
稳增长调结构促改革如何协同平衡

2014 年 06 月 24 日 08: 34 记者 李文龙 来源: 金融时报

国务院总理李克强近日在伦敦对英国两大智库发表演讲时指出, 中国经济运行总体平稳, 不采取强刺激措施, 而是进一步创新宏观调控思路和方式, 实行区间调控和定向调控相结合, 加强预调微调, 确保经济增长不突破保就业的下限, CPI 不突破防通胀的上限, 使经济运行始终处于合理区间。

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才接受本报记者采访时表示, 这是对我国当前经济形势的准确判断。虽然一季度我国经济增速有所下滑, 但二季度已有止跌企稳的态势, 主要原因就是前期短期预调微调政策有所见效。

根据国家能源局近日发布的数据, 5 月份, 全社会用电量达 4492 亿千瓦时, 同比增长 5. 3%, 增速比 4 月份上升 0. 7 个百分点。国家统计局数据也显示, 5 月份规模以上工业增加值同比实际增长 8. 8%, 比 4 月份增加 0. 1 个百分点。徐洪才分析, 这些苗头都表现出, 经济有企稳回升的迹象, 5 月份工业用电上升, 同时连续两个月 M2 同比增速都在 13% 以上, 这表明两次“定向降准”后, 货币投放和信贷资金也在增加, 而且更有针对性地支持经济中的薄弱环节, 同时出口也在转好, 部分新投资项目相继上马, 都给后期经济增长注入了新的动力。

“从去年到现在, 虽然官方没有公布经济下限或者底限的具体数值, 但业界普遍认为经济增速 7. 5% 就是下限, 而 7% 是底限。” 中国银行国际金融研究所高级研究员周景彤认为, 这是对我国经济发展的阶段、面临的外部环境改善以及内部条件的转变综合判断的结果。另外, 从国内要素价格上涨、环境能源约束增大以及所具备的经济发展潜力等方面分析, 目前我国经济增长保持在 7. 5% 左右的速度是适中的, 也是完全有条件实现的。国家把经济调控

的目标确定在下限之上、上限之下这一合理区间内,能让我们有效避免落入“中等收入陷阱”,同时有利于转变经济发展方式。如果经济低于下限,就应该有相应的政策进行调控,最好不要突破下限,尤其是底限。

今年以来,国内经济一度下行,国务院出台了以“定向降准”为代表的一系列预调微调政策进行定向调控。有专家指出,之所以政府没有大规模刺激经济,主要是因为经济运行仍在合理区间之内,特别是就业形势较为稳定,结构调整正在有序推进中。那么,在经济增速换挡阶段,在各市场主体逐渐适应经济“新常态”时,如何保证稳增长、调结构、促改革协同平衡?

“稳增长与调结构二者有时是冲突的,更多的时候可以相互促进。”周景彤认为,比如今年出台了很多政策,包括保障房建设、棚户区改造、铁路投资、城市基础设施建设等,这些都是欠账,在补足历史欠账的同时带动经济增长,实际上就是把两者有机地结合起来。还有扩大“营改增”试点范围,既是调结构的举措,能够促进消费,同时也是结构性减税,能减轻整体企业的税收负担,属于积极的财政政策范畴,这一系列政策也是力求把稳增长与调结构结合起来。

徐洪才认为,当前经济总体上稳中有进。只有在经济相对平稳运行的前提下,才有余地调结构、促改革,否则会缺乏前提条件。而调结构也可以促进稳增长,因为经济增长的过程不仅仅是量的增加,更重要的是提质增效,这就要通过结构调整来实现。比如补强民生领域、新型城镇化中的短板,发展信息消费、现代服务业等引领未来经济的新增长点等。“定向降准”等精准调控政策的出台,也表明了对经济微刺激需要瞄准靶心,定向发力,而不是“胡子眉毛一把抓”。因为经济总体上比较平稳,因此抓重点有利于结构调整。而改革则是为稳增长提供中长期动力,释放改革和体制的红利。

业界人士分析认为,中国经济增长的内生动力短期内需要预调微调,长期内则依赖于改

革红利的释放，提高全要素生产率，才能把潜在的增长率转化为现实的经济效益。以往政府对微观经济活动干预过多，在很大程度上制约了生产要素的流动，进一步简政放权，有利于激发民间投资活力，改变资源配置不均衡的现状，将淤积在民间融资、影子银行的资金盘活，导入实体经济。

此外，4月份国务院发布的“十二五”规划纲要中期评估报告指出，构建中长期内在稳定增长机制，促进经济增长与结构升级同步。当前的许多经济政策已经体现出了这一思路，比如对保障房等加大投资，不仅有利于短期经济增长，也符合改善民生、结构调整的长远目标，尤其是我国消费已进入加速转型阶段，城乡居民消费结构不断升级，未来的经济政策应当着眼于促进消费潜力的释放，使之成为中国经济增长的中长期动力。