

工业绿色低碳节能发展战略

——我国基本实现工业化战略选择研究之五

中国国际经济交流中心 陈妍

摘要:工业绿色低碳节能是我国工业转型升级、建立更加发达的现代工业体系的重要方面。我国工业绿色低碳节能发展的主要方向与重点任务,包括:大力推进工业节能降耗,大力发展循环经济,鼓励节能环保相关服务业发展以及加快淘汰落后产能。建议通过完善相关法律法规,加大财税政策支持力度,加强对工业企业污染治理的监督和监察,加快建立完善节能环保标准体系和构建工业绿色低碳发展长效机制等措施,保障重点任务的完成。

关键词:中国工业化;战略选择;工业绿色低碳节能

中图分类号:F123.2 文献标识码:A 文章编号:2095-3151(2013)68-0041-03

一、工业绿色低碳节能发展的成就、 问题与形势

1. 主要成就。工业绿色低碳节能是我国工业转型升级、建立更加发达的现代工业体系的重要方面。近年来,我国工业在节能降耗减排方面取得了较大成绩,特别是“十二五”时期以来,我国加大了节能减排工作力度,相继发布了《“十二五”控制温室气体排放工作方案》、《“十二五”节能减排综合性工作方案》等一系列政策,加大对高耗能、高排放和产能过剩行业的调控力度,淘汰了一大批水泥、炼铁、焦炭等行业的落后产能。2012年我国单位国内生产总值(GDP)能耗同比下降3.6%而2011年只下降2%,节能减排有明显的进展。2012年我国工业用电量同比增长3.9%相比2011年同比增长了11.84%,增速明显放缓。大部分行业能源消费增速普遍回落,部分高耗能行业能源消费增速

略有回升。

2. 主要问题。我国工业发展方式仍较为粗放,资源能源消耗高,污染排放强度大,部分“两高一资”行业产能过剩问题突出。目前,我国工业绿色低碳节能发展的主要主题在于:一是高耗能行业比重偏高。我国石油加工炼焦及核燃料加工业、化学原料及化学制品制造业、非金属矿物制品业、黑色金属冶炼及压延加工业、有色金属冶炼及压延加工业和电力、热力的生产和供应业这六大能耗最高的工业行业在工业总产值中所占的比重超过30%。2011年我国重工业占规模以上工业产值比重为71.8%,超过日本、德国、美国等国家在工业化过程中曾达到的峰值。二是工业能源资源利用效率较低。虽然近年来我国工业的能源利用效率得到一定程度的改善,但与发达国家仍存在明显的差距。根据世界银行数据,用购买力平价衡量,2011年美国单位能

源消耗产生的价值是6.04美元,日本为8.52美元,而我国仅为3.66美元。三是工业污染形势严峻。工业始终是我国重要污染源之一,2012年我国二氧化硫排放总量为2117.6万吨,其中工业源占近90%,氮氧化物排放总量为2337.8万吨,其中工业源占70%左右。

3. 面临形势。我国仍处于工业化加速发展阶段,产业结构偏重状况短期内难以改变,工业绿色低碳节能发展仍将面临严峻挑战。从国际看,我国工业发展国际环境和形势面临着深刻变化。2008年国际金融危机以来,发达国家纷纷选择以绿色经济作为经济转型升级的突破口,节能环保已成为产业竞争的核心竞争力之一,高效节能产品成为未来的发展方向。由于我国制造业总体上仍处于产业链中低端,产品资源能耗消耗高,在国内劳动力成本优势逐步削弱,工业增加值率较低的情况下,面对新的国际贸易环境,工业产品出口面临巨大压力。因此我国工业发展必须适应新形势,以绿色节能降耗为抓手提升产业国际竞争力。从国内看,能源资源和生态环境约束也对工业转型升级提出了紧迫要求,如果行动迟缓,不仅资源环境难以承载,而且会错失重要的战略机遇期,因此必须推进工业绿色低碳节能发展。

二、工业绿色低碳节能发展的主要方向与重点任务

我国仍处于工业化深入推进阶段,面临着工业投资扩张、能源资源需求扩大、环境影响加剧等问题。工业绿色转型需要在发展理念、增长方式、目标方向等方面做出重大转变,要从战略层面高度重视,走新型工业化道路,加强机制创新,建立完善制造业绿色发展的政策支撑体系。目前,我国工业绿色低碳节能发展的主要方向与重点任务,包括:

