

下半年经济仍将保持总体平稳

日期：[2013 年 7 月 31 日] 版次：[AA01] 版名：[封面] 稿源：[南方都市报]

习近平主持中央政治局会议研究经济形势

据新华社电 中共中央政治局 7 月 30 日召开会议，分析研究上半年经济形势和下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

总结：上半年总的开局是好的

会议认为，今年以来，国内外经济环境十分复杂。上半年主要经济指标处于年度预期目标的合理区间，经济社会发展总的开局是好的。经济保持平稳增长，价格总水平基本稳定，就业形势总体平稳，夏季粮油再获丰收，服务业发展继续加快，科技创新成果不断涌现，节能减排工作进一步强化，简政放权取得积极进展，改革开放力度加大，社会事业得到加强。

会议认为，当前，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，具备经济持续健康发展的基础条件，下半年我国经济仍将保持总体平稳发展态势。同时，也要认识到，世界经济正在深度调整，国内外发展环境十分复杂。我们既要切实增强忧患意识，充分做好应对各种复杂困难局面的准备，又要牢牢把握重大调整机遇，积极有为，创新求进，坚持统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，努力实现三者有机统一。

要求：使经济运行处于合理区间

会议指出，下半年经济工作要全面贯彻党的十八大精神，按照中央经济工作会议总体部署，坚持稳中求进，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，坚持宏观经济政策连续性、稳定性，提高针对性、协调性，根据经济形势变化，适时适度进行预调和微调，稳中有为。要统筹稳增长、调结构、促改革，积极扩大有效需求，着力推进转型升级，不断深化改革开放，着力保障和改善民生，确保完成全年经济社会发展主要任务。

会议要求，各地区各部门要把思想和行动统一到中央对经济形势的分析判断和各项决策部署上来，坚定信心，奋发有为，努力做好经济社会发展各项工作。要把握好宏观调控的方向、力度、节奏，使经济运行处于合理区间。

十项措施

推进以人为核心的新型城镇化

促进房地产市场平稳健康发展

继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，盘活存量、优化增量、着力提高财政资金使用效益，加大金融支持实体经济的力度，把钱用在刀刃上；

积极释放有效需求，推动居民消费升级，保持合理投资增长，积极稳妥推进以人为核心的新型城镇化，促进房地产市场平稳健康发展；

保持农业稳定发展，夯实粮食丰收基础，抓好“菜篮子”产品生产，扎实开展防灾减灾各项工作；

进一步激发企业活力，加大对中小微企业等的政策扶持和服务力度，进一步清费减负，拓宽企业融资渠道；

加快推进产业结构调整，推动传统产业转型升级，积极培育和发​​展战略性新兴产业，加快信息产业发展，大力发展节能环保和新能源产业，推动新兴服务业和生活性服务业发展；

深入实施区域发展总体战略，落实和完善区域发展规划和政策；

努力稳定对外贸易，完善政策和服务，拓宽出口渠道，积极增加进口，有效应对贸易摩擦，鼓励有条件的企业到境外投资；

继续取消和下放行政审批事项，深入推进财税金融体制改革，积极稳妥推进资源性产品价格和环境价格改革，抓好综合配套改革试点；

稳定价格总水平，加强重要商品产供销衔接，努力减轻物价上涨对群众生活影响；

着力保障改善民生，继续完善就业创业扶持政策，统筹城乡社保体系建设，妥善安排好灾区群众生产生活，促进教育、卫生、文化、体育事业发展，加强和创新社会管理，保持社会和谐稳定。

细节

连提 20 个“稳”字 为近五年来最多

按照惯例，每年 7 月中下旬，中共中央政治局召开的会议主题是分析研究上半年经济形势和下半年经济工作的会议。从新华社会后发布的新闻稿中统计发现，其中一共有 20 个“稳”字。这是自 2009 年以来，中共中央政治局在分析研究经济形

