

国际权威机构观点综述

国家统计局国际统计信息中心

2019年4月中旬以来，国际权威机构对世界经济形势和中国经济形势的主要观点综述如下。

一、对世界经济形势的主要观点

（一）国际货币基金组织下调 2019 年全球经济增长预期

国际货币基金组织（IMF）2019年4月9日发布最新一期《世界经济展望报告》，将2019年全球经济增长预期下调至3.3%，比2019年1月份的预测低0.2个百分点。受全球贸易紧张、金融环境收紧、政策不确定性上升等多重因素影响，全球经济增长从2018年下半年开始减速。但IMF预测，全球经济有望在2019年下半年逐步反弹，2020年将回升至3.6%的增长水平。预计发达经济体2019、2020年经济增速将分别为1.8%和1.7%，其中2019年增速预期较1月份时下调0.2个百分点，2020年则维持不变。IMF将美国2019年经济增长预期下调0.2个百分点至2.3%，但将2020年增长预期上调0.1个百分点至1.9%。欧元区2019、2020年经济增长预期则分别被下调0.3和0.2个百分点至1.3%和1.5%。IMF将2019、2020年新兴市场和发展中经济体经济增长预期分别下调0.1个百分点至4.4%和4.8%。其中，IMF将2019年中国经济增长预期上调0.1个百分点至6.3%，同时预计2020年中国经济增速为6.1%。

（二）国际货币基金组织称全球金融系统风险加剧

IMF在2019年4月10日发布半年度《全球金融稳定报告》，最近半年来全球金融系统面临的风险加剧，建议各国加强金融系统韧性。该报告显示，与2018年10月发布报告相比，当前金融条件出现收紧，但仍相对宽松，尤其在美国。金融市场在2018年第四季

度大幅下跌后，在 2019 年初出现强劲反弹。主要原因是市场对美中贸易磋商的乐观情绪日益增强以及主要央行对货币政策正常化采取了更加耐心和灵活的方式。尽管当前金融条件依然宽松，但全球金融脆弱性仍在继续累积。2018 年第四季度的金融条件收紧持续时间过短，未能有效地延缓脆弱性的积累。当前，多个国家的企业和非银行金融部门的脆弱性加剧，可能加剧经济下行。如果主要发达经济体经济增长放缓幅度大于预期，贸易紧张局势持续恶化或英国无协议“脱欧”等，都可能引发金融条件急剧收紧，导致多年来积累的风险暴露。这将对经济基本面更弱、金融脆弱性更高、应对冲击政策空间更小的国家产生更大影响。

（三）联合国论坛呼吁加快多边贸易体制改革

联合国经社理事会发展筹资论坛 2019 年 4 月 15 日在纽约举行。参加论坛的政府官员和专家呼吁加大多边贸易体制改革力度，以应对世界经济面临的挑战。联合国主管经济和社会事务的副秘书长刘振民在论坛上介绍了发展筹资问题机构间工作队 2019 年报告。报告指出，2018 年国际贸易紧张局势加剧，世界贸易组织（WTO）及其争端解决机制面临威胁，这给世界经济带来重大下行风险。面临这些挑战，国际社会应在多边贸易框架内寻找解决办法。

（四）欧盟委员会下调 2019、2020 年欧元区经济增长预期

欧盟委员会 2019 年 5 月 7 日发布最新经济展望报告，将 2019 年欧元区经济增长预期从 2 月份的 1.3% 下调至 1.2%，2020 年增长预期从 1.6% 下调至 1.5%。欧盟面临的外部风险包括近期全球经济和贸易增速放缓以及贸易政策的不确定性，对 2019、2020 年欧盟经济增长前景构成下行压力。同时，内部风险包括英国“硬脱欧”、制造业持续萎靡等，加之政局变数增加、政策不利或导致私人投资回落，进一步拖累经济增长。此外，欧元区制造业持续疲软，特别是一些国家汽车业遇到困难，也是欧盟委员会调低增长预期的原因之一。受汽车行业疲软等因素影响，欧盟委员会将德国 2019 年经济增长预期从 1.1% 大幅调低至 0.5%。这是欧盟 2019 年第二次调低德国国内生产总值（GDP）增速预期，此举或使德国成为欧元区内除意大利外 GDP 增速最低的国家。报告继续看淡意大利经济前景，由于商业活动和消费者信心不振，预计 2019 年意大利经济增速仅为 0.1%，2020 年为 0.7%。

