

# 加快推进流通体系建设 构建“双循环”新发展格局

——专访中国国际经济交流中心副理事长、商务部原副部长魏建国



**畅通高效的现代物流体系有力保障了全国各地支援力量和救援物资奔赴抗疫一线，而线上购物、智能配送、电子支付等新业态，有效维持了居民的日常生活，也为推动中国经济转型发展提供了强力支撑。**

文/本刊记者 滕延妮

**《审计观察》：**在9月9日下午召开的中央财经委员会第八次会议上，习近平总书记发表重要讲话并强调，流通体系在国民经济中发挥着基础性作用，构建新发展格局，必须把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓。请问中央强调推进现代流通体系建设有何深意，在推进过程中有哪些亟待解决的问题？

**魏建国：**在全球疫情和世界经济形势仍然严峻复杂、全球产业链供应链稳定畅通受到挑战的背景下，中央提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局，不仅是当前我国经济社会高质量发展的需要，也是在国际社会各种不确定性因素增多的新形势下，保证国家安全的需要。新发展格局的关键就是要提高速度，现在市场竞争不是“大鱼吃小鱼”，而是“快鱼吃慢鱼”。因此，为促进我国经济高质量发展，除了要改善我国的营商环境外，还必须把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓。要从完善现代综合运输体系、现代商贸流通体系、社会信用体系、应急物流体系等方面统筹推进硬件和软件建设，为新发展格局提供有力支撑。

物流是流通体系的重要组成方面。当前，我国的物流成本依然较高，尽管物流成本占GDP的比重从之前的24%降到现在的13.5%，但与发达国家相比，还有较大的提升空间。据了解，现在美国物流成本占GDP的比重在7.9%左右，欧洲各国在8%左右。这些都表明，我国物流业发展还需继续加速。

从目前我国物流业发展情况来看，由于我国物联网建设不够完善，信息化、数字化的应用不够，导致物流信息没有充分共享，在

运输过程中有车没货、有货没车或者车等货、货等车的现象比较常见。因此，下一步我们要建设现代综合运输体系，形成统一开放的交通运输市场，优化完善综合运输通道布局，加强高铁货运和国际航空货运能力建设，加快形成内外联通、安全高效的物流网络，这也是国内国际双循环中的关键环节。

**《审计观察》：**由此可见，我国流通体系现代化程度仍然不高，还存在不少堵点。在您看来，应怎样改变我国流通体系现代化程度仍然不高的现状，如何打通存在的堵点？

**魏建国：**党的十八大以来，我国流通体系建设取得明显进展，国家骨干流通网络逐步健全，流通领域新业态、新模式不断涌现，全国统一大市场加快建设，商品和要素流通制度环境显著改善。但与此同时，我国流通体系现代化程度仍然不高，还存在不少堵点亟待打通。

从“大流通”视角看，中国的流通体系存在不少堵点。一是法治化环境与诚信体系不完善，假冒伪劣现象增加了交易成本；二是全国统一大市场仍面临着一些地方保护主义壁垒；三是尽管不少企业都加快了数字化转型，但大多只是建立自己的信息系统，数据孤岛现象仍然比较严重；四是资金流通不畅，大量企业缺少必要的资金支持。

我们要打造一个以国内市场为主体的超大物流循环体系。但是，当前有些省市采取一些自我封闭式或者以本地市场为主、排斥外地市场的措施，造成全国物流水平下降、物流成本上升，难以形成我国作为超级大市场的吸引力，影响了大循环、双循环的实现。所以，我们下一步的工作就是要打通堵点、打通

难点，使物流真正地快起来、流起来、转起来。

今年以来，交通运输部发布多个文件推进流通体系建设工作，积极落实《关于支持民营企业参与交通基础设施建设发展的实施意见》，切实解决民营企业参与交通基础设施建设的痛点、难点与堵点，提高民营企业参与交通设施建设的积极性，有效推进国家交通运输基础设施建设高质量发展。

正如习近平总书记所强调的，加大政策支持力度，激发市场主体活力，使广大市场主体不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展。更重要的是，进一步扩大开放，引进国外的物流公司，能够倒逼国内发展机制，带动企业在更高水平的对外开放中实现更好发展，促进国内国际双循环。

**《审计观察》：**如何理解国内循环和国际循环都离不开高效的现代流通体系？

**魏建国：**应当看到，在这次新冠肺炎疫情应对中，流通业发挥了重要作用。畅通高效的现代物流体系有力保障了全国各地支援力量和救援物资奔赴抗疫一线，而线上购物、智能配送、电子支付等新业态，有效维持了居民的日常生活，也为推动中国经济转型发展提供了强力支撑。在疫情防控中，我们坚持和时间赛跑，坚守人民至上和生命至上的宗旨信念，当前，打造双循环也要与时间赛跑。

