

大陆经改重在落实

（徐洪才，台湾《旺报》约稿）

刚刚闭幕的大陆中央经济工作会议，其重要性不仅体现在总结 2013 年的经济情况，对明年经济工作提出指导性规划，更因为这是中共十八届三中全会后，大陆在中央层面召开的第一个重要会议，要为大陆深化改革的全面布局开一个好头，实际对今后数年的大陆经济都有着深远的影响。

从实际内容来看，中央经济工作会议提出六大任务，实际是在落实中共十八届三中全会 60 条改革部署中有关经济体制改革的内容，主要分为六个方面。

第一个方面是农业和粮食安全。这一点实际具有超前性，但也是现实需要。大陆正在进行新型农村城镇化建设，下一步还将推进城乡土地市场一体化，但这必须以不突破 18 亿亩耕地红线为前提，因为“民以食为天”，作为一个人口大国，如果粮食主要依赖进口是“不靠谱”的。另一方面，当前大陆民众对于食品安全问题的意见很大。所以，粮食安全是基本的民生问题，也是中央必须守住的“底线”。

第二是调整经济结构。在会议公告中，大陆决策层认为，明年世界经济缓慢复苏存在诸多不确定性因素，新的经济增长动力源尚不明朗，大国货币政策、贸易投资格局、大宗商品价格的变化方向都存在变数。在这种情况下，大陆中央政府希望以调结构作为改革的突破口，解决经济发展内生动力不足、产能过剩等问题，通过调整产业结构、转变经济发展方式，为大陆经济注入新的活力和动力。

会议公告显示，大陆决策层清醒地认识到“经济运行存在下行压力”。之所以有下行压力，就是因为经济体制改革不到位，制约了微观经济主体的活力，束缚了生产力，所以要通过转变政府职能，让市场在资源配置中起决定性作用，以

释放生产力的潜力和改革红利。

第三是防范风险，主要指地方债。这些年大陆地方融资平台积累了一定的潜在风险，虽总体风险可控，但要防范于未然。首先要落实责任，地方领导不能缺乏风险意识，盲目举债融资。因此，要引导地方政府提高风险意识和科学决策的能力，建立对资金使用效果和投资回报进行考核的机制，使地方政府在统一预算框架范围内有计划地花钱，以提高资金使用效率，也能防范贪腐。同时要建立地方政府融资机制，把“邪门”堵上了，“正门”也要开一个，像大禹治水一样，有堵有疏。

与地方融资风险相关的还有税制改革问题。只有进一步完善分税制，理顺中央与地方关系，解决地方事权与财权不匹配、责任与权利不对等的问题，才能真正发挥中央和地方两个积极性。

第四是解决区域经济差异性、不平衡性。要考虑区域经济的协调发展，中部、西部等都有比较优势，可以发展特色经济。要落实全国主体功能区战略规划，根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，统筹谋划未来人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，科学划分国土空间，确定主体功能定位，明确开发方向，控制开发强度，规范开发秩序，完善开发政策，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局，实现区域经济平衡与协调发展。

第五是进一步关注民生问题。照顾弱势群体利益，加快保障房建设和棚户区改造，促进大学生就业，增加对低收入群体的社会保障等，始终都是大陆中央政府关注的焦点，也会因此拉动经济发展。解决民生问题的实质是要让更多的普通民众受益于改革，受益于经济发展。

第六是进一步加大开放。最近，《巴厘岛部长宣言》恢复了 WTO 多边框架

下贸易体制的权威性，大陆也在打造多层次的对外经济合作，以更积极姿态深化与世界各地经贸往来。从空间上看，不仅与发达国家加深合作，也与东南亚、非洲、拉丁美洲、中亚、中东欧国家积极发展经贸关系，如东盟“钻石十年”、丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设等。同时政府要提供服务，引导和帮助企业“走出去”，提升企业国际化经营能力，以资本输出带动商品出口、劳务输出。同时还要加大进口，引进大陆亟需的高科技产品等，壮大自身实力，增强经济发展后劲，打造新的大国开放型经济体系。

本次中央经济工作会议定调仍是“稳中求进”。“稳”就是整个经济运行平稳，这是前提条件。因此，宏观经济政策仍将实施稳健货币政策和积极财政政策，后者更多地体现在扩大结构性减税，减轻企业税负成本。“进”就是改革事业要推进，结构调整要推进，转变发展方式要推进，开放水平要推进。上述六个方面的重要经济工作，农业和粮食问题是底线，然后是调整结构、防范风险，协调区域平衡，保障民生，促进开放。唯一尚未提到的是农村城镇化。但在接下来的几天会议里中央将专门讨论这个问题。（作者为中国国际经济交流中心资讯部部长）