

会员通讯

2015 年第 4 期

(总第 48 期)

中国国际经济交流中心信息部

2015 年 4 月 27 日

目 录

工作动态

- 曾培炎理事长会见美国前国务卿基辛格博士..... (2)
- 曾培炎理事长会见保尔森基金会主席保尔森..... (4)
- 张晓强常务副理事长会见美国前商务部长卡洛斯·古铁雷斯..... (6)
- 魏建国副理事长会见联合国常务副秘书长扬埃利亚松..... (7)
- 国经中心举办《推进共建“一带一路”愿景与行动》研讨会..... (8)
- 国经中心与美国保尔森基金会共同举办清洁能源投资研讨会 (10)
- 国经中心举行海外能源投资创新座谈会..... (11)
- CEO 理事会联系人会议暨地标建筑项目会议在国经中心举行. (12)
- 国经中心举办第 68 - 70 期“经济每月谈”活动 (13)
- 第四届全球智库峰会框架日程..... (17)

权威言论

- 张晓强：“一带一路”：促进和平发展与共同繁荣..... (19)
- 魏礼群：建设专业化高质量社会智库 (31)
- 郑新立：把握新常态下新亮点新机遇 (37)

成果摘要..... (44)

国际交流..... (54)

[工作动态]

曾培炎理事长会见美国前国务卿基辛格博士

3月18日，曾培炎理事长在国经中心会见基辛格事务所主席、美国前国务卿基辛格博士。常务副理事长张晓强、外交学会副会长陈乃清大使、基辛格事务所副总裁雷默等陪同。



曾理事长高度评价基辛格博士长期为推动中美关系所做出的积极贡献，表示基辛格博士作为美国最著名的外交家、国际问题专家，多年来为中美关系做出了历史性贡献。曾理事长指出，中美关系作为世界上最重要的双边关系，其走向对两国和世界均有着重要影响。中美两国虽然在价值观、制度和文化背景等方面有所不同，但是目

前在很多方面也存在共同点，并已经达成了一些共识。当前中美关系总体保持稳定发展势头，经贸往来日益密切，在军事等重要领域合作取得新进展。

基辛格分析了如今和当年中美关系构建的区别，表示当年知道中美两国的问题在哪儿，如何解决，但现在两国知道存在什么问题，但难以找到妥善的解决方法。他认为两国在文化方面存在差异，两国的分歧需要共同努力去解决，并在这个过程中去积累经验。

曾理事长认为，经验可以积累，但是两国常因缺乏根本的互信，导致存在的问题较难解决，如何增加两国互信是很值得研究也是很有价值的问题。基辛格表示，国经中心在研究方面做出了重要贡献，也正为两国互信缺失这个难题提供讨论的平台，两国也可以共同开展研究。

曾理事长表示国经中心致力于为改革、开放和创新提供智力支持，当前更需要不断加强国内外专家学者的交流。由国经中心倡议和主办的全球智库峰会，迄今已成功举办了三届，引起了世界上许多国家的关注，得到海外内的广泛认可。基辛格博士都应邀参加了第三届全球智库峰会并做大会主旨演讲。第四届全球智库峰会将在今年6月举办，欢迎基辛格博士能够再次参会，与国内外知名人士、专家学者、工商领袖和全球顶级智库代表们，共商世界经济发展大计和增长之策。基辛格博士对全球智库峰会给予高度评价，认为峰会为各国智库开展合作交流搭建了良好平台，其作用与影响力跨越了国界，凝聚了全球共识，为解决全球性问题建言献策，为推动全

球经济均衡发展贡献智慧。他感谢曾理事长的邀请，允将予积极考虑。

双方还就 2016 年美国大选及国经中心与基辛格事务所就中美经贸问题开展合作等交换了意见。

曾培炎理事长会见保尔森基金会主席保尔森

2015 年 3 月 18 日，曾培炎理事长在国经中心会见美国保尔森基金会主席保尔森，张晓强常务副理事长、魏建国副理事长等在座。



保尔森首先向理事长简要介绍了他 3 月 16 日赴河北保定考察大

气污染防治项目及保尔森基金会与国经中心合作最新进展情况。他表示，3月17日两机构成功合办了“清洁能源投资研讨会”，形成了许多有价值的观点和建议，下一步可就此深入开展很多工作。双方已商定，“可持续城镇化 CEO 理事会”中美各新增2家企业，组成共20家企业 CEO 的理事会。双方将于今年10月底举办相关系列年度活动。保尔森提出，如需要，今年9月习近平主席访美期间愿提供必要协助。他并介绍了他的新书“*Dealing with China*”进展情况，表示英文版将于今年4月中旬在美正式出版发行，随后希能在中国发行中文版。

曾培炎理事长表示，经过4年多的合作，双方已逐渐摸索出适合的合作路径。大气污染防治是中国老百姓和政府当前关心的大事，双方在雾霾治理方面的合作具有重要意义。陈吉宁出任环保部长，说明中国政府重视大气治理和环境保护。我们双方选择将河北作为重点区域推动环境治理合作项目十分正确。据悉双方工作层已就具体工作做了计划和安排，希望在合作过程中，如出现不同想法，各方能坦诚交换意见，共同寻求解决方案。此外，“可持续发展规划项目奖”在中国已颁发两届，在有关城市已产生影响。希望今年做好浙江省的培训工作。关于 CEO 理事会新成员，理事长希望新成员能为双方合作发挥积极作用。并表示，期待尽早读上保尔森主席的新作。

双方还就美联储金融政策、汇率市场等问题交换了看法。

张晓强常务副理事长会见美国前商务部长 卡洛斯·古铁雷斯

3月20日，张晓强常务副理事长会见美国奥尔布赖特石桥集团联席董事长、美国前商务部长卡洛斯·古铁雷斯和美国高通公司总裁兼首席执行官史蒂夫·莫伦科夫等一行。交流部部长许朝友、经济研究部副部长张永军等陪同。

古铁雷斯对中国广阔的市场及中国企业的发展给予积极肯定，表示许多美国公司愿意在中国开展业务时承担更多社会责任，帮助中国发展，并特别强调高通公司希望在未来更长的时间内在中国的发展中发挥关键作用。莫伦科夫介绍了高通公司芯片业务及其半导体产业发展的状况，认为中国的发展对高通公司是良好的机遇，愿意在多模 LTE、服务器芯片、中国国家集成电路产业发展基金等领域扩大合作。

张晓强常务副理事长对高通公司去年提出的一揽子措施给予积极评价，表示中国在电子制造方面是开放的，有着巨大的发展潜力和机遇，尤其是在移动通讯领域，建议高通公司抓住机遇，加快在华发展。

双方还就 5G 芯片和超高速 WiFi 技术发展的前景进行了探讨。

魏建国副理事长会见联合国常务副秘书长 扬·埃利亚松

4月10日，魏建国副理事长会见联合国常务副秘书长扬·埃利亚松一行。中心经济研究部部长徐洪才、交流部部长许朝友、经济研究部副研究员张焕波等陪同，联合国系统驻华协调员兼联合国开发计划署驻华代表诺德厚、清华大学、中国人民大学、北京语言大学相关专家与会。