可以说，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将引领我国经济 20 年到 30 年的发展方向，我们既要统筹推进疫情防控和经济社会发展，又要更有效地解决宏观经济调控的跨周期问题。通过跨周期的设计和调节，做到稳增长、防风险，保障宏观经济长期均衡发展。而这一切都离不

开高效的现代流通体系。在社会再生产过程中，流通效率和生产效率同等重要，是提高国民经济总体运行效率的重要方面。高效流通体系能够在更大范围内把生产和消费联系起来，扩大交易范围，推动分工深化，提高生产效率，促进财富创造。

当前，华为、腾讯等企业在技术上面临着断供的危险，这是因为后期的循环上下游没有打通，没有首尾相接。关键是我们处理一些问题的速度还不够，比如我们还没有掌握核心零部件、芯片等关键“卡脖子”技术。因此，必须加大我国的研发力量，对于企业而言，要根据中央政策，努力把握双循环中的关键，与时间赛跑，尽快打造一个首尾相接的循环体系。

**《审计观察》：**您认为还有哪些创新突破是我们需要重点做的？

**魏建国：**我认为主要有两点。一是通过数字经济，将互联网跟物流联动起来。目前，我国的云计算、北斗导航、移动互联网等新一代技术都表明，传统的物流已经不适应当前发展的需要。现代化物流必须跟数字金融、数字贸易、共享经济等数字经济，以及终端用户等直接联系在一起，推动物流业融合发展，如直播带货就是充分利用了“互联网 + 物流”。物流方式和手段还可以有更多创新，如跨境电商、服务外包等。二是通过供给侧结构性改革，取消无效、低效的物流，建设有效、高效的物流。也就是说，要做到以最少的投入获取最大的收入，以最少的成本获取最大的收益。另外，要注重物流服务改革，取消不必要的、不合理的收费等。我相信，通过努力，物流建设会取得更好更快发展。

**《审计观察》：**您刚刚提到，打造现代流通体系，要加强供给侧结构性改革。那么，下一步应如何将供给侧结构性改革与双循环有机结合起来？

**魏建国：**双循环的本质是要促进经济社会高质量发展，而经济社会高质量发展要靠供给侧结构性改革来完成。构建以国内大循环为主的国内国际相互促进的双循环体系，既是当前应对国内外局势变化的主动举措，更是中国经济供给侧结构性改革和高质量发展的应有之义。

一方面，双循环可以促进经济高质量发展。我们打造以国内市场为主体的循环，并不意味着发展是封闭的、保守的，而是要形成一个开放的、稳定的、安全的产业链和供应链。另一方面，当前构建双循环经济体系，应该建立在高质量发展和供给侧结构性改革的大框架内，以更加开放的理念和姿态，通过深化市场化改革的方式，调动以国内要素资源为主的国内和国外两方面的积极性。中国通过持续扩大对外开放促进经济活动内外联通、循环，不仅有利于中国经济高质量发展，更有利于维护全球供应链产业链稳定。

**《审计观察》：**在您看来，想要稳住我国经济发展基本盘，接下来经济发展的重中之重在哪里？

**魏建国：**疫情过后，经济工作的重点是复

工复产，全力打造更加市场化、法治化、国际化的营商环境。

我认为，要稳住国家经济发展基本盘，稳住在疫情期间所取得的成绩，以及实现下一步的发展目标，就必须将拉动消费作为当前工作任务的重中之重，要让国内消费流动起来。无论是餐饮、旅游、康养、健康，还是线上线下服务、销售，都需要流动。这不仅关系到能否完成全年经济社会发展主要目标任务，也关乎“十四五”规划的制定。现在不能单纯依靠市场来推动国内消费，同时要加大政府的作用。根据不同地区的实际情况推出有针对性的政策，加快带动人流、资金流、信息流、技术流。

在拉动消费上，广东、江苏、上海、浙江都出台了许多好的、促进消费的政策来鼓励消费。下一步，京津冀地区以及其他沿海地区，都应该把消费带动起来。中西部地区、二三线城市也应该如此。越早拉动消费，让消费向内需扩大，越能挖掘潜力，经济增长动能也能越快转变。

要积极改善营商环境，加大改革开放力度，尊重知识产权，进一步缩短外商投资准入负面清单，加大吸引外资。同时要做好当前百年未有之大变局的准备，加快打造国内大循环，尤其要做好关系到国计民生的事，也要加大与国外的联系，开好国际进口博览会、加快中欧投资协定谈判进程、做好“一带一路”建设等工作。

(责任编辑：刘乔莉)