

会员通讯

2017 年第 8 期

(总第 74 期)

中国国际经济交流中心信息部

2017 年 9 月 25 日

目 录

工作动态

国经中心举办第九十八期经济每月谈..... (2)

“推进中澳建立与时俱进的伙伴关系”论坛近日召开..... (4)

权威言论

魏礼群：党的十八大以来社会治理的新进展..... (11)

张晓强：将粤港澳大湾区培育成比肩纽约、伦敦、东京为中心的
世界级城市群..... (26)

魏建国：欧盟系列动作让人费解和寒心..... (37)

陈文玲：在中国国际发展知识中心启动仪式暨《中国落实 2030
年可持续发展议程进展报告》发布会的发言..... (39)

成果摘要..... (42)

国际交流..... (45)

[工作动态]

国经中心举办第九十八期经济每月谈

2017年8月17日，中国国际经济交流中心举办第98期经济每月谈，会议主题为：“对国土资源部《土地法（修正案）》的讨论”。会议由中国国际经济交流中心常务副理事长、执行局主任张晓强主持。中国国际经济交流中心副理事长郑新立、国土资源部政策法规司司长魏莉华、国土资源部土地利用管理司司长郑凌志、中国人民大学经济学院教授刘守英发表演讲。



郑新立认为，农村退出宅基地使用权，应通过市场转让，而不是由村集体收回再分配；要建立城乡统一的建设用地市场，建立农

村建设用地减少与城市建设用地增加的市场转换机制；为适应劳动力全国流动的需要，建立全国统一的建设用地市场。他表示，《土地法（修正案）》应体现改革成果，成为推动改革的利器。要落实党的十八届三中全会的决定，发挥市场对土地资源的配置作用，以农村土地制度改革为核心，推进农业现代化、新农村建设、农民工市民化和特色小镇建设，为全面建成小康社会做出贡献。

魏莉华介绍了《土地管理法》修改历程和《土地管理法》修改意见稿的背景和考虑。她指出，删除农村集体建设用地进入市场的法律障碍、完善农村土地征收制度、完善农村宅基地制度、把土地管理改革的一些成熟的做法适当吸收到法律草案中，是本次修改意见稿的亮点。虽然《土地管理法修正草案》在国土资源部征求意见的工作已经结束，但是在法律修改通过前，仍将继续听取各方面的意见。

郑凌志介绍，《土地法（修正案）》是按照中央要求，以改革为先导，涉及面非常广，全文修法涉及到 41 条，主要聚焦在农村土地制度的改革，包括农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地三方面内容。本次《土地管理法修正案草案》贯彻了中央部署要求，凝聚成了改革试点的探索和成果。他认为，此次修法源于改革，也必将成于改革。

刘守英认为，1998 年制定的《土地管理法》已经完成其历史使命。地方政府依靠增加土地供给发展经济的传统模式已不适当当前

社会发展的需要。目前我国土地问题不是总量问题，而是结构扭曲问题。工业用地、政府用地占比过高，城市住房用地比重较低。因此，本轮《土地管理法》的修订，要改变土地是地方经济增长的发动机的传统模式，实现土地的理性价值。对于征地方式，应借鉴台湾模式，实行一般征收和特殊征收两种模式。

演讲结束之后，专家们回答了媒体和听众提出的问题。国经中心部分研究人员及会员单位、企业、研究机构和新闻媒体的人员参加了此次活动。

“推进中澳建立与时俱进的伙伴关系” 论坛近日召开

2017年8月17日，中国国际经济交流中心与澳大利亚国立大学东亚经济研究局在北京共同举办论坛，就2016年8月双方合作发布《中澳经济联合研究报告》（以下简称《报告》）以来的有关进展进行了讨论，中方有关政府部门的官员和澳大利亚驻华使馆人员出席了该论坛。

论坛回顾了近期两国经济关系的发展，讨论了中澳两国政府在加深加强两国关系方面应优先考虑的议题。具体来说，与会专家认为应围绕以下四个方面展开：

1. 推动成立中澳委员会

2. 承诺启动针对中国“一带一路”倡议的高层双边研究计划
3. 推进双边投资协议谈判
4. 加快促成区域全面经济伙伴关系（RCEP）



双方讨论了两国关系发展的近况过去一年内，虽然全球经济持续低迷、部分发达国家政策不确定性增加，中澳双边贸易与投资保持了强劲的增长势头。



中澳双边贸易额 2016 年近 1100 亿美元，以远高于世界贸易增速发展。2017 年 1 月至 6 月，双边交易额达 670 亿美元，同比增长了 40%，这一强劲势头主要得益于澳大利亚的大宗商品出口和贸易多样化明显进展，《报告》对该贸易多样化进行过预测。在中国铁矿石总外部采购份额升至 80% 的同时，澳大利亚对中国铁矿石出口份额升至 60% 多，铁矿石价格也有所上涨。这是中澳以市场为基础、以市场为导向的贸易关系的有力证明。

中澳自由贸易协定的签署已开始提高两国贸易关系的质量。虽然有两宗受到高度关注的中方投资项目被否决，中国依然连续三年成为澳大利亚最大的外国投资国，投资申请总额达到 475 亿澳元。

澳大利亚对中国不断增长的服务业的投资兴趣也在不断增加。

中澳两国关系的健康发展和适应能力使得负面评论失去说服力，也重点突出了《报告》中的分析的合理性。

呼吁成立中澳委员会

《报告》呼吁的中澳新型合作伙伴关系应该建立在高层参与和投入的基础上。要推动高层参与，首要的事情应该是两国在国家能力上进行联合投资。为此，《报告》建议成立一个资源充足、足够独立的中澳双边委员会。

该委员会将会提高和扩大在关键领域内的政策、研究和科学交流的水平 and 范围。一个联合高层工作组应该开始着手细节工作的落实。该委员会将会提供两国商定的核心框架，支持两国间的相互交流和公开透明的投资活动。

支持“一带一路”研究的倡议

中澳两国应承诺共同开展得到高层官方支持的研究，以分析中国的“一带一路”倡议将如何进一步加深和增进中澳两国间业已深厚的联系和关系。“一带一路”倡议为通过加深政策、贸易、投资、金融尤其是基础设施方面的联系来推进国际经济合作，提供了一个很好的框架。

“一带一路”倡议可以在中澳自由贸易协定框架的基础上实现中澳伙伴关系的愿景。澳大利亚也十分欢迎促成与第三方国家的双边合作和商业机遇，尤其是能够促进发展的合作与机遇。

共同促进投资伙伴关系发展

《报告》建议中澳两国的投资伙伴关系需要在中澳自由贸易协定的框架下发展，以此建立起一国对来自另一国的外国投资的信心。自《报告》发布以来，该建议已被两国政府接纳。具体来说，搭建起两国外国投资制度支柱的政策，应该是同等级别的外国投资在两国受到同等对待的无歧视政策和旨在巩固外国投资领域国民待遇原则的政策。澳大利亚现有的外国投资审查制度有可能会增加中国资本在澳进行商业活动的成本和不确定性，从而打击了对澳有利的中国资本的投资信心。让中国投资者享有与在澳其他投资伙伴相似的审核筛选门槛，在这一点上澳大利亚还有很多工作要做。随着澳大利亚关键基础设施中心的正式投入运行，在澳基础设施投资的不确定性会降低。

澳大利亚学者认为，利益相关的一些领域的外国投资依然处于限制进入或过度保护的状态。中国已经开始实施“负面清单”和国民待遇原则，但这方面的改变还可以更多一些。中澳两国都应该以创建一个可预测的、透明的外国投资审查制度为目标，这样的投资制度也将为其他领域的投资伙伴关系的发展提供很好的范例。

