

口头多次承诺 迟迟不见动静

美放宽高科技出口别总玩虚的（热点聚焦）

本报记者 罗兰

《人民日报海外版》（2014年11月15日 第02版）

长久以来，美国一直限制对华出口高科技产品，虽曾屡次承诺放松管制，但迟迟未见行动。国务院总理李克强日前在北京会见美国总统奥巴马时强调，希望双方本着务实灵活态度，尽早谈成一个高水平、双向平衡的双边投资协定。希望美方在放宽对华高技术产品出口限制上尽早采取实质性措施。

1 屡喊“放宽”只听楼梯响

为维护国家安全及高技术领先地位，美国一直对高技术产品出口进行限制，特别对中国限制更严。在中国的一再要求下，美国多次口头承诺放松管制，但事实上却从未落实。对于美国一再食言的做法，人们将其描述为“只闻楼梯响，不见人下来”。

比如2006年6月，时任美国商务部负责工业与安全事务的副部长戴维·麦考密克表示，美国将修改相关法律，以放宽美国对华出口较为敏感的高科技产品限制。然而在2007年6月正式公布的对华高科技出口管制规定仍旧限制航空发动机、先进导航系统、水下摄像机等20个大类的美国高科技产品对中国出口。

2010年，第二轮中美战略与经济对话期间，美国也承诺要放松对华高新技术出口的限制。但2011年6月27日出台的出口管制新政策《战略贸易许可例外规定》的规定称，部分符合特定条件的物项可不经许可出口到44个国家和地区，但是名单中却没有中国。

2012 年 3 月，美国驻华大使骆家辉在上海表示，美国已经准备将 46 项技术出口到中国，但事实上，这 46 项产品是相对低端的产品，而且也要逐案审查，根本谈不上放宽。2013 年 1 月，美国总统奥巴马签署了《2013 财年国防授权法案》，放宽了卫星及相关物项出口管制，但对中国仍保持严控，不仅禁止对华出口、再出口或转移，而且也不允许在中国发射。

2 限制出口阻碍贸易发展

美国总是将承诺止于口头，实际上对中国越“放”越“紧”。有关专家指出，究其原因美国为了商业和经济利益，用“放宽”来诱使中国进一步开放市场，而背后却防着中国。商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明认为，军事上，美国一直没有放弃过去的冷战思维，担心高技术产品出口到中国会危机美国的霸权地位；经济上，美国不希望中国的高科技产品提升，对美国形成竞争；政治上，美国政客喜欢拿中国说事以赢得选票。

美国自以为高明的做法其实阻碍了美国企业的发展。专家指出，中国正处于加快转变经济发展方式、调整优化结构的过程中，美国的成熟高技术和产品在中国大有作为，而美国政府限制出口，使美国企业丧失了市场机会，使中美技术贸易难以充分发展。

限制对华出口还造成中美贸易失衡的根本原因。根据国际贸易“相对比较优势理论”，两大贸易伙伴国之间交换的主要为各自占优势的商品，从经贸往来看，中国主要向美国出口劳动和资本密集型产品，美国向中国输入高科技和资本密集型产品。但事实上双方却极不对等，据统计，2002-2011 年，美对中国高技术产品贸易逆差几乎增长了 10 倍，占中美贸易总逆差近一半的份额。

3 行动是最好的态度

在对华放松出口管制这件事情上，专家强烈呼吁，美国应该从说到做，拿出实际行动才是最好的态度，不要总玩虚的。中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才对本报记者表示，希望美国不要动辄用“国家安全”、“军事机密”为借口限制对华出口。现在，很多高科技都已实现军转民，而且当今和平与发展是时代的主流，真诚地以实际行动加强与中国的合作，对双方都有好处。

“未来中国市场有很大的成长空间，老百姓收入在增加，中国不仅是世界工厂，正在成为世界市场，庞大的中产阶级消费市场将对美国的高科技产品有很大需求。”徐洪才说。

美国企业也盼望着放松管制。“我认为美国政府应该重新审视一下与中国的贸易关系。我希望能够尽快地更新和放宽出口管制，特别是高科技产品出口到中国的政策。”安利公司一位总裁如是呼吁。

当今市场竞争激烈，对中国而言，美国封锁的技术和产品可以从别的国家获得。徐洪才说：“美国的竞争对手不一定跟他保持一致，中国可以从德国、韩国、法国等国家买到同类产品。”

时事逼人，徐洪才建议，美国应该调整限制中国的心态和思路，以更加开放的态度和行动，与中国合作，达到互利共赢的结果。