埃利亚松表示，目前世界政治经济形势复杂，不确定性增强，风险与机遇并存，宗教、宗族和种族问题使冲突更加复杂化，互联网改变了人们的生活方式，青年失业率居高不下，自由贸易和人员自由流动，全球化内容日益丰富。地缘政治和地缘经济的中心偏向亚洲和新兴经济体，可持续发展、移民和城市化问题依然是关注的重点，女性地位快速上升，联合国作为国际组织，应积极应对新的全球化形势下的新变化和新趋势。

埃利亚松就联合国安理会改革、世界经济走势、亚投行、气候变化、青年失业等具体问题表达了看法。埃表示，成员国和国际组织应认识到新兴经济体对联合国改革的迫切需求，世界地缘政治和地缘经济也正在经历前所未有的变化，但目前增加安理会成员国和可行使否决权国家的数量，因涉及修改联合国宪章的诸多因素，局势仍不明朗。拥有否决权的国家必须重视和利用好否决权，这对世界和平至关重要。关于世界经济走势，收入差距巨大和社会财富分

配不平等不利于社会稳定，缩小鸿沟和改变不平等态势对社会经济发展非常重要。关于亚投行，他认为有利于全球经济发展，不仅不会对现有银行和国际金融体系构成威胁，反而可以互补。现在地缘政治和地缘经济的中心越来越转向亚洲，亚投行的建立正是体现了这一点。他认为，气候变化问题关键是加大宣传力度，让公众了解气候变化目标，实施过程中关注目标彼此联系，争取今年九月有比较明确的决议。他提出全社会应共同努力，需要帮助青年人探求未来的可能性，不能丧失信心，以帮助他们解决就业问题。

魏建国副理事长向埃简要介绍了中心近期主要工作，特别是第四届全球智库峰会筹备情况，表示中心愿继续与联合国加强交流合作，共同为全球发展做出努力，希望联合国高层届时能出席全球智库峰会。

国经中心举办《推进共建“一带一路”愿景与行动》研讨会

2015年4月10日，由中国国际经济交流中心（以下简称国经中心）组织的《推进共建“一带一路”愿景与行动》研讨会在京举办。来自国务院推进“一带一路”领导小组办公室、中国华能集团等中方机构，巴基斯坦等40家“一带一路”沿线国家驻华使领馆、联合国开

发计划署等国际组织，以及新华社、凤凰卫视、路透社、俄通社等30多家中外媒体150余人参加了本次会议。国经中心常务副理事长、执行局主任张晓强介绍了相关研究课题的核心观点，国家发展改革委西部开发司巡视员欧晓理、巴基斯坦驻华大使马苏德·哈立德、中国华能集团公司副总经理孙智勇等嘉宾发言。会议由国经中心副理事长、执行局常务副主任魏建国主持。

张晓强表示，国经中心从习主席提出“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”开始，高度重视“一带一路”问题的研究，取得了多项成果，得到了中央领导和外交部及国家发展改革委领导的肯定。他指出，“一带一路”是中国提出的重大倡议，是沿线各国致力于和平发展及携手应对全球重大挑战的共同需要。“一带一路”倡议坚持共商、共建、共享原则，通过推进“五通”、构建安全“新四项原则”，融铸各国文化交流和文明互鉴的新模式，实现沿线国家发展战略的相互对接，成为打造利益共同体、创新开拓合作发展的有效途径。他强调，“一带一路”需要共同行动。目前，已有60多个国家和国际组织对参加合作予以积极响应，以不同方式开始了相关行动。中国领导人通过高层互访等方式积极倡导和推动“一带一路”战略构想，中国企业正积极开展与沿线国家在贸易、投资、金融等方面的全面合作。

欧晓理表示，“一带一路”是一条互尊互信之路，是合作共赢之路，是文明互鉴之路，也是和平友谊之路，将推进沿线国家形成宽领域、深层次、高水平的合作格局，使广大民众获得实实在在的好

处。马苏德·哈立德表示，支持并积极参与“一带一路”建设，加强两国电力、公路、港口等基础设施建设领域合作。孙智勇表示，中国企业将抓住“一带一路”战略机遇，加大“走出去”力度，积极参与“一带一路”建设。

参会嘉宾与记者、听众还进行了互动和深入交流。

国经中心与美国保尔森基金会共同举办清洁能源投资研讨会

2015年3月17日，中国国际经济交流中心和美国保尔森基金会在北京共同举办清洁能源投资研讨会。会议介绍了美国能源部及美国政府相关工作经验，探索清洁能源技术投资及运用的有效方式方法，为中国清洁能源寻求创新融资新途径，并推动两国在清洁能源方面的合作。中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强和美国保尔森基金会主席保尔森出席会议并讲话。来自国家电网、美国能源部以及多家投资机构的代表参会。

张晓强表示，环境问题十分紧迫，中国政府高度重视应对环境和气候变化问题。中国将努力采取行动，优化能源结构，大力推动清洁技术、清洁煤技术、智能电网技术、能源效率以及低成本可再

生能源的发展，并探索有效融资渠道，为清洁能源的发展提供支持。同时，积极加强国际合作，努力实现可持续发展的目标。

保尔森表示，加强美中两国在绿色能源方面的合作对提高中国的空气质量，解决中国环境问题具有重要意义。中国具备推广绿色能源新技术的能力和优势，保尔森基金会致力于改善中国环境和气候问题，将积极推动两国在相关领域的合作。

国经中心举行海外能源投资创新座谈会

2015年3月16日上午，中国国际经济交流中心（简称“国经中心”）举行“海外能源投资创新座谈会”，与会代表就北美能源投资合作创新模式进行了探讨，并就中国企业如何更好进入北美油气市场提出建议。国经中心常务副理事长张晓强、美国 Ener Vest 首席执行官约翰·瓦克尔、国家发展和改革委员会、国家能源局、国家开发银行、中国石油化工集团公司以及国经鑫源资本管理公司有关负责人等出席了座谈会。

张晓强常务副理事长指出，美国作为世界最大的市场，有比较完善的环境、高水平的基础设施和人才，对中国企业有着很强的吸引力。美国的能源投资基金非常活跃、投资主体也呈多元化趋势发展，这些都值得中国学习。作为一个新型大国，中国正在积极努力

优化能源结构、加大对清洁能源使用，对天然气需求巨大。所以，中美两国企业完全可以在这一领域进一步加强合作。中国石油进口依存度已达 60% 左右，但中国企业在美国和其他地区的煤气资源投资还不是很多。因此，中国企业对海外矿能领域特别是油气资源的投资非常重要。

瓦克尔先生对国经中心举办此次座谈会表示感谢，并详细介绍了美国油气资源的整体情况、Ener Vest 公司的发展历史、中国企业在美国的投资机遇。他认为，国际原油价格的持续下降趋势将会在今年下半年扭转，石油价格上扬将持续到 2016 年。从 Ener Vest 公司过去 40 年的经验来看，购入油气资产最好的时机就是国际油价下跌后的复苏期。

参会代表分析了当前全球能源投资形式和新型海外能源投资合作模式，并就如何引导和支持企业更好实施“走出去”战略、推动和促进中美两国在能源领域的深度合作与发展发表了意见。

CEO 理事会联系人会议暨地标建筑项目会议在 国经中心举行

2015 年 3 月 18 日，中国国际经济交流中心和美国保尔森基金会在北京共同举办可持续城镇化 CEO 理事会联系人会议暨地标建

筑项目会议。中国国际经济交流中心副理事长魏建国和美国保尔森基金会高级研究员戴青丽共同主持会议。国家开发银行、国家电网公司、中国建筑、复星集团、美国陶氏化学、霍尼韦尔公司等 13 家中美企业代表出席会议。

