

---

# 政策“活水”出实效 还需破除“中梗阻”

2014年06月10日 09:13

见习记者 张末冬

来源：金融时报

从十八届三中全会之后，各地也从不同程度上开展了转变作风、抓落实等专项活动，力求从自身的角度破除“中梗阻”。专家普遍认为，在政策的制定上不能“一刀切”，所以督查组可以通过此次机会来调研各地具体遇到的难题，考虑各地的不同情况，再调整政策制定的方向和细则。

稳增长、促改革、调结构、惠民生。十二个字，概括了当下我国经济发展的目标与政策导向。初衷甚好，但我们发现，一方面由于正处在经济换挡期，增长动力与下行压力交织、有利条件与不利因素并存，直接导致政策需要一个较长的消化时间，效果不是很明显；另一方面，一些政策在落实的过程中也遇到了“中梗阻”，在“最后一公里”和“开始一公里”之间出现问题。对此，国务院近日发出通知，要求对政策措施落实情况开展全面督查，具体针对《政府工作报告》部署的2014年重点工作和去年下半年以来国务院出台的稳增长、促改革、调结构、惠民生各项政策措施落实情况。

## 落实处 抓实效

在多次国务院常务会议上，李克强总理都强调要“抓落实”，要求“国务院决不发空头文件，所有政策措施必须不折不扣落实到位。”

不少人认为，国务院发出督查通知，是对上半年以及去年推出政策的“再落地”。社科院财经战略研究院助理研究员吕风勇在接受记者采访时表示，政策难落地这个问题其实一直都多多少少存在着，“此次督查就是要走到下面，把政策落到实处，避免出现政策好效果不好的现象”。业内专家认为，过去，中央政府也曾对政策的落实开展专项问题调研督查，但

---

此次国务院发出通知，要求对政策措施落实情况开展全面督查，有可能会将督查全面化、常态化，提高频率和效率。

而记者了解到，从十八届三中全会之后，各地也从不同程度上开展了转变作风、抓落实等专项活动，力求从自身的角度破除“中梗阻”。

不过，不少人对地方政府自查的效果抱有疑虑。针对这种情况，此次督查将创新方式，采取自查与实地检查、督查与第三方评估、督查与社会评价、督查与舆论引导相结合。中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才认为，不管是舆论还是社会评价，其实都是将第三方引入到这个链条中，作为一个有效的补充。他说：“这相当于把政策实施者放在阳光下，让群众去反映问题，能够有效地解决信息不对称问题。咱们现在讲求‘接地气’，这也是一种方式。”

### 地方政府的困惑

除了一些地方政府主观上对中央政策落实不到位之外，“中梗阻”的出现也和我国复杂多变的情况有关。吕风勇表示：“督查组走到地方、走到基层当时是非常有必要的，但不要忽略政策本身存在的一些问题。比如我们前一段调研发现，行政审批下放之后，可能面临地方政府相关人员或者部门配备不够，没办法做这个事情。这就导致省市一级的政府继续下放，那不就更有问题了吗？”徐洪才持类似观点，他表示，类似黑龙江、山西等资源大省，在当下经济转型的大环境下，本身对煤炭等高耗能、高污染的资源就要求负增长，在没有转型的情况下，有些政策很难落地。“不是地方政府不愿意，而是它也有苦衷。”徐洪才说。

记者联系到福建省某市机关工作人员，该工作人员表示，地方政府的确有着这样的困惑。“中央政策通常都是全覆盖，各省的情况不同，到了我们区县级就更是千差万别了。所以一

---

一般都是做一些参考，看看福州怎么做，再结合本区的实际情况出台本地化的方案。”

专家普遍认为，在政策的制定上不能“一刀切”，所以督查组可以通过此次机会来调研各地具体遇到的难题，考虑各地的不同情况，再调整政策制定的方向和细则。

### 向前走 回头看

十八届三中全会之后，改革的脚步越发稳健有力。时隔半年之久，一些政策效果已经开始初现，对经济、民生等方面产生了积极效果；但同时我们也应该注意到，政策的落实仅靠“闷头往前推”远远不够，必须加以回顾反思和检查，才能全方位实施改革，将发现的问题及时解决。

“有的时候我们会发现，中央出台的一些政策是非常好的，但推下来效果却不尽如人意，这就必须去政策实施的地方考察，看看是否有漏洞出现。”吕风勇告诉记者，对于主观没有落实中央政策的地方政府，也应该追究责任并实行问责制度，真正将“线路”打通。否则，还是会因为人为的原因达不到期待的效果。

“说到做到，不放空炮”，这是本届政府向人民作出的庄严承诺，也是此次通知再次重申的理念。鉴于我国国情较为复杂，一个政策的落实需走过很长的线路。所以，不仅要时刻向前走，不落后、不怠慢，同时也要回头看，将政策的制定和后续落实情况结合起来，深入研究，仔细梳理、检查、反馈，进而调整，才能把改革落到实处，让人民群众真正得到改革带来的红利和实惠。