推动区域全面经济伙伴关系谈判进程

中国和澳大利亚应该在今年内力争与亚洲其他国家一起完成区域全面经济伙伴关系核心部分的谈判。区域全面经济伙伴关系涉及全球一半的人口以及全球总产出的三分之一。宏大的区域全面经济

伙伴关系可以将区域内收入水平提高 2-9 个百分点。

自《报告》发布至今，全球贸易政策环境中的不确定性大大增加。全球贸易出现了明显的放缓趋势，对全球开放的威胁和保护主义的抬头，使得区域全面经济伙伴关系在推进亚洲经济发展和整合进入下一阶段的任务变得更加急迫，也使得保护全球贸易体系开放性变得十分必要。区域全面经济伙伴关系已成为当今世界唯一的主要贸易谈判体系。

区域全面经济伙伴关系并不只是一个传统意义上的贸易和投资协定，它还包含了一个重要的合作议程，这一议程是构建经济改革能力、共同强化区域发展与合作的一个核心要素。正在进行中的区域全球经济伙伴关系合作议程在政治和安全方面也具有重要意义，将有助于加强区域合作、协助消除区域冲突。

《中澳经济联合研究报告》（ACJER, acjer.eaber.org）是受到中澳两国政府持续大力支持的、针对双边关系的联合独立研究。该报告由来自中国和澳大利亚的多位著名研究学者和专家共同完成，为中澳双边关系提供了具有权威性的、深入的政策分析，也是中国国际经济交流中心与东亚研究局正在进行中的合作成果之一。报告的研究结论为下一个十年中澳两国发展双边经济关系指明了方向。

澳大利亚国立大学东亚研究局（EABER, eaber.org）是针对东亚各经济体面临的主要问题进行经济研究和政策分析的平台，设在克劳福德公共政策学院，它囊括了区域内来自各个国家的代表性智

库和研究机构，这些国家包括中国、日本、韩国、越南、柬埔寨、老挝、泰国、马来西亚、菲律宾、印度尼西亚和澳大利亚。东亚研究局的主要作用是协调有关亚洲经济的合作研究项目。

[权威言论]

党的十八大以来社会治理的新进展

中国国际经济交流中心常务副理事长 魏礼群

(2017年8月7日)

【治国理政新思想新实践】

党的十八大以来，中国社会治理取得重大新进展，主要体现在：习近平同志提出社会治理新思想，大力度推进社会治理新实践，多方面开拓社会治理新境界。

一、5年来社会治理的新思想

党的十八大以来这5年，面对国内外政治、经济、社会发展的新形势、新任务、新要求，习近平同志以马克思主义的巨大理论勇气和政治远见卓识，提出了一系列相互联系、相互贯通的治国理政新理念新思想新战略，形成了系统完整、逻辑严密的科学理论体系，这是中国特色社会主义理论体系宝库中的新成果，是马克思主义中国化的新发展。其中，习近平同志提出的一系列加强和创新社会治理的新思想、新观点、新论断，是近5年来中国社会治理领域最为

重要的创新性进展与创新性成果。我们初步学习和研究认为，习近平同志社会治理思想十分丰富，突出体现在以下 10 个方面：

（一）人民中心论。坚持以人民为中心，是习近平同志社会治理思想的根本政治立场。社会治理，说到底就是对人的服务和治理。社会治理要以人为本，把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务。要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待。习近平同志的“人民中心论”，其核心是一切为了人民、一切依靠人民、为了人民的一切、一切接受人民检验。这样的“人民观”，是对马克思主义和毛泽东思想中关于“人民是历史的主人”这一重大科学论断的继承和发展。

（二）民生为本论。以民生为本，是习近平同志社会治理思想的本质体现。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。民生连着民心，民心关系国运。要积极推动解决人民群众的基本民生问题，不断打牢和巩固社会和谐稳定的物质基础，从源头上预防和减少社会矛盾的产生。习近平同志强调：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”习近平同志指出：“要处理好维稳和维权的关系，要把群众合理合法的利益诉求解决好，完善对维护群众切身利益具有重大作用的制度，强化法律在化解矛盾中的权威地位，使群众由衷感到权益受到了公平对待、利益得到了有效维护。”这是充满唯物辩证法的重大思想观点。

（三）公平正义论。促进公平正义，是习近平同志社会治理思想的核心要义。一是强调健全社会公平保障制度。要实现规则公平，规则面前一视同仁；实现机会公平，机会面前人人相同；实现权利

公平，公民基本权利一律平等。二是强调走共同富裕道路。既要把“蛋糕”做大，也要把“蛋糕”分好。要避免两极分化，绝不能出现“富者累巨万，而贫者食糟糠”的现象。要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶，让所有人民群众都过上好日子。三是强调建立共建共享社会。共享社会是全体人民共享发展成果、全面共享发展成果、共建共享发展成果。四是强调问题导向。习近平同志指出：“要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子，审视我们各方面体制机制和政策规定，哪里有不符合促进社会公平正义的问题，哪里就需要改革。”真正让全体人民群众感受到实实在在的社会公平正义。

（四）法德共治论。法治和德治并举，是习近平同志社会治理思想的重要支柱。他强调：“必须坚持依法治国和以德治国相结合，使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰。”坚持一手抓法治、一手抓德治。法治是治国理政的基本方式，要发挥法治对社会治理的保障、服务和促进作用。习近平同志指出：“培育和弘扬核心价值观，有效整合社会意识，是社会系统得以正常运转、社会秩序得以有效维护的重要途径。”人类社会发展的历史表明，对一个民族、一个国家来说，最深厚、最持久的力量是全社会一致认同的核心价值观。

（五）体制创新论。创新体制机制，是习近平同志社会治理思想的显著标志。他深刻指出：“加强和创新社会治理，关键在体制创新。”一是创新社会治理体制。要建立健全党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，确保社会既充满活力又

和谐有序。二是创新社会治理方式。习近平同志指出：“社会治理是一门科学。”“随着互联网特别是移动互联网发展，社会治理模式正在从单向管理转向双向互动，从线下转向线上线下融合，从单纯的政府监管向更加注重社会协同治理转变。我们要深刻认识互联网在国家管理和社会治理中的作用。”三是创新社会治理机制。要建立健全党委领导和政府主导的维护群众权益机制、社会利益协调机制、预防和化解社会矛盾机制、社会风险评估机制、突发事件监测预警机制，保证社会治理的常态化、长效化、社会化、智能化。

（六）不忘本来论。传承发展中华传统美德和优秀文化，是习近平同志社会治理思想的鲜明特色。他深刻指出：“不忘本来才能开辟未来，善于继承才能更好创新。”中华文化是我们民族的根基和魂魄，我们必须从延续民族文化血脉中开拓前进。习近平同志特别注重家庭建设，他指出，“不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风”“使千千万万个家庭成为国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点”。在新的历史条件下，对中华优秀传统文化进行创造性转化和创新性发展，将为推进社会治理现代化奠定最为深厚雄浑的力量。

（七）群众工作论。加强和改进群众工作，是习近平同志社会治理思想的基本要义。社会管理，说到底是在做群众的工作。他强调：“一切社会管理部门都是为群众服务的部门，一切社会管理工作都是为群众谋利益的工作，一切社会管理过程都是做群众工作的过程。从这个意义上说，群众工作是社会管理的基础性、经常性、根本性工作。”思想政治工作是群众工作的重要形式，也是创新社会治理的

重要方式。习近平同志关于社会治理中加强群众工作的重要论述，在新的历史条件下创新发展了党的群众路线的基本思想。

（八）基层重心论。注重基层建设，是习近平同志社会治理思想的突出风格。他强调：“基础不牢，地动山摇。”“社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。”对基层社会治理的高度重视，表明习近平同志具有强烈的问题意识、丰富的实践经验和深厚的为民情怀。