报告预计，2019 年欧元区失业率为 7.7%，2020 年降至 7.3%；2019、2020 年欧元区通胀率预计均为 1.4%。2019、2020 年世界经济增长率分别为 3.2% 和 3.5%。欧盟经济事务委员莫斯科维奇称，未来欧盟将进一步通过改革刺激经济增长，同时准备在必要的时候向成员国提供更多帮助，而“当务之急是避免滑向保护主义，加剧现有经济和社会的

紧张局势”。

（五）世界银行预计东亚太平洋地区经济增速将放缓至 6.0%

世界银行 2019 年 4 月 24 日发布了东亚与太平洋地区经济半年报《应对逆风》，预测东亚与太平洋地区的经济增速预计在 2019 年和 2020 年放缓至 6.0%，低于 2018 年的 6.3%，主要是受全球逆风和中国经济减速的影响。世界银行认为，全球贸易增长可能会进一步放缓，东亚地区大部分经济体的内需依然强劲，部分抵消了出口减速的影响。

世界银行东亚与太平洋地区代理首席经济学家安德鲁·梅森表示：“虽然东亚太平洋地区的经济前景基本保持乐观，但重要的是要认识到该地区仍然面临着 2018 年开始的压力增大，这仍有可能产生不利影响。持续存在的不确定性源于几个因素，包括发达经济体进一步减速、中国经济放缓速度快于预期以及贸易紧张局势仍未解决，这些持续的逆风需要积极应对。”

（六）亚洲开发银行认为亚太地区经济增长依然稳固

亚洲开发银行（亚行）行长中尾武彦 2019 年 5 月 3 日在斐济楠迪举行的第 52 届亚行年会上对本地区经济发展前景表示乐观。尽管存在世界经济增长趋缓及不确定因素增加的担忧，但亚太地区经济增长依然稳固，这主要得益于国内消费和投资的强力支持。亚行预计本地区经济 2019 年可望增长 5.7%。贸易紧张局势依然令人关切，如果贸易紧张局势持续升级，消费者和投资者信心将受到严重损害，从而削弱地区经济增长。保持开放的贸易和投资是经济充满活力及保持可持续增长的关键。呼吁共同维护多边主义，坚信多边主义体制，而亚行等多边开发银行正是其中一部分。

（七）英国智库：全球经济本轮增长周期见顶

英国国家经济与社会研究所（NIESR）2019 年 4 月 24 日公布最新研究报告称，全球经济的本轮增长周期已经见顶；尽管 2019 年世界经济仍将继续保持增长，但增速会略低于过去两年；21 世纪第二个 10 年全球 GDP 年均增速将保持在 3.8%。过去两年，宽松的金融环境和美国的财政刺激措施推动了全球经济增长。随着这些因素的减弱，全球经济增长已从其周期性峰值有所回落。全球经济增长的一些不利因素已经开始出现，尤其是关税上涨和贸易争端导致经济增长放缓，给全球经济前景增添了不确定性。此外，阿根廷、委内瑞拉和土耳其的经济问题，2018 年大部分时间里油价上涨问题，以及困难的欧洲汽车市场和中国经济转型放缓等，均导致全球商品贸易削弱。尽管发达经济体工资增长较快，劳动力市场趋紧，提高了通胀上升的可能性，但随着经济增速放缓及 2018 年年末油

价的下跌，会阻止通胀普遍抬头。因此，NIESR 预计采取货币紧缩措施的国家将非常有限，而放松货币政策则可能会变得更加普遍。

NIESR 认为，从 2018 年末产权投资市场波动情况看，全球经济容易受到信心或人气的影响。虽然全球经济风险渐显，但在 2019、2020 年仍将维持 3.4% 和 3.6% 的增长势头。该机构对处于脱欧旋涡中的英国经济增长感到担忧，认为英国与欧盟未来关系仍未确定，导致投资计划被推迟，库存增加，给英国经济发展带来负面影响和不确定性。若达成较为理想的“软”脱欧协议，2019 年和 2020 年英国将继续保持大约 1.5% 的经济增长率和 4% 的失业率。

