

# 中国和世界节能环保产业发展史一个历史机遇

## ——专家谈《关于加快发展节能环保产业的意见》

（2013 年 08 月 12 日，新华网）

新华网北京 8 月 12 日电（江国成、张晨悦）国务院日前印发的《关于加快发展节能环保产业的意见》提出，到 2015 年，我国节能环保产业总产值达到 4.5 万亿元，成为国民经济新的支柱产业。这对中国和世界节能环保产业意味着什么？政府如何发挥自己的作用？如何推动企业增加节能环保投入？记者 12 日采访了中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才。

### 产业机遇属于中国也属于世界

《意见》提出：支持节能环保产业“走出去”和“引进来”。

对此，徐洪才说，要实现加快发展我国节能环保产业的目标，我国需要加大对外开放和国际合作，注意引进国外先进节能环保技术和产品。利用这些先进技术和产品对我国传统产业的技术改造和结构升级，整体提升我国节能环保产业的技术装备水平。

“在一些合适的地区，适当建立节能环保产业园区和基地，针对大气污染、水污染、固体颗粒物污染和噪音污染治理的不同特点，加大对节能环保产业技术研发、应用和服务的投入，发挥政府、企业和科研机构的各自优势和作用，形成产业集聚效应和辐射效应，带动节能环保相关产业和服务的快速发展。”徐洪才说。

### 政府不能大包大揽

《意见》要求发挥政府带动作用，引领社会资金投入节能环保工程建设，推行市场化机制。

对此，徐洪才认为，政府要发挥政策引导作用，要创造一个有利于民间资金参与节能环保投资的市场环境。“各级政府财力有限，不可能做到大包大揽”。

他说，政府要发挥“四两拨千斤”的作用，让民间资本成为节能环保产业投资主力。要加大对民间资本的开放，进一步简政放权，减少政府对微观经济活动的直接干预。

他建议推动金融创新，包括推广应用证券化项目融资方式和“公私合营（PPP）”投资方式，拓宽融资渠道和扩大资金来源，引导社会资金向节能环保基础设施领域的投资，政府在项目融资信用提升等方面予以政策支持。

### **如何推动企业增加节能环保投入**

为加快节能环保产业发展，《意见》要求强化约束激励，营造有利的市场和政策环境。

徐洪才表示，节能环保产业的一个基本特点就是，它并不是一个独立产业，而是依附和渗透在各行各业之中，如冶金、电力、石化、建筑、汽车等。因此，发展节能环保产业，也就是要整体提升我国生产各环节的能源资源利用效率，尽可能减少对不可再生资源 and 能源的消耗。

他说，为了能让从事各种生产活动的企业能够自觉地采用先进节能环保技术和产品，就需要充分发挥市场机制作用，强化约束激励，营造有利的市场和政策环境。“在这方面，政府应该发挥积极引导和监督作用，其中健全法规标准最为关键。”

他建议加快制（修）订节能环保标准，逐步提高终端用能产品能效标准和重点行业单位产品能耗限额标准，完善环境质量和污染物排放标准体系，提高污染物排放控制要求，扩大监控污染物范围，强化总量控制和有毒有害污染物排放控制。

他说，就企业而言，一般它是很难自觉地执行严格标准的，因为这会增加企业成本，相应会减少企业利润。政府必须制定严格的标准，并强制执行这些标准，对违规者处以重罚。只有这样做，才能创造出对节能环保技术和产品的强大需求，才能顺利启动市场机制，最终整体提升我国生产各环节的能源资源利用效率。