（九）总体安全论。树立总体安全观，是习近平同志社会治理思想的重大创新。他深刻指出：“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。”既要重视“国土安全”，又要重视“国民安全”。既要重视“国家发展”，又要重视“国家安全”。既重视自身安全，又重视共同安全，打造人类命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

（十）党的领导论。全面加强党的领导，是习近平同志社会治理思想的灵魂。一是社会治理要充分发挥党总揽全局协调各方的领导核心作用。牢牢把握党对社会治理的领导权。二是以党风政风好转带动社会风气的好转。坚持党要管党、从严治党、从严治吏，大力开展党风廉政建设，净化党风政风，带动和促进社会风气向上健康发展。三是提高党领导社会治理的能力。推进社会治理现代化，关

键在于提升党的执政水平。这就需要通过党的执政能力建设和先进性建设推动社会领域改革发展。

通过以上梳理和阐述可以看出，习近平同志社会治理思想是一个层次分明、有机统一的系统理论，具有丰富的内涵和严谨的逻辑。习近平同志社会治理思想，不仅是对我们党过去成功经验的坚持和继承，而且是对当今社会实践的凝练和升华，也是对未来发展的引领和创新。习近平同志社会治理思想是推动社会领域改革发展、推进社会治理现代化的强大思想武器和行动指南。

二、5年来社会治理的新实践

党的十八大以来这5年，在中国特色社会主义理论体系特别是党中央治国理政新理念新思想新战略指引下，我国社会治理实践创新取得重大进展。从宏观社会治理到微观社会治理，从各领域系统治理到城乡社区治理，都大力度全方位地深入推进，取得了新突破、新进展、新成效。这里仅举其荦荦大端，作个简要阐述。

（一）筑牢改善和保障民生工程

——实施脱贫攻坚战。党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，在全国范围全面打响了脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有。2015年11月，党中央召开扶贫开发工作会议，发布《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》，对脱贫攻坚作出全面部署。国务院印发“十三五”脱贫攻坚计划，细化落实中央决策部署。中办、国办出台11个配套文件。中央和国家机关有关部门出台118个政策文件或实施方案。实施“六个精准”和“五个一批”计划。通过建立一套行之

有效的脱贫攻坚责任体系、政策体系、投入体系等，中央各项决策部署得到落实。2013 年至 2016 年，农村贫困人口每年都减少超过 1000 万人，5564 万人摆脱贫困，贫困地区面貌明显改善。

——促进就业创业。在经济发展进入新常态、增长速度放缓的情况下，通过实施扶持就业政策，广泛推行“大众创业，万众创新”，持续推进“放管服”改革，有力地激发了社会创造力，就业创业人员稳定增加，近 4 年来每年新增就业超过 1300 万人，为改善民生和维护社会稳定发挥了重要作用。

——完善社会保障制度。近 5 年，我国社会保障制度在实现广覆盖、保基本、可持续的框架基础上，进一步打破城乡分割、单位双轨的坚冰，更多地体现了公平公正的原则。一是建立了全国统一的城乡居民基本养老保险制度。合并新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险。二是实施养老金并轨改革。实行了 20 多年的养老金双轨制正式废除，机关事业单位与企业都实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，养老金待遇与缴费而非职级挂钩。三是统筹推进社会救助。特别是慈善法的颁布与实施，是我国整个社会保障体系建设中具有里程碑意义的重大事件，将开启中国现代慈善事业的新时代。

——改善住房保障。采取一系列政策措施，引导房地产业持续健康发展，控制房价过快上涨。构建了包括公共租赁住房、棚户区改造、农村危旧房改造、住房公积金等在内的住房保障体系。

（二）推进社会治理基础性制度改革创新

教育、卫生、人口、户籍管理等制度是社会治理的重要基础性

制度，国家采取了一系列重大决策部署和制度安排。

——在教育领域，大力促进教育公平制度建设。健全家庭经济困难学生资助体系，构建利用信息化手段扩大优质资源覆盖面的有效机制，逐步缩小区域、城乡、校际差距。健全政府补贴、政府购买服务、助学贷款、基金奖励、捐资激励等制度。推进考试招生制度改革。

——在医疗卫生领域，突出建立现代医疗卫生制度。一是基本医疗保障制度覆盖全民。目前，我国基本医保覆盖 95% 以上人口，编织起全球最大的基本医疗保障网，世界卫生组织称赞“中国的医改成就举世瞩目”。二是完善大病保险和医疗救助制度。全面开展重特大疾病医疗救助，基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险和慈善救助有效衔接。三是深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，实行分级治疗。破除公立医院以药养医机制。全面推进公立医院改革，优化医疗卫生机构布局。四是全面推进“健康中国”建设。加快转变健康领域发展方式，全方位、全周期维护和保障人民健康。

——在人口发展方面，完善计划生育制度和应对人口老龄化。实施人口发展战略，促进人口均衡发展。全面实施一对夫妇可生育两个孩子的政策。“二孩”政策的颁布，是对我国 1983 年以来所实行的计划生育“一孩”政策的重大调整，关系到中华民族子孙后代的繁衍和持续性发展。同时，积极开展应对人口老龄化行动，构建以生育政策、就业制度、养老服务、社保体系、健康保障、人才培养、环境支持、社会参与等为支撑的人口老龄化应对体系，积极研

究制定渐进式延迟退休年龄政策。人口政策的创新，是近5年社会治理实践创新的重大标志。

——在户籍管理方面，建立全国城乡统一的户口登记制度。取消了农业户口与非农业户口性质区分，统一登记为居民户口，稳步推进城镇基本公共服务常住人口实现市民化。“居住证”取代“暂住证”，并据此享受所在城市各类基本公共服务和各项便利。户籍制度改革是我国社会治理基础性制度的重大创新。

（三）构建国家安全体制

这是近5年加强和创新社会治理极具标志性的重大举措。为了落实总体国家安全观，党中央决定建立集中统一、高效权威的国家安全体制，采取了一系列重大举措。一是设立国家安全委员会。二是制定《国家安全战略纲要》和《关于加强国家安全工作的意见》。强调要做好各领域国家安全工作。三是修订并通过新的国家安全法。国家安全委员会的成立、《国家安全战略纲要》和国家安全法的制定，对维护国家安全和社会安全已经并将起到十分重要的作用。

（四）健全公共安全体系

国泰才能民安。党的十八大以来，“平安建设”被提到了一个新的历史高度。围绕深入推进平安建设，健全公共安全体系，推出食品药品安全、安全生产、防灾减灾、社会治安防控和网络安全等方面的体制机制改革举措。成立了统一权威的食品安全监管机构，建立了严格的覆盖全过程的监管制度，出台了一系列食品药品安全、质量安全的政策措施。持续深化安全生产管理体制改革，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，努力遏制重大安全生产事故。

健全防灾减灾救灾体制。应急管理体系不断健全，应对危机与风险的能力明显提高。加强社会治安综合治理，创新立体化社会治安防控体系。完善网络和信息化管理领导体制，制定和实施网络安全战略，加强网络市场监管。平安中国建设取得重要新进展。

（五）加快社会诚信制度建设

推进诚信制度建设，既是建设和谐社会的重要任务，也是推进社会治理现代化的必然要求。党的十八大以来，党和国家对社会诚信建设作出了一系列重要部署。国务院颁发《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020 年）》《关于推进诚信建设制度化的意见》，强调着力推进诚信制度建设。今年 4 月，中共中央、国务院印发的《中长期青年发展规划（2016—2025 年）》中，将推进青年信用体系建设、倡导和培育青年诚信品格纳入青年发展事业总体布局。注重加强社会信息基础设施、基础制度、基础能力建设，加快推动统一社会信用代码制度，建立以公民身份号码为唯一代码、统一共享的国家人口基础信息库，健全相关方面的配套制度。建立公民统一社会信用代码制度、法人和其他组织统一社会信用代码制度。

