

■加快简政放权 ■激活民间资本 ■推动创新升级

中国经济点燃三大新引擎（热点聚焦）

本报记者 罗兰

《人民日报海外版》（2014年12月08日 第02版）

面对增速放缓、结构调整的新常态，中国政府点燃经济发展新引擎，不断通过简政放权、激发市场活力、深化改革创新实现可持续发展。李克强总理日前在国务院常务会议上强调，要通过政府放权让利的“减法”，来调动社会创新创业热情的“乘法”。会议部署，在更大范围推广中关村试点政策，加快推进国家自主创新示范区建设，进一步激励大众创业、万众创新。

1 审批减法带来经济乘法

在经济新常态下，进一步简政放权，用好政府这只“看得见的手”，放开市场这只“看不见的手”，可以产生意想不到的效果。

“简政放权的目的是要理顺政府与市场的关系”，中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才对本报记者说，原来政府管得过多、过细，束缚了市场的手脚，致使市场内生动力不足、创造性和主动性不强。简政放权，简化审批程序，降低百姓创业的门槛，鼓励小微企业发展，有助于增加就业和第三产业的发展，也有利于经济结构调整。

对于简化审批，李克强总理非常重视，他在谈到国家自主创新示范区的建设时说：“推进国家自主创新示范区，不要像‘钓鱼’一样再搞那么多指标、评审和审批了，我的建议就是‘加快’！”总理强调，我们要进一步转变观念，把权力更多用在事中事后的监督监管上来。

去年至今，政府加快简政放权步伐，市场活力得以进一步释放。截至今年9月的统计，国务院先后取消下放7批共632项行政审批等事项；本届政府前两年中央层面政府核准事项量减少约76%；改革企业登记制度后，今年前3个季度全国新登记注册市场主体920万户，新增企业数量较去年增长60%以上……

2 开放领域激活民间投资

民间投资能反映经济发展的活跃程度，是增强经济内生动力的关键。近年来，国家不断出台鼓励民间投资的新政，比如，民间投资新36条以及各部门出台实施的42项实施细则等。民间投资领域正在逐步拓宽，其在扩大内需、促进消费、推动经济增长中也发挥着越来越重要的作用。

“过去国有资本在很多领域处于垄断地位，国家对民间资本开放有限，使民间资本难以发挥作用。现在搞混合所有制，民间资本可以参与公司治理，改善原来国有股‘一股独大’的局面，可以提高经营管理效率，促进资源的有效配置。”徐洪才说。

国务院在近期发布的《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》中，明确鼓励社会资本参与有一定收益的重大水利工程建设运营，城镇供水、供热、燃气、污水处理等市政基础设施项目的建设运营，以及水电、核电、跨区输电通道、油气管网主干线等能源设施建设，并向地方政府和社会资本开放城际铁路、支线铁路等交通设施的所有权和经营权。对于“怎么投”，国家发改委表示，政府和社会资本合作（PPP）指导意见将于近期印发。

3 政策助力推动创新升级

专家指出，推动中国经济向中高端水平迈进，既要做好政府简政放权的“减法”，还要做好激发社会万众创新创业的“加法”。从2010年起，国家在北京中关村自主创新示范区先行先试了金融、财税、人才激励、科研经费等促进科技创新的一系列政策，取得积极成效。

为让创新之火在全国形成燎原之势，李克强指出，当前，必须加快创新驱动，以更大力度推进科技体制机制改革，在更大范围推广实施试点政策。

国务院日前决定，把6项中关村先行先试政策推向全国；在所有国家自主创新示范区、合芜蚌自主创新综合试验区和绵阳科技城，推广实施4项先行先试政策；围绕鼓励引进海外高层次人才、拓宽科技企业融资渠道、支持设立适应科技企业特点和需求的保税仓库等，研究推动在中关村开展新的政策试点；依托国家高新区，在天津、湖南长株潭以及东中西部一些地方再建设一批国家自主创新示范区。

“如今，万众创新创业的浪潮正在全国掀起，很多人正加入到这个队伍中，有科技人员、有从政府部门走出去的公务人员，还有海归学子、职业经理人和大学毕业生等”，徐洪才说，各路人才汇聚一起，积极创新，在这种新形势下，还怕中国经济没有活力吗？还用担心经济下行吗？