

# 新增投资不会“撒胡椒面”

（罗兰，《人民日报海外版》，2013 年 8 月 14 日第 2 版）

## 不搞新版四万亿 明确重点补短板

为缓解当前经济下行压力，投资将在稳增长中继续发挥重要作用。国家发改委主任徐绍史近日称，中国投资需求潜力依然巨大，支撑投资增长的基础比较稳固，全年投资有望保持稳定增长。他透露，下半年，国家将采取多方面措施，充分发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用。有关专家指出，新一轮投资更加注重其合理性和科学性，不是简单地刺激经济打一剂“强心针”，而是有利于经济结构的调整和可持续性发展。

### 1 与当年“四万亿”不同

一段时间以来，大家有点谈“投资”色变。然而，事实上，今年以来，投资较好地发挥了对经济增长的关键作用。据徐绍史介绍，今年投资保持平稳增长，结构进一步优化。上半年，固定资产投资增长 20.1%，比去年同期回落 0.3 个百分点，增速总体比较稳定。民间投资增速快于同期整体投资增速，增长 23.4%，占比持续上升达 63.7%，比年初提高 2.3 个百分点。

人们对“投资”心有余悸，与当年“四万亿投资”的负面效应有关。专家指出，相比“四万亿”，此轮投资定位更准确，目标更明确，更有利于经济结构的调整和未来可持续发展。

“当时四万亿投资是应急，有些项目没有充分论证其可行性和风险性，而且政府行政干预过多，造成了投资效益不太高，有些还加剧了经济结构的扭曲，加剧了产能过剩。”中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才接受本报记者采访时说，此轮投资是通过增量资金投入，带动资本的存量结构和经济结构的调整，而且政府不再大包大揽，其资金只是起引导作用，更多的是把投资机会让给了民间和市场。

据了解，新一轮投资重点明确。徐绍史说，要保证有限的政府投资投向经济社会发展的重点领域和薄弱环节，主要包括：“十二五”规划明确的重点建设任务，棚户区改造及市政配套基础设施，交通基础设施，城市基础设施和公共服务设施，农村电网改造升级，具备建设条件的能源项目，芦山地震灾后恢复重建等。

### 2 有重点有选择不一哄而上

新一轮投资是否会造成新的浪费和产能过剩？专家指出，如今的投资都是在补短板行业和历史欠账，不会造成浪费。同时，民间资本参与投资有助于提高投资效率。

新增投资不会“撒胡椒面”。徐洪才指出，很多新投资是在补短板，如棚户区改造、中西部地区铁路投资、大中城市城际铁路和地铁建设，这些投资能改善人流和物流效率，改善民生，也是低碳绿色的投资；还有的投资比如宽带建设等，有利于新的消费热点形成；再比如地下污水管网等基础设施投资，有利于城镇化和环保建设。

“以上投资是有重点的，有选择的，不是一哄而上，也不是投向产能过剩和高污染的重工业。”徐洪才说。

政府在投资中从主角转变为引导、服务和监管的角色，也让新一轮投资有了新意。徐洪才表示，政府简政放权，改善服务，加强监管，降低了人流、物流、信息流等生产要素的成本。

“只要政府不再大包大揽搞投资，交给民间企业去干，我国可以实现高投资率和投资效率提高并存。”国家信息中心首席经济师范剑平说。

### **3 未来要加强项目风险管理**

对于未来投资，徐绍史透露，下一步国家将着力推进改革创新，激发投资潜在活力，提高投资效益，促进投资平稳健康增长。

徐绍史介绍说，一要深化投资体制改革，出台经修订的政府核准投资项目目录，最大限度地取消和下放核准权限；二要继续鼓励和引导民间投资，督促地方、部门推出鼓励民间投资参与的重大项目；三要积极鼓励民间资本参与金融机构重组改造，大力发展主要为中小企业服务的中小金融机构；四要通过多种途径，引导民间投资进入基础设施、基础产业、公用事业等领域；五要建立房地产市场稳定健康发展长效机制，促进房地产开发投资平稳增长。

专家指出，投资要更加科学合理，要挖掘投资的内涵——发展、质量、效益。

徐洪才提醒说，未来投资要加强对项目的风险管理，加强对政府预算的硬约束，强化问责制。同时，在投资时，要避免盲目性，多考虑投资的综合效益，多考虑政府转变职能和促进各项改革事业的推进，不是单纯为投资而投资。