（六）加强城乡社区治理

城乡社区是社会治理的基本单元，也是社会治理体系中的基础部分。近 5 年来，党和政府更加重视城乡社区在社会治理中的重要作用。注重完善城乡社区治理体系。各地普遍推行民主化、网络化、网格化、精细化管理，创新城乡居民全面服务管理新模式。畅通民主渠道，开展基层协商，推进城乡社区协商制度化、规范化和程序化。坚持因地制宜，突出特色，推动各地立足自身资源、条件、人

文特色等实际，完善社区治理模式。完善市民公约、乡规民约等行为规范。许多城乡重视传播优秀传统文化，大力开展乡风、村风、家风建设，通过加强古村落保护，编写族谱、家训等，传承向上向善的正能量。中央有关部门制定和实施一系列历史文化名城名镇名村和传统村落保护措施，有力地推动了中华优秀传统文化美德与文化的保护和创新发展，也促进了平安社会、和谐社会建设。

（七）促进社会组织健康发展

社会组织是社会治理不可或缺的重要力量，是公众和社会力量参与社会治理的重要载体，也是我国社会治理中的短板和难点。中央有关部门制定和实施一系列清理、规范和支持社会组织发展的办法。推动行业协会商会与行政机关真正脱钩，致力于建立新型行业协会商会管理体制和运行机制，促进和引导行业协会商会自主运行、有序竞争、优化发展。2016年底，作为第一批脱钩试点的132家全国性行业协会商会实现与行政机关脱钩，完成脱钩试点的改革目标。第二批试点正在有序推进，并形成了一个完整的政策体系框架。近些年来，从中央到地方各级政府都积极探索实行购买服务机制，重视发挥社会组织在引导社会成员参与风险评估、矛盾调解、社区矫正、青少年教育管理等方面的作用，取得了积极效果。

（八）创新社会治理方式

按照推进社会治理现代化的要求，积极探索社会治理方式创新，是近5年中国社会治理新实践的重要特征。一是以信息化建设为基础，不断提升社会治理的网络化与智能化。印发《国家信息化发展战略纲要》，规范和指导未来10年国家信息化发展。制定《“十三五”

国家信息化规划》，明确统筹实施网络强国战略、大数据战略、“互联网+”行动，整合集中资源力量，为推进国家与社会治理体系和治理能力现代化提供数字动力引擎。北京、上海和深圳等特大城市积极探索符合超大城市特点和规律的社会治理新路子，强化网络化、智能化管理，提高城市管理标准，大力推行基层治理信息化，打造“智慧社区”，不断提高城市社会治理精细化、智能化、现代化管理水平。二是以推进全面依法治国为契机，不断推进社会治理的法治化与制度化。党的十八大以来，我国开辟了全面依法治国、建设法治社会的新局面。中国特色社会主义法律体系日益完备；高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系建设取得显著成效，对全面依法治国、依法治理社会发挥了重大推动作用。行政执法体制改革深入推进，公正文明执法水平明显提升。新一轮司法体制改革主体框架基本确立。司法责任制改革全面推开，以审判为中心的刑事诉讼制度改革深入推进，省以下地方法院、检察院人财物统一管理逐步推行。制定实施干预司法记录、通报和责任追究制度，设立知识产权法院、最高人民法院巡回法庭、跨行政区划法院检察院，实行立案登记制，废止劳教制度，一批重大冤假错案得到坚决纠正，司法职权配置不断优化，执法司法规范化建设进一步加强。

（九）加大环境保护与治理力度

治理环境污染，提高环境质量，事关人民生命安全和社安定，是加强创新社会治理的重大任务。党中央、国务院更加重视环境保护与治理，着力推进解决影响人民群众身心健康和社会稳定的环境

问题，大力度地改革生态环境保护管理体制、改革环境治理基础制度，强化环境保护法治，开展环保督察巡视，推进污染物综合防治和环境治理，推行改水改厕、垃圾处理，建立严格监管所有污染物排放的环境保护组织制度体系；以打好大气、水、土壤污染防治三大战役为抓手，逐步构建与改善环境质量的工作体系。全面启动控制污染物排放等方面的强力监管和严格问责制。创新环保督察体制，决定建立环保督察机制。组建中央环境保护督察组，开展环境保护督察工作。中央环保督察不仅提升了地方党委政府的环保责任，而且推动解决了一大批环境问题，推动地方建立环保长效机制。各地普遍清理“散、乱、污企业”。许多地方还开展了创新公共空间治理行动，城乡人居环境明显改善，社会秩序和社会风气为之改观。

（十）全面加强党对社会治理的领导

党风决定政风、社风、民风。治国必先治党，治党必须从严，这是中国社会治理体系和治理能力现代化的重要制度与组织保障。实践表明，从严治党、惩治腐败是最大的社会治理，是理顺民心、实现党长期执政、确保社会长治久安的根本之举。党的十八大以来，从严治党的重大举措环环相扣，“老虎”“苍蝇”一起打，惩治了一大批腐败分子，对端正党风发挥了重大作用，伸张了正气，刹住了歪风，赢得了党心民心，极大地带动了政风、社风、民风好转，也推动了社会治理创新发展。针对群团组织存在的突出问题，大刀阔斧地改革群团组织，使群团组织更有效发挥党和政府联系人民群众的桥梁和纽带作用。这几年，还大力加强基层服务型党组织建设，使党的建设覆盖到各类企事业单位、各种社会组织、各个城

乡基层，强化党组织的领导核心作用。这些措施，对全面加强党对社会治理的领导起到了重要作用。

三、5年来社会治理的新境界

党的十八大以来这5年，我国社会治理思想创新与实践创新发展，不仅有效助力如期实现全面建成小康社会的奋斗目标，而且开拓了中国特色社会主义社会治理的新境界。

（一）开拓了科学社会主义社会治理思想的新境界

以习近平同志为核心的党中央加强与创新社会治理的思想与实践，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论为指导，深入观察和分析当今中国社会发展和变革中的新情况、新问题，在新的历史条件下把坚持、继承同发展、创新辩证地统一起来，继承和发展马克思主义和中国共产党历代领导集体的治国理政思想，使科学社会主义社会治理思想进入了新境界，达到了新高度。例如，以人民为中心的社会治理思想，不仅回答了社会治理为了谁、依靠谁的问题，还回答了社会治理的评判标准和行动准绳问题，提出了检验社会治理成效，最终都要看人民群众是否真正得到了实惠，人民群众生活是否真正得到了改善，人民群众合法权益是否得到了切实保障。这一系列创新性的社会治理思想和实践，大大丰富和发展了科学社会主义社会治理理论。

（二）开拓了传统社会管理向现代社会治理转变的新境界

“社会管理”转变为“社会治理”，由“管理”到“治理”虽然只有一字之差，但思想更深刻、内涵更丰富。“社会治理”更加突出了党委领导和政府主导下的多元社会主体共同参与、良性互动，有

利于构建共建共治共享的社会治理新格局；更加突出以人为本和以人民为中心的社会治理创新思想，强化人民群众在社会治理中的主体地位、权益保障制度和首创精神；更加突出民主政治和法治思维、法治方式，社会治理要着眼于扩大人民民主，建设法治社会，提高社会治理民主化、法治化水平；更加突出系统治理、源头治理、综合治理，运用经济、法治、教育、行政等多种手段完善社会治理方式方法，标本兼治。这些标志着由传统的社会管理向适应时代发展要求的现代社会治理转变。