魏建国表示，地标建筑项目具有绿色、节能、环保的特点，同时具备可复制性、可推广性，对推进我国城镇化建设和城市可持续发展具有积极意义，要加大宣传推广力度，提高社会、政府、企业和群众对绿色建筑的关注程度和认识程度，引导社会各界积极参与地标项目建设和推广。

戴青丽表示，要积极推动出台绿色智能建筑标准，加大对建筑师培训力度，创新融资模式，引进符合中国需求的更加先进、智能、精细的技术。

与会代表深入研究了今年内合作开展有关项目并确定了行动方案。

国经中心举办第 68 期经济每月谈

2015 年 2 月 26 日上午，中国国际经济交流中心在中国职工之家举办第六十八期“经济每月谈”活动，主题为：“人口老龄化趋势及其影响”。中国国际经济交流中心副理事长魏建国主持了本次活动，

国家发展改革委社会司副巡视员郝福庆、国家老龄委科技中心主任吴玉韶、人社部社会保障研究所所长金维刚、清华大学教授杨燕绥发表了演讲。

郝福庆首先就中国经济“新常态”下的人口老龄化应对问题提出了对策和建议，他认为政府在这个过程中要加强引导，通过规划、财税、价格、土地、投融资、人才培养等方面的政策，扶持和引导养老服务业的健康发展。特别是要创新政府投入的方式，通过政府购买、PPP等方式发展多层次、多元化的养老服务。吴玉韶认为老龄化问题是重大的经济社会问题，积极应对的策略为建立健全社会保障体系、健康支持体系、服务体系、社会支持体系及宜居环境体系等五大体系。金维刚认为当下我国养老保障体系面临严峻考验，企业与机关事业单位养老金“双轨制”引起尖锐的社会矛盾、城镇企业职工基本养老保险基金缺口逐步扩大等问题，需通过推进机关事业单位养老保险制度改革、完善城乡居民基本养老保险制度等方式解决。杨燕绥教授认为老龄化问题要未雨绸缪，要“倒计时”解决，其策略归纳为以“科技推动”和“消费拉动”为内涵的“银发经济战略”，这就要求社会关注老龄人口的人力资本、经营就业、投资能力、纳税能力、消费能力等问题；同时她认为当前是中国推行渐进式延迟退休年龄的最好时机。

活动结束后，专家们回答了媒体和听众提出的问题。国经中心部分研究人员及会员单位、企业、研究机构和新闻媒体的人员参加了此次活动。

国经中心举办第 69 期经济每月谈

2015 年 3 月 18 日上午，中国国际经济交流中心在北京梅地亚中心举办第六十九期“经济每月谈”活动，主题为：“积极发展适度规模经营，推进农业现代化”。中国国际经济交流中心副理事长郑新立主持了本次活动，农业部农村经济体制与经营管理司司长张红宇、全国政协经济委员会委员梅兴保、河南省政府发展研究中心主任王永苏及《农民日报》原副总编李文学参加活动并发表演讲。

张红宇指出，现代农业的发展能够带动“四化”同步增长，并加快实现“高质量”小康。作为现代农业建设中的重要环节，发展农业规模经营要有明确要求，把牢底线，要有利于提高农业综合生产能力和保护生态环境，不能搞行政命令，不得改变土地的用途。

梅兴保认为，当前我国农业现代化发展正在遭遇三大瓶颈：价格天花板与农产品成本地板的双重压力，环境污染，资源耗费过大。发展适度规模经营、发展农业现代化是突破瓶颈的根本出路。他建议民营资本可通过适度的规模经营，更多地投资于粮食生产经营和加工。

王永苏介绍了河南农业现代化的发展思路，在推进河南工业化、城镇化的基础上推进农业的规模化经营。以规模化经营为基础，推进农业现代化，最终实现富民强省与粮食安全双赢。

李文学强调全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神中的惠农政策，要把握两个重点：一是允许农户将宅基地使用权进行抵

押、担保、转让；二是允许农村建设用地同城市建设用地一样进入土地市场，实行同地同权、同地同价。

活动结束后，专家们回答了媒体和听众提出的问题。国经中心部分研究人员及会员单位、企业、研究机构和新闻媒体的人员参加了此次活动。

国经中心举办第 70 期经济每月谈

2015 年 4 月 15 日下午，中国国际经济交流中心在中国职工之家 C 座三层报告厅召开第 70 期“经济每月谈”，主题为：一季度宏观经济形势分析。中国国际经济交流中心副理事长、秘书长张大卫主持了本次活动。北京大学常务副校长、教授刘伟，国家信息中心首席经济师范剑平，中国国际经济交流中心总经济师陈文玲，中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才分别发表演讲。

刘伟表示，一季度 GDP 保持 7% 的增速，符合我国经济现阶段的特点以及政策目标。按照 2020 年中国经济 GDP 总量翻一番的目标，平均增长率需要保持在 7.2% 左右，而 2010 年到 2014 年均高于平均增速，所以，2015 年到 2020 年只需要保持 6.73% 就可以实现目标。范剑平认为，对经济下行中可能出现的风险，要坚持宏观调控的区间管理，争取做到调速不失速。中国适当的减速以及调整速度，

是规律性、可以接受的。但也要把握好一个度，不能在短期内出现大幅度的下滑。陈文玲表示，2015 年世界经济形势和 2014 年总体比较看预计没有太大突破性的变化，除了个别国家复苏势头强劲，总体上还将保持低速增长常态。但是，一季度以来世界经济发生了四大分化。徐洪才认为，一季度数据总体有喜有忧，但是喜大于忧。目前经济增长有一定下行压力，如果我们的经济政策能够切实把握好稳增长和调结构的平衡，全年经济增长运行在合理区间内是有希望的，7.0%的目标是可以实现的。

演讲结束之后，专家们回答了媒体和听众提出的问题。国经中心部分研究人员及会员单位、企业、研究机构和新闻媒体的人员参加了此次活动。

第四届全球智库峰会框架日程

主题：全球可持续发展：2015 年后新路径

地点：北京中国大饭店

2015 年 6 月 26 日（周五）

10:00-14:30 注册

15:30-17:30 开幕式

2015 年 6 月 27 日（星期六）平行综合论坛

09:00-13:00 平行综合论坛 1：气候变化与绿色增长

09:00-13:00 平行综合论坛 2：国际关系和全球治理

13:15-14:15 午休

14:30-18:00 平行专题论坛

专题论坛一：不平等和包容性增长

专题论坛二：国际金融危机与可持续发展

专题论坛三：全球能源变革与经济可持续发展

专题论坛四：全球可持续发展：智库的作用

专题论坛五：全球可持续发展：品牌的打造

专题论坛六：全球可持续发展：市场的力量

[权威言论]

“一带一路”：促进和平发展与共同繁荣

中国国际经济交流中心常务副理事长 张晓强

“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”(以下简称“一带一路”)是中国顺应当今世界人民愿望而提出的重大倡议，它着力构建中国与东南亚、中亚、南亚、西亚等区域的合作大通道，推动相关各方在经济、科技、文化等各领域开展广泛、深入、持久的交流合作，构建更强劲、更有效、更具亲和力的区域一体化，实现共同繁荣。