二、对中国经济形势的主要观点

（一）IMF：中国成为唯一被上调的主要经济体

在 2019 年 IMF 和世界银行春季年会期间，IMF 副总裁表示，在全球经济增长普遍放缓的趋势下，IMF 调高了 2019 年中国经济增长预期，中国也成为唯一被上调的主要经济体。IMF 将继续支持中国经济朝着更加健康方向发展的转型过程。主要国家之间的贸易纠纷持续，金融市场发生了一系列波动，由于主要经济体的央行政策，发生一定程度的转变，导致全球金融市场条件，由逐渐正常化转成等待状态。这引发了市场一定的警惕情绪，再加上世界局部范围内的一些问题，如英国“脱欧”等，这些下行因素都导致了 IMF 下调了 2019 年全球经济增长预期。而中国是全球主要经济体中唯一被上调的，这个过程中是既充满了机遇，又充满了挑战。IMF 将始终如一地支持中国政府在经济转型、提高经济增长质量、实现中国经济由出口和投资导向转向国内需求特别是消费需求导向过程中做出的各种努力。我们也相信中国政府有能力，也有足够的准备，把经济转型持续进行下去。这也是对中国经济和对世界经济的重要贡献。

（二）OECD：中国稳增长政策或导致去杠杆成效逆转

经济合作与发展组织（OECD）2019 年 4 月 16 日发布的《OECD 中国经济调查》报告认为，随着中国经济增速逐渐放缓，中国宏观经济政策的刺激力度也在不断加强。不过，刺激措施或再度增加企业部门和地方政府债务负担，从而导致去杠杆的进展被逆转。当前中国经济增速疲弱主要源于投资放缓：一些行业产能过剩，影响商业投资；政府收紧房地产调控，导致房地产投资下降；地方政府隐性债务强监管，使得基础设施投资放缓。此外，贸易摩擦也会导致中国经济下行。为应对经济下行压力，中国政府推出包括个人所得税、增值税等减税降费政策，以及增加地方专项债限额等政策。报告测算称，

已宣布的刺激措施对财政盈余的影响，相当于GDP的3%左右，将在一定程度上导致财政赤字。虽然近年来随着去杠杆持续推进，企业债务有所趋稳，但包括地方政府融资平台在内的企业债务，仍高于其他主要经济体，处于不可持续的水平。

报告提醒，过高的杠杆率和企业不可持续的债务水平会增加金融风险，应当避免直接向国有企业和地方政府放贷作为刺激政策的一部分。基础设施投资刺激虽然会在短期提振经济，但会加剧不平衡和资本错配，导致中期增速放缓。

（三）世界银行高度评价“一带一路”建设

世界银行近期发布一系列研究文章，探讨“一带一路”建设对沿线国家和地区基础设施建设、国际贸易和跨境投资、包容性和可持续增长等方面的影响。世行认为，“一带一路”建设是“深化区域合作、促进跨大陆互联互通的宏伟举措，将改善交通基础设施、提升地区经济环境水平，从而大幅降低贸易成本，促进跨境贸易和投资，显著推动沿线国家和地区乃至全球经济的增长”。研究认为，已完成和规划中的“一带一路”交通运输项目将使沿线国家和地区货运时间平均减少1.7%~3.2%，使全球平均航运时间下降1.2%~2.5%。

世行认为，“一带一路”建设将以可持续的方式，有力消除极端贫困，促进共同繁荣。世行一项研究显示，在全球范围内，“一带一路”建设的推进能让全球减贫“提速”。“‘一带一路’建设意味着更多的贸易、更多的投资、更高的增长。”世行贸易、区域一体化和投资环境部主任卡洛琳·弗洛伊德表示，“一带一路”建设将使沿线国家和地区的实际收入增长1.2%~3.4%，全球实际收入增长0.7%~2.9%，从而促进实现共同繁荣。

（四）IMF 总裁拉加德：中国是受益于资金融通的最好例子

IMF 总裁拉加德2019年4月25日出席了第二届“一带一路”国际合作高峰论坛资金融通分论坛。在会上，拉加德谈到了资本自由的跨国流通对经济发展所起的重要作用，认为中国就是一个加强资金融通而受益的最好例子。“中国进一步向外国投资人开放债市，将带来更丰富的多元化，促进人民币国际化。中国债市的开放将为中国境内及境外投资者带来机遇和收益。将中国债市纳入全球性指数，将带来巨大的、颠覆性的改变。不仅对中国的金融市场，也会对全球的投资人带来极大的益处”。开放资本市场也会带来的一些挑战，还需要健全的管理、透明的投资规则以及可持续性的财政。“中国表示会确保‘一带一路’项目投资是绿色的、低碳的、符合气候要求的，这会让投资在金融和环境上都变得非常可持续，也有利于子孙后代。”

责任编辑：沈家文