（三）开拓了中华优秀传统文化与现代社会文明相融合的新境界

我国有独特的历史、独特的文化、独特的国情，这就决定了社会治理创新发展的独特道路。习近平同志坚持立足中国国情，从中华文明中汲取智慧，博采古今中外一切优秀文明成果，坚守但不僵化、借鉴但不照搬，善于古为今用，洋为中用。这几年社会治理思想创新与实践创新，是在总结中国悠久的社会治理传统和历代中国共产党人治国理政经验教训，以及借鉴吸收人类社会现代文明优秀成果的基础上形成的，将中国传统社会治理模式进行创造性转化和创新性发展，将世界现代文明先进理念、有益做法进行分析鉴别和选择性吸收。更加重视发挥优秀传统文化的教化功能，发挥当代中国特色社会主义治理的最佳效果；更加重视家庭在社会治理中的基础地位。这些对优秀传统文化的高度重视，是对社会治理的文化价值维度的重大发展，进一步凸显了中华优秀传统文化对中国特色社会主义治理的精神支撑与凝心聚力的作用。

（四）开拓了以构建人类命运共同体为导向的国际社会治理关系

的新境界

近 5 年来的中国社会治理思想与社会实践创新，具有全球视野性、国际前瞻性、人类关怀性。习近平同志面对国际局势的深刻变化和世界各国同舟共济的客观要求，提出构建人类命运共同体思想，坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳，以建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界为目标，符合各国求和平、谋发展、促合作、要进步的真诚愿望和共同追求，坚定不移维护世界和平、促进共同发展，推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系。构建人类命运共同体的思想，是对我国社会建设和社会治理的国际国内环境与时代特征进行科学分析与实践探索的伟大成果，为促进人类社会共同发展打开了新的视角和新的思路。

（信息来源：《光明日报》2017 年 8 月 7 日）

将粤港澳大湾区培育成比肩纽约、伦敦、东京为中心的世界级城市群

中国国际经济交流中心常务副理事长 张晓强

（2017 年 8 月）

《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》7 月 1 日上午在香港签署，习近平主席出席签署仪式。按照习主席的指示，粤港澳合作的目标是打造国际一流湾区和世界一流的城市群。这是粤港澳

乃至中国经济发展的又一历史性机遇。

粤港澳大湾区城市群（以下称：大湾区）是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，是丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的交汇地，具备建成国际一流湾区和世界级城市群的良好条件。

大湾区的规划范围包括广东省的广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆 9 市和香港、澳门两个特别行政区，规划涉及到的重大基础设施、重点发展平台、重要经贸合作等自然延伸、辐射到泛珠三角等其它区域。规划期至 2020 年，展望到 2030 年。

2016 年 6 月，广东省委托中国国际经济交流中心组织国内各研究机构的研究力量，历时一年，开展了大湾区规划的前期研究工作，形成了“一加十”（一个总报告加十个研究专题）的研究成果。

为此，我们专访了此次研究工作的总负责人、原国家发改委副主任、中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强。“建设粤港澳大湾区城市群有利于充分发挥大湾区的独特优势，培育比肩以纽约、伦敦、东京为中心的世界级城市群，建设高水平参与国际经济合作的新平台，构建以大湾区为龙头，以珠江-西江经济带为腹地，带动中南、西南地区发展，辐射东南亚、南亚的重要经济支撑带，并为推动内地与港澳深化合作，保持港澳长期繁荣稳定，进一步发挥对全国经济社会发展的重要支撑和引领作用。”张晓强说。

粤港澳大湾区的优势和不足

记者：过去一年，课题组进行了哪些调研？和国际上其他湾区相比，你觉得大湾区的基础和发展条件如何？

张晓强：我们不仅到珠三角进行了调研，也对日本东京湾区、美国旧金山湾区进行了调研，与香港、澳门各方进行交流，在多方论证讨论的基础上，形成了研究报告。2017年5月，向广东省委、省政府主要领导进一步汇报，又一次听取各方面的意见，进一步修改成为现在的研究报告。

从目前的情况来看，全球的大湾区经济都在迅速发展，已经成为国际经济竞争的重要载体。全球60%的经济总量集中在入海口一带，75%的大城市和人口集中在距海岸线100公里的海岸地带，世界排名前50位的特大城市，港口城市占了90%。

不同的湾区发展水平不同，国际上比较突出、有特色、水平高的是纽约湾区、东京湾区、旧金山湾区。湾区经济的发展也是一个逐步发展的过程，从海洋贸易进一步发展到制造业、金融业，未来将是服务经济，现在大多数湾区都很重视科技创新引领。

改革开放30年来，粤港澳大湾区已经是中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，无论是经济规模、开放程度、产业结构还是城市发展水平、区域化水平，应该说都具备了建设国际一流湾区和世界级城市群的基础条件。

2008年中共中央、国务院发布过《关于珠三角地区改革开放发展规划纲要》，那时候提出的是推进粤港澳合作，共同打造亚太地区最具活力的城市群。现在中央提的要求高了，不再是亚太地区最具活力的城市群，而是世界级城市群。确实，我们这些年改革开放发展迈上了一个大的台阶。

我们在研究过程中应该纵向看待自己的发展。2007年的时候，

当时整个国家的 GDP 只占世界的 6.1%，2016 年占到了 14% 以上，是第二大经济体。我们再看粤港澳的发展水平，在 2007 年的时候，粤港澳经济总量大约只是纽约湾区的一半，大体和旧金山湾区持平。到 2016 年，粤港澳的经济总量接近 1.4 万亿美元，离纽约的水平很近，已经是旧金山湾区的 1.7 倍了。

其中，机场、集装箱货运等都在全球是非常有特色的，广东省的货物贸易 2016 年占全国的 25.8%，粤港澳区域的集装箱货运量占了全国的 28%，开放型经济特征非常突出。粤港澳湾区的集装箱吞吐量和机场旅客吞吐量，这两项都远远高于纽约、东京和旧金山三个湾区。特别是港澳的产业结构当中第三产业的比重非常大，香港作为国际金融中心，应该说还是具有很强的作用和力量，按照全球金融中心的指数，香港排名第四，仅次于纽约湾区。

现在中央的三大战略和倡议：京津冀协同发展、长江经济带和“一带一路”，2016 年京津冀两个直辖市一省的 GDP 总量是 7.6 万亿，人口是 1.1 亿。粤港澳大湾区 GDP 大约 9 万亿，人口是 6700 万。所以粤港澳大湾区的总量是京津冀的 1.2 倍，人均 GDP 是京津冀的 1.94 倍。京津冀协同发展是国家的大战略，但是粤港澳大湾区对于我们国家发展的作用和影响也一定要高度重视。

2016 年，香港股市总市值达到 26 万亿港元，首次上市集资活动总额是 1950 亿港元，蝉联全球第一。从 2004 年以后，香港作为第一个开展人民币业务的离岸市场，现在是全球最大的人民币离岸资金池。大到什么程度？全球大概七成的离岸人民币支付交易是经过香港处理的。现在很多地方都在争人民币离岸中心，比如伦敦、

法兰克福和新加坡。但是从客观上来说，七成离岸人民币支付交易是在香港完成的。

这个区域在教育上也很有特色，香港几个大学非常优秀，广东也有一些优秀的大学。在创新方面，大家对于广东，特别是深圳的新兴产业都很熟悉，比如腾讯、华为、大疆无人机、比亚迪新能源汽车等等，他们都走在了世界前列。在专利的申请数量方面，广东是高居全国首位的。