势的会议中提到的“稳”字最多的一次。

解读

业内专家认为，这次会议传递出的总体基调是一个“稳”字，与去年底召开的中央经济工作会议一脉相承，强调“稳中求进”。从具体表述还可以看出，宏观经济政策强调“稳中有为”。昨日会议提出“适时适度进行预调和微调”，业内专家认为下半年的调控会体现更多的灵活性。

刺激性政策？下半年出台可能性极低

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才昨日接受南都记者采访时指出，政治局会议传递出的信号就是宏观政策要稳，要稳中求进，稳中有为。他认为，整体政策不会变，但可能会增加调控的灵活性，出现微观上的政策调整。

进入2013年，我国经济增长呈下行态势。GDP增长率一季度为7.7%，二季度为7.5%，已经逼近年度增长目标的底线。经济增速的滑落引发业内普遍担忧，一时间各方都在猜测中央政府对经济增长的容忍底线是多少。

值得注意的是，昨日新华社播发的新闻稿中指出，上半年主要经济指标处于年度预期目标的合理区间，经济社会发展总的开局是好的。民生证券股份有限公司研究院副院长、高级经济学家管清友对此分析指出，这说明经济指标处于合理区间，不会使用大规模刺激手段。

著名经济学家马光远认为下半年出台刺激性政策的可能性极低。他指出，上半年政府主动调低对于中国经济增长的预期，并且刻意在消磨多年来的“保八”思维，是一个不错的开局和信号。他认为，下半年宏观政策仍然会坚持正确的选择，根据中国经济转型期和解决过剩产能等特点，出台一系列关键领域改革和扩大消费等措施，而不是回到以前经济一旦下滑就出台短期刺激政策的老路。

房地产政策？中性表述未提调控

昨日的会议新闻稿中只有一句话提到了房地产，就是“促进房地产市场平稳健康发展”。业内人士注意到，该表述是比较中性的立场，没有提及房地产调控。

中国社科院城市发展与环境研究所研究员牛凤瑞分析指出，中性地看待房地产问题说明新一届政府对中国房地产的认识逐步趋于理性，更加注意尊重市场发展的客观规律。房地产市场的周期比较长，不宜作为宏观调控的短期工具，不能说经济不好的时候就用房地产刺激，过热的时候又反过来打压，应把房地产市场放在国民经济整体体系中来看。

牛凤瑞认为，房地产市场总体态势还是供不应求的问题，过去史上最严厉的调控政策暂时抑制了需求，但最终还是要释放出来。现在强调推进新型城镇化，每年预计有 1000 万以上的人口进城，加上房屋更新和改善型需求，未来还需要提供大量的住房，所以未来还是应该加大供给。同时，房地产是上下游关联度非常高的产业，对国民经济持续稳定的发展起到非常重要的推动作用。

货币政策？可能出现预调微调

昨日会议指出，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，盘活存量、优化增量、着力提高财政资金使用效益，加大金融支持实体经济力度，把钱用在刀刃上。

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才分析指出，货币政策不可能像以前刺激政策那样放水，但这次同时提出了“根据经济形势变化，适时适度进行预调和微调，稳中有为”，他认为，接下来货币政策有可能出现微调，比如调整存款准备金率。徐洪才指出，货币政策的调整会更强调定点定向的针对性，现在外资在退出，美联储也提出退出量化宽松货币政策，我国外汇占款下降，要保持合理的流动性，因此货币政策也存在微调的需要。

中央政治局会议还提出，“积极释放有效需求，推动居民消费升级，保持合理投资增长。”业内专家认为这个表述说明投资仍然作为稳增长的重要手段。“宏观调控并不是不投资，而是要有选择地投资。”徐洪才认为，接下来将更强调投资的方向性，比如西部地区的铁路投资、棚户区改造投资、信息消费和低碳节能投资等。

南都记者 王卫国 实习生 高晓蕾 赵镜颖