第一项内容，可见其重要性。我们应在新的经济发展形势下，形成同数字经济发展相匹配的税收制度，包括跨国的国际税收问题，以及启动和加快推进关于国内数字经济税收的研究。三是数字货币问题。数字货币缘起于数字经济，同数字经济的发展是吻合的，也是数字经济重要的政策支柱。国际社会应通过多边渠道如 G20 平台，形成关于数字货币的共识，推进形成关于国际数字

货币的规则。要在相互尊重、公平对待、实现共赢的前提下，共同推进数字经济发展，这对克服疫情造成的全球衰退具有重大意义。

（美欧研究所 田栋整理）