香港创新上相对有一些滞后，但是香港也看到了这个差距，2015年11月，香港成立了创新科技局，随后成立了香港科学院，自创新科技局成立以来，香港政府投入了180亿港币，全方位推动创新科技的发展，包括设立20亿港币的创科创投基金，应该说大家都在往创新发展这个方向努力。尤其香港的国际化经商环境、优秀专业的服务人才都是得到国际肯定的。最近相关研究机构发布的全球竞争力报告显示，香港始终是名列前茅的。2004年-2014年香港的专业服务经济价值累计增长129%，同期香港的整体经济只增长71%，所以说，香港的专业服务还是增长很快，很有优势。

如果再看一个数字，我觉得很受启发。近两年我国每增加一块钱的GDP，需要的投资很大，算起账来是九块五。在江苏、浙江这些经济发达省份，增加一块钱的GDP，需要七块四。广东则是五块一毛钱的投資增加一块钱的GDP。广东这几年GDP高于全国平均水平，2016年是7.5%，2017年一季度是7.8%，这就是创新驱动的力量，过去传统动能转型升级，现在广东这种内生动力大大增强。

这样的一些优势，如果能够实现优势互补，港澳的高端服务业，

内地的先进制造业互相支撑，加上香港金融中心的超级联系人作用，不同地方通过制度创新深化改革，构建高标准的经贸规则，同时开展包括自贸区、经济特区、国家级新区、开放性经济新体制试点，把这些政策都形成一股合力。

记者：调研中，你们还发现粤港澳大湾区哪些优势和不足？

张晓强：粤港澳的文化、语言相通，有认同感。历史上的开放，都是它的优势。同时这个区域优质生活圈已经初具规模，交通基础设施在逐步完善，无论是辐射国际、国内的通道，还是区域内的通道，都在努力推进。世界级水平的港珠澳大桥 2017 年年底修成，过千亿的投资，拥有多项世界第一。广深港高铁 2018 年通车，内地早就修到罗湖了，等香港那里挖通。再比如广东外来常住人口很多，大量的人才聚集在那里，给这个区域注入了新鲜的血液。

当然粤港澳大湾区也有一些不容忽视的挑战和问题。一国两制，三个关税区，使得这个区域的人、物、资金等流动还是有一定的限制和制约。在理念认知和行动上，坦率来讲也是有差异的。对构建紧密型经济体的相关设想和举措，有时候存在内地热、香港冷的现象。在一些特定领域，还有一些竞合关系的把握，比如，内地和香港的港口，香港就老说，你的港口发展了，我的港口生意不好做了。但是内地也说，货源生成在我这里，你非让我用小船运到香港再装大船走远洋，增加我的成本。再比如有一些合作上算小账，深圳有一个落马洲河套区，要搞一个创新城，和前海呼应起来，谈了十来年才谈下来。

从区域的同质化竞争方面来讲，我也有这个感觉。到一个地方，

说你下一步的产业重点是什么？都是高端制造、电子信息、现代物流等，有同质化竞争的问题。另外，珠江口东西岸的发展也有比较大的差距，珠江口西岸的江门、中山、珠海，2016年地方生产总值总量不到8千亿，只相当于珠江口东岸深圳、东莞、惠州的26%，西岸人口不到1千万，只相当于东岸的38%，发展还是不均衡的。而且在原始创新方面，坦率来讲，广东和上海、北京相比是有差距的，湾区里面创新合作还不太紧密，创新资源没有能够高效的共建共享。

在交通枢纽方面，虽然近年来有很大的进展，但是区域对外通道还有差距，铁路货运压力很大，内部通道还要进一步完善。在粤港澳之间有些交通碰到高峰期是很拥堵的，我们去年做调研，从广州去佛山有25公里，我们走了两个小时，难以想象。跨界交通基础设施怎么能够畅通方面，也还有差距，比如港口、机场没能充分利用，不大的区域有五个机场，大家怎样才能协同发挥最大的作用？

在生态环境方面，应该说它面临着资源约束趋紧、生态环境压力严峻的问题。相对来讲，广东的空气污染、水污染比北方城市好得多，但是像土地开发强度在珠三角地区是非常高的，东莞、深圳、中山、佛山国土开发强度超过国际警戒线30%。珠海、广州逼近了这个强度，深圳的国土开发强度最高，接近50%。所以深圳现在再发展已经没有地了，一些新的产业布局只能跑到东莞或者是惠州。

此外，中央为了促进港澳的繁荣稳定发展，内地和港澳更紧密经贸联系，推了9个CEPA，但是仍然有很多进展存在着“大门开、小门不开”，或者是“玻璃门”、“弹簧门”，很多措施没有落到实处。

粤港澳对这种与内地深化合作的一些体制机制上还存在一些障碍。

“2020 年，经济总量追平东京湾区，2030 年全面超越各个湾区。”

记者：建设粤港澳大湾区城市群的总体要求和目标是什么？

张晓强：简单地讲，指导思想还是要贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念，坚持合作发展观，充分发挥“一国两制”下的制度互补性，顺应湾区发展基本规律，创新合作机制，务实推进经济、社会、文化等领域的全方位合作，以互助促互利，以共建促共赢，注重优势互补，避免重复建设，着力加快跨境基础设施全面对接，着力加强创业创新合作，着力促进区域产业社会融合发展，着力营造宜居宜业环境，着力提升国际竞争力，携手打造全球最具发展空间的大湾区都市共同体，形成最具增长潜力的国际一流湾区和世界级城市群

在此指导思想和发展理念下，有这样五个定位：世界经济增长的重要引擎、国际科技产业创新中心、世界著名优质生活圈、全球最具活力经济区、世界文明交流互鉴高地。

对于发展目标，我们做了一些预测，提出到 2020 年国际一流湾区基本形成，世界级城市群的框架基本确立，2030 年位居全球湾区榜首，排到第一，成为全球的先进制造业中心、全球重要创新中心、特色鲜明的国际金融中心，参与全球合作与竞争的能力大幅跃升，跻身世界知名城市群前列。2020 年，经济总量追平东京湾区，2030 年全面超越各个湾区。

记者：建设粤港澳大湾区主要在哪些内容方面发力？大湾区哪些行业有更大的发展机遇？

张晓强：建设粤港澳大湾区城市群需要完成八项重点任务。强化“一环两扇”，打造世界级中枢，完善“两屏六轴”，强化区域整体竞争力，构建“四大圈层”，深化泛珠区域合作。二是推进新型城镇化建设。优化城市群职能体系，建设田园美丽乡村，推进城乡一体化，建立保障机制。三是加强基础设施互联互通。共建世界级国际航运物流中心，完善多向通道网、海空航线网和快速公交网，提高运输服务品质，推进基础设施合作。四是打造国际科技创新中心。构建“一环四极型”合作创新发展格局，完善分工合作的区域创新体系，合作打造全球科技创新平台。五是携手构建“一带一路”开放新格局。打造“一带一路”重要支撑区，培育外贸竞争新优势，扩大服务业对港澳开放，打造世界最佳营商环境，联手“走出去”，完善对外开放平台。六是培育利益共享的产业价值链。建立合作共赢的产业发展格局，打造先进制造业基地，构建现代服务业体系，培育战略新兴产业集群，加快建设产业合作发展平台。七是共建金融核心圈。共创金融合作新格局，培育金融合作新平台，探索人民币国际化新通道，提升金融合作新水平，共建“一带一路”金融新枢纽，构建维护区域金融安全新机制。八是共建大湾区优质生活圈。加强环境协同治理，打造绿色协同发展模式，共建城市群绿色空间，打造国际化教育高地，联合拓宽就业创业空间，共同促进文化繁荣发展，共建健康湾区，促进社会保障对接。