“一带一路”是互尊互信之路，是合作共赢之路，文明互鉴之路，也是和平友谊之路。2100 年前的丝绸之路推动了东西方平等开展文明交流、互利合作。600 多年前，中国的郑和船队 7 次远航太平洋和西印度洋，播撒了和平友谊的种子。历经千百年风雨，古丝绸之路传播文明、交流合作的历史色彩没有消退。当前，多国共建“一带一路”，正是追寻历史脉络，弘扬和平发展、合作共赢的新时代主题；是共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体的新选择；是促进南南合作、缩小南北差距的新途径。

“一带一路”的长远目标是发展成世界上最大、最具发展潜力的经济区域，形成利益、责任、情感共同体，构建各方融合发展的大格局，共同建造和平、增长、改革、文明“四座桥梁”。

“一带一路”倡导合作共赢的理念。摒弃你输我赢、零和博弈的

思维。在增信释疑基础上，推进沿线国家形成宽领域、深层次、高水平的合作格局，使广大民众获得实实在在的好处。

一、“一带一路”是共同的需要

2008 年爆发的严重国际金融危机影响深远，各国都在探索培育新的增长动力。沿线地区仍有大量民众生活在贫困之中，恐怖主义等非传统安全因素严重影响国际社会的安全，应对气候变化、保障粮食安全、能源安全的挑战紧迫而严峻，这些都需要共同努力。在此大环境下，“一带一路”以新的理念和形式，致力于和平发展及携手应对全球重大挑战，以实现沿线各国的共同需要。

（一）“一带一路”有利于促进沿线各国经济繁荣与区域经济合作。“一带一路”涉及 60 多个国家，44 亿人口、GDP 约 21 万亿美元，分别占世界的 62% 和 29%。近现代以来，受资源禀赋、产业分工、地缘政治等因素制约，一些沿线国家在发展进程中明显落伍。沿线国家人均国民收入不到世界平均水平的一半；很多是低收入国家，还有 9 个最不发达国家。这些国家基础设施落后、产业和社会事业发展水平低。据亚洲开发银行和有关专家预测，亚洲地区除中、日、韩三国外，未来十年基础设施每年投资需 8200 亿美元，但相关国家自身仅能提供约 4000 亿美元，资金缺口巨大。当前全球经济仍处于危机后深度调整期，复苏乏力。国际金融市场波动、贸易保护主义严重、多种重要大宗商品价格大幅下跌、国际金融贸易体制改革进程艰难，包括中国在内的多国面临着转变结构、深化改革的紧迫挑战。为实现可持续发展注入新的动力和改善民生的愿望迫切，

沿线各国的前途命运紧密相连。

“一带一路”将为各国提供新的广阔发展空间。当今世界经济由两条南北向线主导，大西洋南北线为两岸欧洲和美国，西太平洋南北线连通中、日、韩和东盟，这两条线的经济体占世界经济总量的75%以上。“一带一路”东牵发展势头强劲的东亚经济圈，西系发达的欧洲经济圈并连带北美经济圈，在两条南北主干线之间架起一条纵贯东西的大经济带，充分发挥沿线各国的比较优势、挖掘潜力、深入合作，必将建起世界跨度最长、发展潜力最大、最具活力及发展前景的经济走廊。

（二）“一带一路”有利于加强不同文明交流互鉴，促进人类多种文明和谐相处。古丝绸之路是商贸之路，也是不同文明之间交流之路。不同宗教、不同文明秉持开放包容心态，对话沟通、彼此接纳、交流互鉴，为世界发展作出了巨大贡献。古丝绸之路作为“不同文明和谐相处”有说服力的历史事实，证明“文明冲突”并非必然。发扬光大这种精神并注入新的时代内涵，对于当代不同文化、不同社会制度国家之间交往合作，具有重大现实意义和推动作用。

（三）“一带一路”有利于促进世界和平发展，推动持久共同繁荣。国际关系中的不公正不平等现象仍很突出，地区冲突和局部战争此起彼伏，不少国家的民众特别是妇女儿童依然生活在战火硝烟之中。“一带一路”沿线地区处于世界地缘政治格局轴心地位，国家间利益关系错综复杂、恐怖主义威胁严重。创造和平环境是大家的共同愿望。与此同时，发展不平衡问题十分突出。全球仍有12亿绝

对贫困人口，主要在亚洲、非洲等地。现在距实现联合国制定的千年发展目标不到一年，虽然一些关键目标已达成，但消灭极端贫困、确保环境的可持续能力等目标无法如期实现。气候变化给人类带来了巨大损失。更有效实现包容性可持续发展也是大家的共同愿望。

“一带一路”着力促进沿线国家经济持续健康共同发展，实现不同文明的包容共存与交流互鉴，这必将为和平奠定坚实的基础。与此同时，在坚持和平共处五项原则的前提下，致力于践行共同、综合、合作、可持续的安全观，形成“三足鼎立、标本兼治”的坚实有效架构，将有力推动构建共同繁荣的新格局。

二、“一带一路”是创新开拓合作发展的有效途径

“一带一路”倡议坚持共商、共建、共享原则，通过推进“五通”、构建安全“新四项原则”，融铸各国文化交流和文明互鉴的新模式，实现沿线国家发展战略的相互对接，成为打造利益共同体、合作发展的有效途径。

（一）推进宽领域、深层次、高水平合作，形成共赢新格局。“一带一路”以经济合作发展为第一要义，同时促进各国人文交流。推进“一带一路”，首先在于“五通”，即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。目前，亚洲多国存在基础设施落后状况。能源紧缺，成为制约发展的瓶颈；交通不连不通或通而不畅，成为发展的重大障碍。例如，巴基斯坦电力严重紧缺，卡拉奇、拉合尔等中心城市有时一天只能供电 8 小时。又如，泰国、印度等国的铁路设施老旧、技术水平低，运行速度仅为每小时 50 公里。加强基础设

施建设可以有力促进发展。通过“五通”，打造基础设施互联互通和深化各方贸易与投资合作的制度性安排两个支柱，可以使沿线国家合作更加紧密、往来更加便利。基础设施中，应抓住交通关键通道和重点工程，铁路、公路及物流枢纽建设是优先领域。在能源领域的发电、油气管线、输电通道、石化产业、太阳能风能等新能源多个产业有广阔合作前景。在地域广阔、人口密集、经济发展潜力巨大的地区推进市场、资源、技术和劳动力等各种要素互通、优势互补，进而推动形成覆盖多国、水平更高的经济合作网络，必将改变长期以来产业布局限于一国内现有区域和资源条件的状况，推进沿线国家形成宽领域、深层次、高水平的开放型合作系统。提升机械电子、轻工纺织、建材化工、电力设备及轨道交通设备等行业多方式合作水平，对相关国家优势互补发展有重要意义。在促进经贸合作的同时，加强具有丝绸之路特色的旅游及文化艺术合作同样前景广阔。而加强与东南亚、中亚、俄罗斯、蒙古等的生态环保合作，包括荒漠化防治、水资源保护与利用、森林及草原保护等领域的合作也具有重要意义。上述领域的有效合作必将全面提升经济社会发展水平，使相关各方在合作中获得实实在在的好处。

（二）融铸文化交流新模式，加强安全合作。“一带一路”既是一条经济带，也是一条多民族相处、多种宗教及不同文明共存的文化带。“一带一路”倡导各国通过文化交流、文明互鉴，实现和平的多元化发展。通过提升文化的相互开放水平，推动不同文明交流、形成更具宽容精神的取向，汇聚和释放文化促进发展的强大正能量。

