
稳增长调结构促改革如何协同平衡

2014年06月24日08:34 记者 李文龙 来源：金融时报

国务院总理李克强近日在伦敦对英国两大智库发表演讲时指出，中国经济运行总体平稳，不采取强刺激措施，而是进一步创新宏观调控思路和方式，实行区间调控和定向调控相结合，加强预调微调，确保经济增长不突破保就业的下限，CPI不突破防通胀的上限，使经济运行始终处于合理区间。

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才接受本报记者采访时表示，这是对我国当前经济形势的准确判断。虽然一季度我国经济增速有所下滑，但二季度已有止跌企稳的态势，主要原因就是前期短期预调微调政策有所见效。

根据国家能源局近日发布的数据，5月份，全社会用电量达4492亿千瓦时，同比增长5.3%，增速比4月份上升0.7个百分点。国家统计局数据也显示，5月份规模以上工业增加值同比实际增长8.8%，比4月份增加0.1个百分点。徐洪才分析，这些苗头都表现出，经济有企稳回升的迹象，5月份工业用电上升，同时连续两个月M2同比增速都在13%以上，这表明两次“定向降准”后，货币投放和信贷资金也在增加，而且更有针对性地支持经济中的薄弱环节，同时出口也在转好，部分新投资项目相继上马，都给后期经济增长注入了新的动力。

“从去年到现在，虽然官方没有公布经济下限或者底限的具体数值，但业界普遍认为经济增速7.5%就是下限，而7%是底限。”中国银行国际金融研究所高级研究员周景彤认为，这是对我国经济发展的阶段、面临的外部环境改善以及内部条件的转变综合判断的结果。另外，从国内要素价格上涨、环境能源约束增大以及所具备的经济发展潜力等方面分析，目前我国经济增长保持在7.5%左右的速度是适中的，也是完全有条件实现的。国家把经济调控

的目标确定在下限之上、上限之下这一合理区间内，能让我们有效避免落入“中等收入陷阱”，同时有利于转变经济发展方式。如果经济低于下限，就应该有相应的政策进行调控，最好不要突破下限，尤其是底限。

今年以来，国内经济一度下行，国务院出台了以“定向降准”为代表的一系列预调微调政策进行定向调控。有专家指出，之所以政府没有大规模刺激经济，主要是因为经济运行仍在合理区间之内，特别是就业形势较为稳定，结构调整正在有序推进中。那么，在经济增速换挡阶段，在各市场主体逐渐适应经济“新常态”时，如何保证稳增长、调结构、促改革协同平衡？

“稳增长与调结构二者有时是冲突的，更多的时候可以相互促进。”周景彤认为，比如今年出台了很多政策，包括保障房建设、棚户区改造、铁路投资、城市基础设施建设等，这些都是欠账，在补足历史欠账的同时带动经济增长，实际上就是把两者有机地结合起来。还有扩大“营改增”试点范围，既是调结构的举措，能够促进消费，同时也是结构性减税，能减轻整体企业的税收负担，属于积极的财政政策范畴，这一系列政策也是力求把稳增长与调结构结合起来。

徐洪才认为，当前经济总体上稳中有进。只有在经济相对平稳运行的前提下，才有余地调结构、促改革，否则会缺乏前提条件。而调结构也可以促进稳增长，因为经济增长的过程不仅仅是量的增加，更重要的是提质增效，这就要通过结构调整来实现。比如补强民生领域、新型城镇化中的短板，发展信息消费、现代服务业等引领未来经济的新增长点等。“定向降准”等精准调控政策的出台，也表明了对经济微刺激需要瞄准靶心，定向发力，而不是“胡子眉毛一把抓”。因为经济总体上比较平稳，因此抓重点有利于结构调整。而改革则是为稳增长提供中长期动力，释放改革和体制的红利。

业界人士分析认为，中国经济增长的内生动力短期内需要预调微调，长期内则依赖于改

革红利的释放，提高全要素生产率，才能把潜在的增长率转化为现实的经济效益。以往政府对微观经济活动干预过多，在很大程度上制约了生产要素的流动，进一步简政放权，有利于激发民间投资活力，改变资源配置不均衡的现状，将淤积在民间融资、影子银行的资金盘活，导入实体经济。

此外，4月份国务院发布的“十二五”规划纲要中期评估报告指出，构建中长期内在稳定增长机制，促进经济增长与结构升级同步。当前的许多经济政策已经体现出了这一思路，比如对保障房等加大投资，不仅有利于短期经济增长，也符合改善民生、结构调整的长远目标，尤其是我国消费已进入加速转型阶段，城乡居民消费结构不断升级，未来的经济政策应当着眼于促进消费潜力的释放，使之成为中国经济增长的中长期动力。