

没有产业支撑城镇化难以持续

徐洪才，第一财经日报，2014-08-11

城镇化不能孤军深入，没有产业支撑，城镇化就难以持续健康发展。中国已经到了可以加快新型城镇化建设的历史阶段，问题在于我们应该如何加快。既提高速度，又提高质量，我们不能重复过去低端的城市化、工业化的老路，应该吸取国内外的经验，凭借后发优势抢占制高点。

从城市群和区域发展来看，首先要有一个好的区域发展规划。区域发展规划首先要跟国家战略相衔接。比如在新一轮打造中国经济升级版过程中，新一届政府推动的新的“四化”（城镇化、工业化、信息化、农业现代化）建设思路越来越清晰。如果做到与国家战略很好地衔接，找准自身在国家战略中的位置，厘清比较优势，区域发展就能加快。如果有一个符合实际的区域发展规划，整个产融结合就有了正确的方向；有了正确方向，就等于成功了一半。我们现在很多产能过剩现象，其实都跟地方本位主义和政府过度作为有关，造成行政分割、固守“一亩三分地”，不能形成全国统一市场和协调发展的良好局面。

此外，还要考虑未来产业发展方向。培育支柱产业和龙头企业非常重要，很多地方政府把培育本地的上市公司作为一个重要抓手，这是富有战略眼光的。但小微企业的发展更重要，因为这会增加就业，增加老百姓收入，有利于城镇化的可持续发展。因此，在提供创新创业条件和提高劳动者素质等方面，政府应发挥更加积极的作用，我们在这方面的投入还是太少了。在新型城镇化过程中，政府在公共产品和服务方面应该承担主要责任，不能把政府该做好的工作都推给社会和市场。发挥好政府作用主要是培育公开竞争有序统一的市场，以及弥补市场的功能缺陷。具体来讲，就是转变政府职能，简政放权，提高服务意识和工作效率，遵循市场经济规律，比如降低市场准入，激活市场主体的内生动力。

《国家新型城镇化规划(2014-2020 年)》里高度重视生态文明和城镇化质量，提高市民生活品质。规划最大的亮点是强调以人为本，推进以人为核心的城镇化。规划提出保障随迁子女平等享有受教育权利、完善公共就业创业服务体系、扩大社会保障覆盖面、改善基本医疗卫生条件、拓宽住房保障渠道等一系列举措。围

绕农业转移人口的市民化着墨很多,这体现了以人为本的精神，有利于解决城乡二元分割等一系列问题。人的融合是新型城镇化里特别核心的。