

健康养老成撬动内需新支点

（赵鹏飞，《人民日报海外版》，2013年8月30日第2版）

应对老龄化挑战 补上服务业短板

国务院总理李克强日前主持召开国务院常务会议，研究部署促进健康服务业发展。会议指出，随着生活水平提高，广大群众对健康服务的需求持续增长，要加快发展健康养老服务。专家认为，我国已进入人口老龄化快速发展阶段，着力推动养老服务业发展不仅是积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措，也将成为扩大内需、增加就业、推动经济转型升级的重要支点。

健康养老服务需求大

我国人口老龄化进入了快速发展阶段。民政部发布的2012年社会服务发展统计公报显示，2012年，我国60岁及以上老年人口1.94亿人，占总人口的14.3%。据权威部门测算，这个数字到2025年将突破3亿人。

国家发展改革委社会司负责人日前表示，从总体上看，我国养老服务业还处于发展初期。养老服务和产品供给不足的问题十分突出。目前，老年人需求迫切的生活照料、长期护理、精神慰藉、文化娱乐等服务领域发展都比较缓慢。

专家认为，加快发展老年服务业既是满足老年人需求的必要举措，同时也是扩大内需、促进经济社会持续发展的重要抓手。

不仅仅是养老服务业，包括医药医疗、健康保健、健身养生在内的整个中国健康服务业发展空间和潜力都很大。国家卫计委规划与信息司司长侯岩不久前称，中国健康服务业已形成一个相对完整的产业体系，但目前这一产业仅占国内生产总值的5%左右，而美国2009年就达到了17.6%。

有利于扩内需调结构

业内人士指出，随着人们生活水平的不断提高，越来越多的老年人正在追求更高层次的“以身心健康为主”的养老服务，养老保健业、老年文化娱乐业、养生旅游业、老年人金融保险业、老年人心理咨询等产业将面临巨大的发展机遇。

“包括亿万老年人在内的健康服务市场的规模是巨大的”，中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才表示，满足亿万城乡居民不同层次的养老等健康服务需求将孕育巨大的国内需求市场，符合内需驱动的经济和社会发展战略。

专家指出，养老服务业一直是我国公共服务中较为薄弱的环节。目前我国服务业占比低于同等发展中国家十余个百分点，公共服务供给严重不足的现状亟待改变。

“健康服务属于基本公共服务范畴，需要政府加大投入，加强管理，提供质优价廉的健康服务。” 徐洪才说。

“健康服务业在大服务业概念之下。把该行业列为发展重点，体现了调整经济结构的思路。” 财政部财科所副所长刘尚希认为，这方面政府应做主导，而真正能拉动经济增长的，是包括高端医疗、康复体检以及健康咨询等新兴的服务业态，这些应是市场化的。

徐洪才表示，健康服务业是现代服务业的重要内容，促进健康服务业发展，有利于优化产业结构。“与重工业不同，健康服务业是劳动密集型行业，不需要消耗大量的能源资源。促进这个行业的健康发展有利于我国产业结构的优化。”

政策引导扶持很关键

专家认为，各级政府要确保人人享有基本养老服务，发挥好“托底”作用。尤其要支持社会力量举办养老机构，积极向社会力量购买养老服务和推动公办养老机构改革，完善相应的引导、扶持及配套政策。

“扶持养老服务业发展的政策体系亟待建立完善。”国家发展改革委社会司负责人指出，养老服务业的主要领域属于前期投入较多、专业人才需求大、回报周期较长的行业，加之现阶段老年人实际消费支付能力有限，使得民间资本参与意愿不高，养老服务市场发展缓慢，迫切需要加以积极引导和扶持。目前的优惠政策还较为有限，或者针对性不强，作用效果不够明显。

“国家应加强对养老等健康服务产业的扶持，在金融和土地等方面提供必要的优惠。” 徐洪才建议，政府还应大力鼓励社会资本和外资进入国内健康服务市场，通过增加对健康服务业的投入，为城乡居民提供多层次的服务产品，满足不同群体的需求。

“相比之下，境外健康服务业在服务理念和技术上有许多值得国内业者学习借鉴之处。国家和地方应鼓励境外有实力的健康服务机构到国内投资。” 徐洪才说，“为了健康服务业的健康有序发展，政府要加强规范和引导，通过制定行业标准，加强监督，确保这个行业能提供安全和优质的服务。”