从研究报告来看，重视发展的行业包括新兴产业、先进制造业，这肯定是我们产业结构优化升级的发展重点。当然新兴产业类别很丰富，国家发改委和统计局有明确分类，当然并不是每个都包括，

而在若干重点领域，比如说新一代信息技术，这肯定是珠三角优势比较强的领域。再比如新能源汽车、生物医药等领域，珠三角这些城市群都有它的优势。

这是从传统的第二产业，特别是制造业来看。服务业是以后发展的重点，到 2030 年，粤港澳的服务业要占到 70%。比如金融，香港作为国际金融中心的位置要充分发挥，随着人民币国际化的进一步发展，特别是资本市场发展，作为国际金融中心，特别是人民币业务，香港的发展前景很大，当然带动前海创新和广州的发展也会有很大优势。

在服务业里面还有现代物流，粤港澳大湾区是最大的航运中心，集装箱货运量已经占全国的 28%。航运只是其中一个方面，未来必然有铁路、公路、内河水运，还有现代物流服务的不断完善。香港还是国家定位的国际贸易和国际航运中心，跟珠三角联动，前景会非常好。

当然我们现在强调共享发展的理念，在珠三角打造优质生活圈，人民群众的生活水平的不断提高，比如养老，这个地区会有很好的发展。我们的研究报告里也提到了文化创意产业，我认为港澳和珠三角的城市在文化创新方面，大家都会有很好的发展前景。这几个点我认为还是比较重点的。我认为现代农业不是发展重点，像香港的农业基本为零了。

记者：一国两制的前提下，内地与港澳共同建设大湾区，还需要哪些继续深化改革、完善体制机制的地方？

张晓强：要实现这样一个发展的愿景或者目标，必须要进一步

深化改革，完善体制机制。把粤港澳大湾区作为一个国家的重要战略来推动，更有效地创造要素流通的有利环境。比如，居民往来、跨境业务如何更加便利？专业服务人员资质认证、检验检疫、人才引进、金融创新等方面能否有一些体制机制上的创新？再比如，深圳没有土地，东莞有土地，能不能引导鼓励港澳在大湾区搞一些飞地经济，有一些土地共建，我给你，你来管。

从中央有关部门到地方，特别是跟港澳的合作，怎么能够坚持改革创新，对改革创新给予更大的授权，为我们深化改革、提高开放水平也做出努力。

粤港澳大湾区世界城市群的发展不完全是硬件的发展，包括很多体制机制的改革和规则的制定。比如，从全球角度来看，现在世界经济低迷，保护主义、反全球化抬头，习近平总书记在2017年1月冬季达沃斯发表了重要的演讲，全面阐述了中国坚定不移的推进经济全球化，当然也要解决存在的一些问题，相应的使得经济全球化的这种规则更加客观，更加有效的反映可持续发展，反映发达国家、新兴经济体、发展中国家的合理利益，以及中国如何发挥自己的积极作用。粤港澳大湾区在一国两制、三关税区的背景下，内地和国际接轨的探索创新，将对我们的“一带一路”建设以及推进可持续的经济全球化发展，提供先行先试的经验。它能够发出中国声音，提出中国方案。

当然机制创新很重要的就是怎么能够在一国两制框架下实现港澳的持续繁荣发展。港人制港，高度自治，现在应该说遇到一些困难。包括香港一些专家人士也说，你不能老靠中央政府输血，老靠

政策大礼包。如何能够创造它自身的造血功能？通过这样一种新的机制，使得粤港澳与内地深层次合作，为香港、澳门的繁荣稳定发展，更好的体现一国两制伟大实践做出重大的贡献。

（信息来源：新华社《财经国家周刊》杂志）

欧盟系列动作让人费解和寒心

中国国际经济交流中心副理事长 魏建国

（2017年8月28日）

据外媒消息，意、法、德三国已要求欧盟委员会强化现有监管机制，允许欧盟各国拦阻外资收购欧洲企业。这一新规毫无疑问剑指中国。坦率地说，最近欧盟一系列动作，让关注中欧关系、致力于促进中欧友好合作的人士十分不解，感到很寒心。以下几点特别令人费解：

第一，“一带一路”国际合作高峰论坛筹备期间，我们非常希望欧盟能有代表参加，但有欧盟首脑说自己忙于大选，另一些则说有其他事脱不开身。最终作为中国多年来的第一大贸易伙伴，欧盟没有一位首脑与会。

第二，今年5月李克强总理访欧期间，中欧双方没有发表联合公报。中国人一贯行动大于语言，对此也没有太在意。但是，欧盟行为发出的信号，值得我们深思。应该看到，中国的申诉，没有得到欧盟回应。我们希望欧盟尊重中国入世议定书第十五条规定，兑

现承诺，不把这个问题与中国市场经济地位挂钩。然而，欧盟却再出新“花招”，让中方不能不困惑！

第三，最近欧盟频繁阻止中企在欧投资，最显著的例子就是匈牙利至塞尔维亚的铁路。匈塞铁路可帮助欧洲打通地中海到波罗的海陆路的通道。中国已帮助非洲建成两条高铁，帮南亚建设多条高铁，与美国也正商讨高铁建设计划。唯独欧盟以匈塞铁路投资不透明为由重新审查，至今搁置不办。我们还听说，欧盟作为域外国家要介入南海争端。这些做法让我们不禁疑惑：欧盟愿不愿意继续与中国友好合作？

中国正在走一条和平发展的道路，提出了“一带一路”、亚投行等倡议和设想。我真心希望欧盟能像对待亚投行一样，对待中国所提出的倡议和方针，不希望欧盟方面做出与中欧关系发展相违背的事。

许多人问我，当前中欧关系是在前进，还是停滞不前，抑或是倒退？我总说在前进。但是看到欧盟的所作所为，心里总是打鼓，为什么会出现这样的情况？

一是某些欧盟领导人仍然抱守冷战思维，用傲慢的态度对待中国崛起，对中国的行为有一些误判。

二是在以美国为首的逆全球化、单边主义、保护主义浪潮席卷而来的情况下，中欧应当共同承担起维护全球多边贸易规则、重建国际经济治理体系的重任。现在看来，欧盟并未表现出多大的热情。

第三，最重要的是，欧盟把自己看得太“高”，做出很多误判，特别是把中国友善的行动、互利合作共赢的倡议看作是有求于欧盟。这对中欧关系绝非有利因素。

欧盟应清醒认识到自身“内外交困”的局面：内部急需改革和开放，统一思想；外部面临压力和挑战，特别是英国“脱欧”。与中国的贸易关系，欧盟前有阻力、后有追兵。目前来看，中美贸易增长率已远远大于中欧。照此下去，2017年中国第一大贸易伙伴将不再是欧盟，而是美国。欧盟的位置有可能在未来被东盟、甚至是非洲赶上。

我们希望欧盟领导人审时度势，冷静清醒地构思中欧关系的未来。在加强经贸合作的同时，加大文化、科技、旅游、创新交流的范围和力度，借“一带一路”东风，使中欧双方实现互利共赢。

面对美国在气候和贸易问题上的进攻，是中国挺身而出给予欧盟支持。中欧关系应该是“老友记”，而不是“农夫与蛇”。我们不愿意看到欧盟再一次失去历史给予的机遇，在政治、经贸以及其他领域逐渐被别国赶上。

（信息来源：《环球时报》8月28日）

在中国国际发展知识中心启动仪式暨《中国落实 2030 年可持续发展议程进展报告》

发布会的发言

中国国际经济交流中心总经济师 陈文玲

(2017 年 8 月 21 日)

