

1 亿农民工市民化大幕开启 落户大城市并非无望

2014 年 03 月 21 日 07:04 来源：中国新闻网

中新网 3 月 21 日电 (财经频道 曾会生)日前,《国家新型城镇化规划(2014-2020 年)》(下称《规划》)正式出台,这是我国出台的首个城镇化规划,这也意味着新一轮城镇化大幕拉开,1 亿农民工市民化大幕正式开启。《规划》提出,以人的城镇化为核心;到 2020 年实现 1 亿农民工进城落户。专家和官员均表示,6 年间 1 亿农民工进城落户是可以实现的,进入大城市落户相对困难,但并不是没有希望,未来特大城市的落户将实行积分制。

以人的城镇化为核心 专家:这才是实现真正的城镇化

《规划》提出,以人的城镇化为核心,合理引导人口流动,有序推进农业转移人口市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,不断提高人口素质,促进人的全面发展和社会公平正义,使全体居民共享现代化建设成果。

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才接受中新网财经频道采访时表示,这部《规划》最大的亮点是强调以人为本,推进以人为核心的城镇化。“文件围绕农业转移人口的市民化着墨很多,体现了以人为本的精神,有利于解决城乡二元分割、‘土地城镇化’等一系列问题。”

在 19 日国新办召开的新闻发布会上,国家发改委副主任徐宪平表示,强调以人为本,有序推进农业转移人口市民化,是《规划》的第一个创新。并且跟以往很大的不同是,提出了常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率两个指标。

改革开放以来,我国城镇化经历了一个起点低、速度快的发展过程。1978 年-2013 年,城镇常住人口从 1.7 亿人增加到 7.3 亿人,城镇化率从 17.9%提升到 53.7%。但是户籍的城镇化只有不到 36%。这意味着,大量农业转移人口难以融入城市社会,市民化进程滞后。

“这些农民工没有落地生根、没有享受到市民待遇,没有城市户口和社会保障。这方面的转型可谓任重道远。”徐洪才强调,只有这些进

城的农民工转化为市民，并且能够实现就业、享受均等的公共服务和福利，才是实现真正的城镇化。

1 亿农民工进城落户可实现 特大城市实行积分制阶梯式

对于城镇化发展的目标，《规划》表示，2020 年常住人口城镇化率达到 60%左右，户籍人口城镇化率达到 45%左右，努力实现 1 亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

对此，徐宪平解读，现在 80 后、90 后的新生代农民工已经超过 1 亿人，在流入地居住五年以上的农民工有 5000 万人以上，举家迁徙的农民工大概有 5500 万人。预计到 2020 年，城镇常住人口中，农民工及其家属的总量会达到 3 亿多。先解决 1 亿人左右，“这个既是可能的，也是必要的。”

徐洪才对中新网财经频道表示，6 年实现 1 亿人的市民化应该可以实现，不过从就业等方面看，任务比较艰巨，这显示了政府的勇气和决心。公安部副部长黄明 19 日在国新办的发布会上也表示，1 亿左右的人落户城镇，是符合实际的，也是切实可行的。

另外，《规划》还指出，实施差别化落户政策，严格控制城区人口 500 万以上的特大城市人口规模。这也让不少人担心：农民工落户在像北上广等大城市是不是就没有希望了呢？

黄明认为，不要说“就没有落户的希望了”，希望是有的，但这个希望不会像其他大城市，尤其不会像中小城市那么大。优先解决好进城时间长、就业能力强的人口落户的问题，提高高校毕业生、职业技术学院毕业生、技术工人等人口的城镇落户率。

他指出，特大城市也要进行户籍制度的改革和完善。要按照公开、公平、有序的原则，通过积分制的办法，阶梯式的通道来进行落户，来合理调控落户规模和节奏。

徐洪才也认为，农民工进入大城市还是有希望的，但门槛比较高，数量比较少。比如通过积分制来差别化落户，但具体是怎么操作还有待明确。他建议，农民工进城落户需要务实一些，最好能就地或就近转换。
(中新网财经频道)