1. 大力推进工业节能降耗。节能降耗是促

进工业绿色低碳节能发展的最主要支撑,要把工业节能降耗作为转变工业发展方式,推动工业转型升级的突破口和重要切入点。工业节能降耗要以科技创新为支撑,加强企业节能管理,提升工业能源利用效率,减少污染排放。一是鼓励企业建立能源管理体系,从工业生产源头、过程和产品三个重点都实施能效提升计划,提高企业能源利用效率。完善主要耗能产品能耗限额和产品能效标准,严格能耗、物耗等准入门槛。二是实施重点行业节水技术改造,加快节水技术和产品的推广使用,推进污水再生利用,提高工业用水效率。健全高耗水行业用水限定指标和新建企业用水准入条件。加强政策引导,推广节水材料和技术工艺,促进原材料的节约使用。三是建立工业节能技术评定及推广机制,研究建立工业设备能效标识制度,扩大节能设备认证范围。加快传统生产设备的大型化、智能化改造,推进以节能减排为核心的企业技术改造。

2. 推动新能源产业发展。一是大力开发非常规天然气资源。加快全国页岩气资源调查与评价,在保护生态环境和合理利用水资源的前提下,优选一批页岩气远景区和有利目标区。二是积极有序发展水电。在做好生态环境保护和移民安置的前提下积极发展水电,加强流域水电规划。三是以风能、太阳能、生物质能利用为重点,加快发展可再生能源。

3. 大力发展循环经济。以提高资源产出率为核心,大力发展战略性新兴产业,包括:一是以工业园区等为重点,通过上下游产业优化整合,实现土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理,构筑链接循环的工业产业体系。二是推进工业固体废弃物综合利用示范基地建设,先期通过开展示范基地试点工作,攻克一批关键共性技术,推广应用一批先进适用技术,推进工业固体废物规模化

增值利用。三是加快推进和组织实施循环经济重大技术示范工程。在钢铁、化工、有色金属、水泥等行业推广核心技术成熟可靠、工艺路线清晰、具有循环经济典型示范意义和行业代表性的重大技术示范工程,为各行业进一步推进循环经济提供参照和借鉴。

4. 鼓励节能环保相关服务业发展。加快推动合同能源管理、清洁生产审核、绿色产品认证评估、环境投资及风险评估等生产性服务发展。一是推动节能服务公司为用能单位提供节能诊断、设计、融资、改造、运行等“一条龙”服务。鼓励大型重点用能单位组建专业化节能服务公司,为本行业其他用能单位提供节能服务。二是创新合同能源管理模式,积极推广市场化节能服务模式。三是加大污染治理设施特许经营实施力度,引导民间投资节能环保服务产业。

5. 加快淘汰落后产能。充分发挥市场机制作用,加快形成有利于落后产能退出的市场环境和长效机制。一是强化安全、环保、能耗、质量、土地等指标约束作用,完善落后产能界定标准,严格市场准入条件,防止新增落后产能。二是严格执行环境保护、能源资源节约、清洁生产、安全生产、产品质量、职业健康等方面法律法规和技术标准,依法淘汰落后产能。三是加快资源性产品价格形成机制改革,实施差别电价等政策,促进落后产能加快淘汰。采取综合性调控措施,抑制高消耗、高排放产品的市场需求。

三、完善相关政策与制度保障

1. 完善相关法律法规。加强工业节能减排立法工作,推动工业节能、节水、资源综合利用等法规制定,尽快形成推进工业节能减排的法制

环境。

2. 加大财税政策支持力度。加大财政资金对工业节能降耗、循环经济和资源综合利用的支持力度。同时,创新节能环保投入机制,探索设立工业节能减排产业基金。通过融资担保、设备租赁等方式,推进企业落后设备更新淘汰和升级改造。

3. 加强对工业企业污染治理的监督和监察。一是制定工业能效提升计划实施方案,建立重点用能企业节能绩效评价制度。二是加强工业节能监察执法能力建设,开展部门联合执法,完善日常监察与专项监察相结合的节能监察工作长效机制。三是加强对小企业的污染排放监管和惩罚力度。

4. 加快建立完善节能环保标准体系。完善工业能效标准体系,抓紧制订一批国家能效标准及行业能效标准,加强能耗限额标准管理工作,开展能耗限额标准执行情况监督检查,研究建立基于能耗限额标准的惩罚性电价政策机制。通过节能环保新标准,引导和推动企业绿色转型。

5. 构建工业绿色低碳发展长效机制。一是探索建立工业绿色发展评价体系,编制全国工业绿色发展指数,引导全国各地区从主要依靠规模扩张、过度消耗能源资源的粗放发展向注重效率、注重发展质量和效益的可持续发展转变。二是建立节能减排市场机制,这是挖掘企业内在动力的关键,通过财税、价格改革和信贷融资,将企业环境成本收益内部化,创造企业绿色发展的内生动力。通过建立排放权交易市场,推动企业节能降耗,并协同企业、行业协会、金融机构等不同市场主体共同探索建立市场的规则及制度框架。