加强地区安全合作,构建可持续的区域安全机制,是“一带一路”沿线地区及相关各方的现实需要和长远要求。“一带一路”倡议提出的新安全观,突出强调共同安全、合作安全、综合安全和可持续安全“新四项原则”;涵盖经济安全、信息安全、粮食安全、环境安全等。通过相关国家的合作实现区域安全利益最大化。它包容区域内所有国家及全球相关各方,通过平等协商与合作,共同创造安全环境,实现持久和平。

(三)形成命运共同体。“一带一路”是沿线国家共同打造命运共同体的有效途径。习近平主席强调打造命运共同体理念,坚持开放的区域主义,不搞封闭性集团,不针对第三方。旨在通过多领域的务实合作,鼓励沿线国家各尽所能,优势互补,在实现各自发展利益的同时,寻求最大的利益契合点,推动沿线各国不断提高发展能力、促进经济社会全面发展。“一带一路”立足沿线国家,同时也为世界多国创造发展机遇,形成互利共赢的区域和全球经济新格局。

三、“一带一路”需要共同行动

建设好“一带一路”,为亚洲乃至世界其他地区的经济可持续增长提供新动力,为相关各方共同推动世界和平提供新模式,为多种文明包容互鉴提供新空间,因此,“一带一路”得到大多数沿线国家的积极响应,以不同方式开始了相关行动。

(一)中国在积极行动。中国是“一带一路”的倡导者,正以实际行动积极推动。首先,中国领导人积极倡导和推动“一带一路”战略构想。2013年9月,习近平主席访问哈萨克斯坦,在纳扎尔巴耶夫

大学发表题为《弘扬人民友谊共创美好未来》的重要演讲，首次发出共同建设“丝绸之路经济带”的倡议。2013年10月，习主席在印度尼西亚国会发表题为《携手建设中国—东盟命运共同体》的重要演讲，首次提出加强同东盟国家互联互通建设，共同建设“21世纪海上丝绸之路”的战略构想。2014年6月，习主席出席中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式并发表题为《弘扬丝路精神，深化中阿合作》的讲话，号召双方弘扬丝绸之路精神，以能源合作为主轴，以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为新的突破口，加快推进中国和阿拉伯国家的合作。2014年11月APEC会议期间，“加强互联互通伙伴关系对话会”召开。习主席强调，“我们要建设的互联互通是政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五大领域齐头并进，是全方位、立体化、网络状的大联通，是生机勃勃、群策群力的开放系统。”至此，顺应世界发展大趋势，承载“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”丝路精神的“一带一路”战略全面成型。

其次，围绕“一带一路”战略需要，推跨境进项目合作，构建跨境合作协议网络体系。以高层互访为重要契机，建构“一带一路”跨境合作新机制。2013年9月，习主席出访土库曼斯坦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦中亚四国，签署了能源、交通、通讯、投资、人文等多领域的重大合作文件。2014年8月，习主席访问蒙古时表示，“欢迎大家搭乘中国发展的列车，搭快车也好，搭便车也好，我们都欢迎，正所谓‘独行快，众行远’”。9月，习主席访问了

塔吉克斯坦、斯里兰卡和印度等国家，启动了多个能源、交通合作项目。2014年11月，李克强总理访问俄罗斯、德国和意大利三国，签署了40多项合作协议。12月，李总理访问哈萨克斯坦并出席上海合作组织成员国政府首脑第十三次会议，仅与哈萨克斯坦就签署了约30项总额超过100亿美元的合作协议。过去一年多来，中俄领导人见面的次数更是创下历史之最，凝聚了推进“一带一路”建设等方面的战略共识。2015年3月27日，李克强总理与到访的哈萨克斯坦总理会见时，见证了双方签署加强产能与投资合作备忘录以及开展钢铁、有色金属、平板玻璃、炼油、水电、汽车等领域产能合作的33份文件，项目总金额高达236亿美元。中国“一带一路”战略与哈萨克斯坦“光明之路”新解决政策实现完美对接。此前，中国还先后提出过共建“孟中印缅经济带”“中巴经济走廊”；中韩自由贸易区、中澳自由贸易区取得突破，达成协议；努力推进中国—东盟自由贸易区“升级版”；积极推进与海湾国家等油气生产国在内的多国合作，在维护本身能源安全的同时推进油气生产国的可持续发展。总之，中国领导人利用多种方式的多双边高层会谈，深入交流、凝聚共识，推进沿线国家项目合作，着力构建“一带一路”跨境合作协议网络体系。

第三，针对“一带一路”合作短板，加大政策配套力度，破解合作瓶颈。2013年10月，习主席倡议筹建亚洲基础设施投资银行，向包括中亚、东盟国家在内的本地区国家基础设施建设提供资金支持。2014年10月24日，包括中国、印度、哈萨克斯坦、卡塔尔、

乌兹别克斯坦等在内的 21 个首批意向创始成员国在北京签约决定成立亚洲基础设施投资银行。截止目前，亚投行创始会员国总数已经达到 52 个，不仅包括了沿线绝大多数发展中国家，还囊括了英、德、法、意、澳、韩等发达国家。安理会五大常任理事国除美国之外，全部参加。2014 年 11 月，习主席在 APEC 工商领导人峰会上宣布，中国将出资 400 亿美元成立开放性丝路基金，为“一带一路”沿线经济体基础设施建设、资源开发、产业合作等项目提供支持，并欢迎亚洲域内外投资者积极参与。这些银行和基金的设立，可以与亚洲开发银行、世界银行等国际金融机构优势互补、开展合作，共同为解决“一带一路”建设的资金瓶颈制约提供有力的支持。与此同时，中国加快与沿线国家经济融合步伐，加快海关、外汇、签证等领域的合作，逐步消除商品、资金、人员等生产要素跨境流动的障碍，致力于实现互联互通，为“一带一路”建设提供支持。

第四，身体力行，尽可能多地参与区域和全球公共产品提供，彰显大国责任。以负责任大国的姿态，推进全球包容性可持续发展。中国在力所能及范围内，积极承担与自身发展中大国地位相适应的国际义务，参与国际公共产品的提供。向其他发展中国家提供力所能及的援助，支持和帮助发展中国家特别是最不发达国家减少贫困、改善民生。近几年来，中国通过援建成套项目、开展技术合作和人力资源开发、派遣援外医疗队和志愿者等多种方式进行的对外援助规模持续增长。

2014 年北京 APEC 会议期间，中美两国就共同应对全球气候变

化达成重要共识，中国承诺到 2030 年左右二氧化碳排放总量达到峰值、非化石能源占全部能源消费的比重提高到 20% 左右。“一带一路”战略致力于增加全球市场增量，在提升沿线国家产业结构和人民生活水平的同时，也为发达国家过剩产能找到了出路，是全球问题互利共赢解决的中国方案，必将为促进南北合作、加强南南合作、共同应对重大挑战，促进全球经济复苏。

另外，以开展“一带一路”跨境安全合作为依托，维护地区和平安宁，提高区域安全公共产品。中国以上海合作组织为重点，并通过建立完善其他相关机制，致力于与“一带一路”沿线国家合作反对一切形式的恐怖主义，开展跨境安全合作，维护地区和平安宁。2014 年 5 月，在上海举行的亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会上，习主席强调，中国将同各方一道，积极倡导共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，搭建地区安全和合作新架构，努力走出一条共建、共享、共赢的亚洲安全之路。

