

调控开出 3 副药方活血化淤

（罗兰，《人民日报海外版》2014 年 04 月 04 日第 02 版）

扶持小企业 改造棚户区 加快修铁路

面对一季度经济下行趋势，国家及时开出 3 副药方提振经济。4 月 2 日，国务院常务会议决定，扩大小微企业所得税优惠政策实施范围，部署进一步发挥开发性金融对棚户区改造的支持作用，确定深化铁路投融资体制改革、加快铁路建设的政策措施。专家指出，三项稳增长措施针对性强，既能补经济发展的短板，又能消化一些过剩产能，起到一箭双雕的作用。未来，宏观政策依然遵循稳中求进的总基调，不会出台大规模刺激措施，也不会货币大放水，但为稳增长和服务实体经济，流动性将保持合理充裕。

1 舍弃刺激偏重调理

今年 1-2 月经济增长低于预期，一季度 GDP 增长将低于 7.5% 的下限，市场因此恐慌，而中央则镇定自若，没有急于从外部刺激经济，而是开出一份偏重内部调理的、具有针对性的药方。

小微企业是促创业、保就业、活跃市场的生力军。国务院常务会议提出，将小微企业减半征收企业所得税优惠政策实施范围的上限，由年应纳税所得额 6 万元进一步较大幅度提高，并将政策截止期限延长至 2016 年底。

加快棚户区改造是改善民生的硬任务，也可以有力拉动投资、促进消费。会议强调，今年要更大规模推进棚改，必须抓住资金保障这个“牛鼻子”。会议确定，由国家开发银行成立专门机构，实行单独核算，采取市场化方式发行住宅金融专项债券，向邮储等金融机构和其他投资者筹资，鼓励商业银行、社保基金、保险机构等积极参与，重点用于支持棚改及城市基础设施等相关工程建设。

加强中西部铁路建设，不仅可以扩大有效投资、带动相关产业发展，而且有利于推动新型城镇化、改善欠发达地区发展环境。会议指出，今年全国铁路预计投产新线 6600 公里以上，比去年增加 1000 多公里，其中国家投资近 80% 将投向中西部地区。会议还确定了深化铁路投融资体制改革、筹措和落实建设资金的政策措施。

2 补短板而非下猛药

梳理此次稳增长措施，可以发现着重点在于调结构，补短板，而非盲目地下猛药。中国国际经济交流中心信息部主任徐洪才对本报记者说：“国务院政策出台得很及时。针对经济下行压力，政策并没有一刀切，而是在稳增长的同时，补短板，调结构，消化某些领域的产能过剩，比如棚户区改造和铁路建设，在改善民生的同时，也能消化一些过剩产能。”

华融证券的报告评论说，国务院常务会议确定的政策措施针对性和可操作性强，稳增长意图明显，可在一定程度上缓解经济下行压力，二季度经济有望企稳。

“以前的大规模刺激政策是漫灌，这次点灌，漫灌负面作用大。现在经济没大规模下滑，所以不需要大的刺激政策。稳健的货币政策，积极的财政政策，稳中求进的总基调不会变，在此基础上再做定点、定向的结构性调节，补短板，如民生领域和具有长远发展的基建工程的同时，可以消化一些过剩产能，这样能维持经济平稳运行。”徐洪才说。

3 货币放水不会重现

专家指出，未来经济政策仍将以稳中求进为主，不会出台大规模刺激政策，货币放水也不会重现。有机构分析，经济增长目标已然降低，把增长目标调低的目的是希望通过压低增长率来实现经济结构的转型升级，国家不会为了短期提升经济增速而大幅放松货币。

国务院常务会议指出，当前国内外经济形势依然错综复杂，要坚持稳中求进、改革创新，按照今年《政府工作报告》确定的任务，进一步创新宏观调控的方式方法，持续推出激发企业活力、有效扩大内需、促进就业创业等既利当前、更惠长远的政策举措，创新财税金融等支持方式，积极应对各种压力、风险和挑战，在促改革、调结构、惠民生协同并进中稳增长，推动我国经济行稳致远。

徐洪才认为，在稳中求进的基础上，未来稳增长措施将以增加就业和服务民生为核心，向激活市场活力和经济发展内生增长动力倾斜，而不是靠外部刺激和输血。因此，货币不会大放水，但为服务于实体经济，流动性要合理充裕，不能太紧，也不能太松。

“一季度 GDP 可能是 7.3%，仍在合理区间。二、三季度经济增速有可能回升，期间政策会有微调，以确保全年宏观经济目标能实现。”徐洪才预计。