谢谢蒋主任，首先祝贺中国国际发展知识中心成立，今天参加会议是难得的机会，而且这一段主题是总结中国在 2030 年可持续发展议程做法和经验，上述各位总结的不同角度中国的做法和经验，下面从四方面谈一谈我的看法。

前两天我在福建泉州参加中宣部主办的金砖国家论坛全球治理时段，那个时段全球治理有一个阶段点评人是我和连平主席，这个会议上金砖国家还有很多非洲国家都对中国给予了高度评价，也给予了非常大的渴望和期待，为什么呢？我觉得因为全球格局发生重大变化，原来作为旗手的美国彻底转向，美国回归到保护主义、孤立主义，全球可持续发展到底由谁负责任，到底由谁提供公共品，这一点现在变得尤其重要。这种情况下中国的做法，中国的经验尤其引起了发展中国家的强烈的关注。我认为，中国在推进 2030 年可持续发展议程方面，包括之前的联合国新千年计划，可以概括为四个方面：

第一，坚持以人民为中心的理念，让人民群众过上更加美好的生活，这是中国共产党的执政目标。在这方面我们做了很多工作，包括到目前为止中国已经使 7 亿人摆脱贫困，到 2020 年实现零贫困；

包括近几年通过努力已经建立了完善的社会保障体系，也包括使人民群众更加健康，我们制定了中国 2020 的健康规划，又接着制定了中国健康 2030 年的规划，这是持续的工作，不只是为了落实联合国议程和计划，而是我们持续进行的努力，就是满足人民群众对美好生活的新期待。比如说中国的教育，毛入学率已经接近 70%，这也是持续努力的结果，教育投入占 GDP 已经超过 4%。

第二，中国正在继续拉长经济发展周期，以持续发展为国家基奠实力。中国以开放倒逼改革倒逼发展，使国内发展有外部动力，促进整个产业结构向中高端迈进。把创新驱动发展作为第一动力，实现新旧动能转换。改革宏观经济管理方式，采取适应性宏观经济政策，使经济始终差朝着稳中求进，稳中向好，稳中向远的方向发展。因此中国经济发展是稳定的，去年我们经济增速位于全球第一位，第二位是印度，他是 6.6%，我们是 6.7%，中国经济增长对世界经济增量的贡献率达到 30%，从 2008 年以来始终在 30% 以上，最高的年份达到 50%。

第三，坚持绿色发展，千方百计创造良好的生态环境。修复恢复建设生态环境，让人民群众喝上干净的水，吃上安全的食品，呼吸干净的空气。虽然这方面还有很大差距，但是中国政府坚定不移加入并维护《巴黎协定》，坚持采取各种措施落实承诺，之后会继续作出努力。当然，在这之前就已经做出很大努力，从十一五规划以后，连续几个五年规划，都把环境保护指标作为强制性规划指标。在这方面，中国做出的努力也是持续的，比如对江河湖海的治理，比如推进“三去一降一补”，淘汰很多产能主要是为了恢复生态，保

护生态，建设良好的生态。前一段时间中央召开了专门会议，习近平主席提出要进行消费革命，生产方式革命，适应绿色发展。

第四个经验也是非常重要的，就是中国在努力向中国人民和世界各国人民提供公共品。中国倡议“一带一路”沿线三分之二国家是穷困国家，中国支援非洲 80% 是贫困国家。中国给极端贫困国家免除债务，是世界上参加维和部队最多的人数。“一带一路”互联互通，将从根本上为贫困国家提供公共品，在北京召开的“一带一路”国际合作高峰论坛上，联合国秘书长古特雷斯说，中国提出的“一带一路”和联合国 2030 年可持续发展议程目标一致，都是向全球提供的公共产品，因此，中国向全球提供公共产品，实际上体现了一个伟大的理念，就是共建人类命运共同体，人类命运是共同的，面临的挑战共同的，我们的目标不使每一个人贫困，不使每一个人饥饿，这是全球应该为之奋斗的目标。

（信息来源：在中国国际发展知识中心启动仪式暨《中国落实 2030 年可持续发展议程进展报告》发布会的发言）

[成果摘要]

《研究报告》2017 年第 33 期 深化中法摩三方经济合作的政策建议

【摘要】近日，国经中心“中法合作开发非洲市场”课题组赴摩洛哥进行专项调研，与摩阿玛杜斯研究所、法国可持续发展与国际关系研究院联合举行研讨会，并与我国驻摩使馆、摩磷矿局政策研究中心和爱非洲研究所等机构代表交流。摩区位优势明显，中法摩三方经济合作能实现互利共赢，发挥对非洲辐射带动作用；建议以基础设施、能源等重大项目为抓手，积极推进丹吉尔科技城和卡萨布兰卡金融城的建设合作。（作者：赵进军 徐洪才 张影强 谈俊）

《研究报告》2017 年第 34 期 当前我国银行体系三大潜在风险及其应对

【摘要】当前，我国银行体系潜在风险主要表现在不良贷款居高不下、债券市场承压和资管业务交叉等三方面。为有效应对，建议：坚持全面监管原则，对金融创新业务实行全覆盖；优化央行货币政策工具结构，从源头上降低融资成本；强化功能监管，形成资管业务统一监管规则；深化体制机制改革创新，提升银行抗风险能力；强化同业业务监管，引导同业存单市场健康发展。

（作者：徐洪才 孙晓涛）

《研究报告》2017 年第 35 期

粤港澳大湾区率先建成世界级城市群 的优势和潜力分析 ——与长三角和京津冀的比较

【摘要】粤港澳大湾区包括珠三角内地九市（广州、深圳、佛山、珠海、东莞、中山、惠州、江门和肇庆）以及香港和澳门，是目前世界上最大的城市群。2017 年 3 月，李克强总理在政府工作报告中首次提出“研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划”；7 月，在习近平主席视察香港期间，《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》签署，表明珠三角即将迎来新的发展机遇。与长三角、京津冀相比，粤港澳大湾区具有经济竞争力、集群化技术创新实力及产业链等方面优势，有可能率先建成世界级城市群。（作者：陈迎春）

《研究报告》2017 年第 36 期

国企去杠杆及其风险防控的建议

【摘要】我国国有企业杠杆率长期居高不下，应引起高度重视。导致国企高杠杆率，既有主营业务收入和利润降低造成企业对负债依赖性增强，承担了重大民生项目导致债务增加等外部原因，也有预算软约束、企业盈利能力较差、产权约束力较弱等内部原因。下一步，做好国企去杠杆工作，一要坚持稳中求进原则，加强政策协调；二要推动国企债务重组，因企施策；三要发挥政府部门作用；四要

发挥商业银行作用；五要深化国企改革，完善公司治理；六要与资本市场对接。（作者：徐洪才 李莉）

[国际交流]

8月17日，魏建国副理事长出席在巴基斯坦使馆举办的巴基斯坦芒果节。

8月25日，魏建国副理事长与外交部副部长王超就中心即将举办的首轮中国-欧盟工商领袖和前高官对话进行沟通，王超副部长高度评价中心在中美、中日等对话中发挥的民间外交作用，表示会全力支持中欧对话。

8月29日，魏建国副理事长会见新加坡贸易与工业部常任秘书罗锦贤，就中国对外投资以及中新合作相关问题进行探讨。

8月25日，徐洪才副总经济师和张茉楠研究员应邀出席新西兰使馆举办的区域贸易和“一带一路”主题圆桌讨论会，就相关议题发表演讲并参与讨论。新西兰驻华大使麦康年出席活动。

本期责编：胡敏一

通讯地址：北京市永定门内大街5号

邮编：100050

联系电话：010-83362170 传真：010-83362176

网站：www.cciee.org.cn