（二）各方在深化共识。东盟表示了对“一带一路”战略的积极支持。泰国总理巴育表示，泰国希望同中方交流互鉴，深化合作，特别是借助丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设，推进农业、铁路合作，促进地区互联互通，扩大泰国农产品对华出口，促进民间交往，加强人才培养。新加坡总理李显龙表示，新加坡以更加积极、长远眼光发展新中合作，契合“一带一路”建设，不断创新合作理念，丰富合作内涵。

南亚、中亚多国和俄罗斯也对“一带一路”表示了积极支持。巴

基斯坦总理谢里夫表示，巴方希望积极参与“一带一路”建设，加强两国电力、公路、港口等基础设施建设领域合作，继续坚决打击恐怖主义，共同维护地区和平稳。纳扎尔巴耶夫总统在 2012 年就提出建设“哈萨克斯坦?新丝绸之路”项目，2014 年提出“光明之路”新解决政策，与中国“一带一路”战略取向相同；他表示，支持“一带一路”建设，哈萨克斯坦希望能发挥自身地理优势，力争成为“丝绸之路经济带”重要过境中心，促进哈萨克斯坦对外贸易、现代运输与物流业的发展。俄罗斯总统普京与习近平主席会晤时表示，俄罗斯支持中国“一带一路”构想，两国可在基础设施、能源、经贸、人文交流等方面加强合作，促进区域经济合作。目前，俄罗斯已宣布申请加入亚洲基础设施投资银行。

欧洲多国愿意积极参与“一带一路”的实施。匈牙利总理欧尔班?维克托表示，借“一带一路”建设之机，中东欧国家盼望中国投资该区域的基础设施，促进区域经济联通。英国、法国、德国、意大利、瑞士、芬兰和卢森堡等国政府已经宣布申请加入亚洲基础设施投资银行。埃及也已经宣布申请加入亚洲基础设施投资银行。这本身就说明，这些国家看好“一带一路”战略。希腊驻华大使瓦西里奥斯?科斯蒂斯表示，参与“一带一路”建设对加快希腊经济恢复与发展是一个机会，希望在交通和基础设施等领域与中国开展紧密合作。欧盟对外关系委员会专家苏西?丹尼森表示，“一带一路”构想极富想象力与创新性，将更紧密地联结欧亚大陆，是中国的全球发展战略创新。

（三）抓住机遇、加快共同行动。为了尽快分享“一带一路”发展的红利，各相关经济体加快了合作步伐。2014年4月21日，纳扎尔巴耶夫总统签署《关于哈萨克斯坦与中国合作建设霍尔果斯河（多斯托克）公用水网建设及促进友谊法案》，进一步加强两国基础设施建设合作。9月16日，中国招商国际公司与斯里兰卡有关机构签署开发斯里兰卡国际航运中心的框架协议，加快推进“二十一世纪海上丝绸之路”基础设施互联互通。11月8日，俄罗斯经济发展部长阿列克谢·乌柳卡耶夫指出，中俄之间的互联互通很重要，愿意让中国伙伴以任何形式参与俄重要铁路发展项目，包括在融资、设计、制造和服务等方面进行合作。12月27日，“中巴经济走廊”正式启动公路项目招标。“一带一路”基础设施等领域的合作已扎实开展起来。

目前，“一带一路”途经的60多个国家中，已有50多个国家参加合作予以积极响应。其重要原因是秉持了共商、共建和共享的理念。可以预见，“一带一路”会受到越来越多国家的支持，共同积极行动、共同开拓创新。

“一带一路”的建设需要相关国家政府和企业的共同努力。中国与沿线相关国家共同研究合作规划、推动签署合作备忘录或协议、充分发挥现有联委会等双边机制作用，提升贸易、投资、人员往来便利化水平，加强海关、检验检疫等方面合作，政府机构的紧密合作极为重要。与此同时，应在政府引导下，遵循国际通行规则、充分发挥市场配置资源的决定性作用以及企业的主体作用。金融是现代经济的核心，深化沿线金融合作对“一带一路”发展也极为重要。

中国与沿线国家金融机构间应采取多种方式合作，包括推进货币稳定体系、投融资体系和信用体系建设，等等。多国各类金融机构在“一带一路”建设中可以通过银团贷款、银行授信等多种方式为 PPP、BOT 等多方式多领域项目合作及发展贸易等提供融资支持，并在合作中更好地实现互利共赢。最后也是最重要的，就是“一带一路”建设必须有相关各国人民的充分参与、携手推动更大范围、更高水平、更深层次的大开放、大交流、大融合，从而实现和平、发展与繁荣的共同愿景。

建设专业化高质量社会智库

中国国际经济交流中心副理事长 魏礼群

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》(以下简称《意见》)，对建设中国特色新型智库做出了顶层设计和总体部署，为加强各类新型智库建设指明了根本方向，提供了基本遵循。社会智库作为中国特色新型智库的组成部分，要认真学习贯彻《意见》精神，把社会责任放在首位，对照新型智库的标准要求，开拓创新，为政府与社会提供独立、客观的智力支持，努力建成有重要影响力和国际知名度的高质量智库。

以制度保障为社会智库提供生长土壤

我国已是智库大国，但还不是智库强国，存在的问题主要有：智库的地位没有受到普遍重视；缺乏具有较大影响力和国际知名度的高质量智库；创新性高质量研究成果不多；智库结构不合理，直属党政部门的智库占大多数，社会智库少，高质量的社会智库尤为缺乏；智库组织形式、运作模式不成熟，管理体制机制不健全；智库研究和实际决策需求脱节，研究成果很难进入决策层；智库建设缺乏整体和长远规划，经费不足；领军人物少、杰出人才缺乏等。总之，我国智库建设虽取得了长足发展，但不适应、跟不上国家发展新形势的问题仍然突出。

作为我国智库建设中的“短板”，社会智库急需提升发展水平。从国家层面看，应从以下方面着手：

积极为社会智库建设营造良好的发展条件和环境。我国正在开启一个智库发展的新时代。推动智库建设和发展，必须从智库建设的政策制度、法治环境和活动空间等方面给予支持。要建立智库与决策部门交流合作与沟通联络机制，改变党委政府与智库之间的“两张皮”现象，切实解决“有效研究成果进不到决策中”的问题。要建立项目委托机制和经费补偿机制，吸引和吸收各类智库特别是社会智库参与国家战略研究和公共政策研究。党政部门要通过适当的方式给智库交任务、出题目，为智库发挥作用搭建平台、开辟渠道；要完善智库成果发布、推介机制。智库不仅要给党委政府出谋划策，还要服务社会、引导舆论、凝聚共识。要着力加大研究成果的传播

和转化力度，拓宽成果转化渠道和载体，建立多渠道、多层次、多载体的推介、传播、转化机制，提高研究咨询成果社会化、市场化水平。要加强有利于发挥智库功能的制度和法律建设，统筹推进行政体制改革、事业单位改革和社会组织管理体制改革，探索适应智库特点的人事管理制度、财务管理制度等制度建设。要明确规范党政机关决策程序，把征询智库意见、委托智库开展事前研究和事中共事后评估纳入决策环节，并就具体操作办法作出制度规定。要放宽限制，鼓励支持智库积极参与国际交流与合作，进一步拓宽智库国际视野，发出中国声音，讲好中国故事，为国家外交工作大局服务，提升国家“软实力”。

