

中国在更多领域“开门迎接”民间资本

中央政府门户网站 www.gov.cn 2014-10-25 18:43 来源： 中国新闻网

中国国务院总理李克强 24 日主持召开国务院常务会议，决定在更多领域向社会投资，特别是向民间资本敞开大门。此间分析人士认为，此举有利于盘活中国经济这一“大棋局”。

2014 年三季度，中国国内生产总值(GDP)同比增速跌至 7.3%，创五年半以来新低。投资动力亦渐显疲弱。据国家统计局数据，1-9 月全国固定资产投资同比名义增长 16.1%，增速比 1-8 月回落 0.4 个百分点。在经济下行压力不减的情况下，如何保证经济行稳致远备受关注。

此次国务院常务会议强调了加速“开门迎接”民间资本的重要性。会议明确提出，要在更多领域向社会投资，特别是民间资本敞开大门。

会议决定，要进一步引入社会资本参与水电、核电项目，支持基础电信企业引入民间投资者，加快实施引进民间资本的铁路项目等。

事实上，2014 年以来，中国官方一直把鼓励社会投资，特别是民间投资作为促进经济发展的关键一步。从为民间资本列出涉及交通基础设施、油气管网设施等领域共 80 个项目的“投资菜单”，到推进行政审批、投资体制、工商登记制度改革，为民众创办企业提供便利，再到大力推广政府和社会资本合作(PPP)模式，撬动更多民间资本参与，官方为民间投资一手“松绑”，一手“加油”。

这一系列举动已经成效初显。在投资整体增长乏力之时，民间投资逐渐成为引

人注目的亮点。前三季度，民间投资同比增速高于同期投资整体增速 2.2 个百分点，在固定资产投资中所占比重达到 64.7%；同期平均每天新登记企业超过一万户。

分析人士认为，本次会议提出向民间资本进一步敞开大门，是兼顾当前经济形势与长远经济发展的多赢之举。

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才对中新社记者指出，“稳增长”实质上就是稳投资。在当前房地产市场持续降温，产能过剩严重，地方政府投资因财政收入增长缓慢，心有余而力不足的情况下，加大吸引民间投资的力度无疑将有利于稳投资，进而稳定经济增长。

在徐洪才看来，作为当前经济政策的一大抓手，吸引民间投资除稳定增长外，还有利于调整投资结构、产业结构，加速政府转变职能，“这步棋下好了，整盘经济棋局也就活了”。

对此，国家信息中心经济预测部主任祝宝良也表示赞同。他指出，吸引民间投资“不是短期内的权宜之计”，其更深远的目的在于长期的经济结构调整，拉动就业，为民众带来更多福利，使经济持续稳定发展获得持久“续航动力”。

值得注意的是，针对长期以来阻碍民间资本迸发活力的多重阻碍，本次会议也有针对性地提出了破解之道。

目前，虽然电力、铁路等特许经营领域逐渐放开，但由于各种“明迎暗拒”的“玻璃门”、“弹簧门”的存在，民间资本要真正进入仍然面临诸多困难。

针对这一痼疾，本次会议明确指出，要营造权利公平、机会公平、规则公平的

投资环境，与其他简政放权措施形成组合拳，以改革举措打破不合理的垄断和政策壁垒，使投资者在平等竞争中获取合理收益。

这“三大公平”无疑将解民企发展燃眉之急。远东控股集团有限公司董事长蒋锡培曾直言，民营企业最需要的就是公平。

针对融资难、融资成本高这一制约中国民营企业的瓶颈，本次会议提出，要创新融资方式和信贷服务，发展股权和创业投资基金，鼓励民间资本发起设立产业投资基金。支持重点领域建设项目开展股权和债券融资。

不过，多位专家也提醒说，要让民间资本真正迸发活力，还需要做更多事情。

在祝宝良看来，逐步放开对民间资本的限制后，如何有效依法监管市场将成为亟待解决的一大问题。

徐洪才也表示，由于涉及深入的利益调整，把打破垄断真正落到实处绝非易事，需要官方以有力的措施和坚强的决心来推进。他注意到，深化投资体制改革，激发市场主体活力今年5月被全国经济体制改革工作会议列为九大改革事项之首，“这说明吸引民间资本是具有连续性的长效措施”，今后料将有更多措施出台。（记者 李晓喻）