加强对社会智库建设的支持力度。社会智库是中国特色新型智库的组成部分，要规范和引导社会智库健康发展。改进社会智库人事管理制度。在美国等智库比较发达的国家，很多高级官员卸任后到智库工作，凭借其丰富的从政经验、智力资源，成为智库发展的核心竞争力。建议对社会智库领导人员的任职年龄、兼职条件等限制适当放宽，这样既有利于智库坚持正确的政治方向，又有利于智库提供紧密结合党政决策需要的研究成果，还有利于充分发挥智库人才的积极性。要鼓励优秀青年学者到社会智库工作，向社会智库输送人才。要加大对社会智库的经费扶持，扩大经费来源渠道，积极为其公平参与项目招投标创造条件。健全社会智库参与决策咨询的法制保障，鼓励社会智库参与公共政策的分析、研究、咨询与决策；探索社会智库参与决策咨询服务的有效途径；进一步规范咨询

服务市场，完善社会智库产品供给机制；明确社会智库的法人地位，界定其职责功能，完善评价标准，鼓励社会智库发展壮大；健全社会智库财务管理制度。一方面，要建立健全相关制度规范智库财务管理，推进财务公开；另一方面，要赋予智库机构自主支配合法所得经费的权力。要引导社会智库走有特色、专业化发展道路，重点扶持一批高端专业化社会智库。

社会智库应抓住机遇、强化自身、服务社会

良好的政策环境只是社会智库发展的外在保障。只有加强自身建设、激发内在潜力，才能使社会智库发展壮大，在中国特色新型智库体系中释放自己应有的光彩。社会智库应抓住以下关键点提升自我：

坚持正确的政治方向。服务于中国特色社会主义事业是智库发挥作用的根本前提。社会智库的研究与活动必须立足中国国情，主动服务党和国家工作大局，在大局下思考、谋划、创新、行动，进而产出高质量的思想成果。

充分发挥优势和彰显特色。找准自身定位，最大限度地发挥优势和长处。从实际出发，善于对本智库研究的领域作全面研究、系统研究、跟踪研究、长期研究，不断拓展研究的广度和深度，努力形成自己的特色和品牌。

着力提高研究成果质量。善于开展前瞻性、针对性、储备性政策研究，深入实际做调查研究，围绕决策需求，提出专业化、建设性、切实管用的政策建议。关键是要提高科学研判、战略思考和超

前谋划的能力。

注重成果的多样性和转化应用。就研究领域的一些重点、热点和难点问题，分期分批、多种形式、及时地提交有关研究成果；要多出阶段性、时效性强的研究成果，拓展成果应用渠道；建立灵活有效的成果转化工作机制。

切实加强自身制度建设。要遵循智库发展规律，建立和完善相应的科研、咨询、财务、成果转化和评估奖励等内部制度，创造良好的制度安排和内部生态。应特别重视人才队伍建设，建立良好的人才集成机制，把人才个体智慧凝聚成智库整体优势；实行有效的激励机制和政策，充分调动各类人才的积极性和创造性；大力培育和营造智库文化，打造忠于职守的思想境界和良好作风。

近年来，中国行政体制改革研究会一直遵循以上几点，着力建设高质量、高水平、有特色的社会智库，取得了较大进展。研究会自 2010 年 4 月成立之初，就明确定位，确立了建设专业化的行政改革智库的奋斗目标。5 年来，研究会始终围绕党和政府中心任务，积极组织和开展重大课题研究，及时向中央建言献策，包括研究提出了《尽快全面启动公务用车制度改革的建议》《全面深化干部人事制度改革研究报告》《关于实行大数据治国战略的建议》等 40 多项重要建议，一些成果被吸收到中央有关文件中；突出行政体制改革特色，推进理论创新，连续 5 年举办中国行政改革论坛，邀请党政领导、知名专家学者，围绕我国行政体制改革和政府管理创新理论与实践问题进行深入研讨；党中央、国务院的重要会议或重要文件

政策出台后，在第一时间组织研究会内外专家学者发表文章、接受采访，举办专题研讨会，加强对公共政策的解读和阐释，主动引导社会舆论。研究会还充分发挥专业特长和国际学术交流优势，开展多种形式的对外交流活动，与联合国经济和社会事务部、欧盟总部、世界银行、国际行政科学学会等 20 多家国（境）外知名学术机构建立联系，向国内外宣传我国行政体制改革的成就；通过召开理事会、举办论坛和专题研讨会以及开展课题研究等多种形式，搭建多种人才交流平台，提升党政干部、专家学者的领导能力、研究能力和理论水平。经国家新闻出版机关批准，研究会创办了行政改革类刊物，作为智库发出声音的窗口和平台，并在依法办会前提下探索社会智库发展新模式，成立了一些分支机构，拓展业务范围。

在当前新形势下，社会智库面临良好发展机遇。中国行政体制改革研究会将和广大社会智库一起抓住机遇、健康发展，对深化行政改革、完善中国特色社会主义行政体制进行不懈探索，为推进国家治理体系和治理能力现代化建言献策、贡献力量。

（《光明日报》（2015 年 04 月 22 日 16 版）

把握新常态下新亮点新机遇

中国国际经济交流中心副理事长 郑新立

今年的《政府工作报告》（以下简称《报告》）指出，我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大。同时，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，有巨大的潜力、韧性和回旋余地。对当前经济形势的这一科学判断，既使我们保持清醒头脑，又使我们充满信心。我们要把握新常态下经济发展的新亮点、抓住新机遇，贯彻落实《报告》提出的各项政策措施，顺利实现今年的各项预期目标，保持经济平稳健康发展。

认清和做大新亮点

过去一年，我国经济在新常态下呈现不少新亮点，比较突出的有三个。

一是居民人均可支配收入达 20167 元，实际增长 8%，超过经济增长速度 0.6 个百分点。其中，城乡居民收入分别增长 6.8% 和 9.2%，农村居民收入增长速度继续超过城镇居民，城乡收入差距缩小 0.06 个百分点。收入分配上的这两个“超过”，带来了居民消费率的提高。这是多年期盼的结构调整的重大成果。

二是第三产业增加值增长速度及其占 GDP 的比重均超过第二产业。由此带来新增就业人数的较快增长，城镇新增就业 1322 万人，成为居民收入增长较快的重要原因。

三是研发投入强度超过 2%，技术创新成果开始成批涌现。我国在国内申请的技术专利数量居世界第一位，国际专利申请量同美国的差距迅速缩小。企业已成为研发投入和技术创新的主体。科技创新加快，有力地带动了产业升级。

我国经济发展呈现的新亮点充分说明，经过多年坚持不懈努力，我们在转变经济发展方式上取得了明显成效。继续沿着这个方向前进，不断做大新亮点，取得转方式、调结构的决定性胜利，就能推动国民经济在质量、效益上迈上一个新台阶。

今年的《报告》没有回避矛盾，而是实事求是地分析了当前经济运行中存在的问题，并有针对性地提出了解决矛盾的办法，包括即将付诸实施的各项宏观政策和改革举措。这将为我国经济发展提供许多难得的机遇。抓住和用好这些机遇，我们就能向保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”坚实迈进。

用好宏观经济政策和投融资改革新机遇

财政货币政策将创造较为宽松的经济环境。经过 30 多年的改革发展，我国经济增长机理出现了一个重大变化，就是经济增长由供给约束为主转变为需求约束为主。需求不足成为当前经济运行中的主要矛盾，是经济下行压力加大的根本原因。围绕解决这一矛盾，《报告》提出积极的财政政策要加力增效，赤字率从去年的 2.1% 提高到 2.3%。稳健的货币政策要松紧适度，广义货币 M2 预期增长 12% 左右，在实际执行中，根据经济发展需要也可以略高些。落实这些政策措施，将对缓解有效需求不足的矛盾发挥至关重要的作用。在

宏观经济管理中，货币政策的主要功能是调节总需求，使之与总供给保持大体平衡，从而保持物价和经济稳定。财政政策的主要功能是优化结构。由于投资与消费比例长期失衡，我国出现了需求不足和产能过剩问题。我国工业生产者出厂价格指数已连续3年多为负，今年2月份居民消费价格指数下降到1.4%。《报告》关于财政货币政策的部署，对防止出现通货紧缩具有很强的针对性，将创造较为宽松的经济环境。

放宽准入等金融改革将降低企业融资成本。企业贷款利率高，中小微企业融资难，是长期存在的老大难问题。针对这个问题，《报告》根据党的十八届三中全会精神，提出“围绕服务实体经济推进金融改革。推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，成熟一家，批准一家，不设限额”。放宽金融准入是金融体制改革的重大突破，不仅为企业带来新的发展机遇，而且可以通过强化竞争降低企业贷款利率，有效解决中小微企业融资难、融资贵问题。长期以来，金融体制改革滞后，直接融资市场发育不足，造成企业债务率偏高，资金流动性差，一些前景看好的项目和企业得不到金融支持。《报告》有针对性地提出，推进利率市场化，实施股票发行注册制改革，发展服务中小企业的区域性股权市场，推进信贷资产证券化，扩大企业债券发行规模，发展金融衍生品市场。这一系列改革措施的落实，将促进市场发挥配置资源的决定性作用，显著改善企业融资环境，提高资金使用效益，从而激发经济活力。

投资体制改革将为企业创造更多投资机会。目前，我国公共产

品、公共服务处于供给不足状态，特别是中西部地区和农村基础设施、公共服务落后，满足不了人们的需要。引导社会资金投入这些领域，既能消除经济社会发展瓶颈，又能拉动投资需求，对稳增长发挥重要作用。《报告》提出在基础设施、公用事业等领域积极推广政府和社会资本合作模式。对一些社会急需而政府又缺乏建设资金的基础设施和公共服务项目，如铁路、公路、供水、供电、医院、学校、养老院、幼儿园、停车场、充电桩等，可以采取特许经营权的办法，由政府制定政策，使投资能得到合理回报，并通过招投标，选择有资质的企业承担投资建设任务。用这个办法替代政府融资平台和土地财政，能办成许多政府想办而办不了的事，同时也能为民间资本找到大量新的投资机会。大幅缩减政府核准投资项目范围，下放核准权限，大幅减少投资项目前置审批等，将有力调动社会投资的积极性。

用好农业现代化和新型城镇化新机遇

推进农业现代化将进一步释放农村劳动力潜力。从 30 多年的改革历程看，几乎每一次经济大发展都来自农村改革的新突破。当前，我们正处于从中高收入向高收入国家迈进的爬坡阶段，没有农业劳动生产率和农民收入的大幅度提高，没有农业的现代化，就很难扩大内需和进入高收入国家行列。再次聚焦农村改革，释放农村发展潜力，正当其时。我国农业经营规模小，农业劳动生产率低，是导致城乡居民收入差距大的根本原因。加快农业现代化、规模化、集约化，把富余劳动力从土地上解放出来，转移到第二、三产业，同

时吸引较高素质的劳动力进入现代农业，是提高农业劳动生产率的必由之路。经过改革开放 30 多年的发展，加快农业现代化的条件基本具备，应不失时机地推进这一历史进程。《报告》提出了许多支持农业发展的政策措施，为社会资金投入农业现代化提供了难得机遇。近几年，一些农民工回乡创业，一些工商企业投资农业，已经取得成功，应继续鼓励支持。推进农业现代化，改革是关键。要在稳定家庭经营的基础上，支持种养大户、家庭农牧场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，培养新型职业农民，推进多种形式的适度规模经营。

推进新型城镇化将释放新增城镇人口的巨大需求潜力。我国按户籍人口计算的城镇化率只有 30% 多，有 2.7 亿农民工、4.16 亿人口尚未真正在城镇安家。创造条件让农民工市民化，让他们和他们的家属在城里有房住、能上学、能养老，像城里人一样享受基本公共服务，这是城镇化的难点。《报告》没有回避这些矛盾，提出用改革的办法解决难题，如抓紧实施户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策；对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供基本公共服务，取消居住证收费；提升地级市、县城和中心镇产业和人口承载能力，稳妥建立城乡统一的建设用地市场，完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。这不仅对 4 亿多农民工及其家属来说是一件大好事，而且由此带来的基础设施和房地产投资以及消费需求，将成为未来十几年我国经济发展的强大动力。

用好行政体制改革和国有企业改革新机遇

行政体制改革将为大众创业、万众创新提供强大支持。政府减少审批、简化企业开办手续、提高小微企业税收起征点、改善小微企业融资条件、加大对自主创新的扶持力度等改革措施，将进一步优化创业、创新环境，推动大众创业、万众创新。企业是财富的创造者，企业数量是经济发展水平的重要标志。鼓励大众创业，对中西部地区来说显得尤为重要。目前沿海地区与中西部地区的发展差距，主要体现在每单位人口拥有的企业数量上。例如，截止到 2013 年年底，按常住人口计算，平均每千人拥有企业的数量，浙江为 10.4 个，河南为 2.7 个，湖南为 2.6 个，四川为 2.4 个，浙江分别是河南、湖南、四川的 3.85 倍、4.0 倍、4.3 倍。各地企业数量多寡的原因主要在于创业政策环境的差异。所以，中西部地区要缩小同东部的发展差距，首先要在鼓励大众创业上狠下功夫，在打造良好的创业环境上狠下功夫。自主创新是推动产业从中低端向中高端升级的根本途径。实施创新驱动发展战略，深圳作出了表率。深圳申请国际专利的数量在全国遥遥领先，2013 年占全国的 48.4%，2014 年占全国的 48.6%。之所以如此，关键在于深圳具有鼓励创新和技术成果工程化、产业化的良好环境。现在，民营企业已成为自主创新的主力军，申请专利数量占全国的 2/3 以上。国有企业和大学技术创新的潜力还有待通过深化改革进一步释放。各级政府、企事业单位和科研人员应形成提高自主创新能力的合力，在创新中创造新的发展机遇。

国有企业混合所有制改革将带来新的发展空间和动力。深化国有企业改革，由管资产为主向管资本为主转变，加快国有资本投资公司、运营公司试点，有利于提高国有资本运营效率。《报告》提出，有序实施国有企业混合所有制改革，鼓励和规范投资项目引入非国有资本参股。对国有企业来说，这有利于扩大国有资本的控制力和影响力，建立规范的以股份制为基础的公司制度，增强企业活力；对民营企业来说，这将带来新的投资机遇和发展空间。各类所有制经济混合发展，有利于发挥各自优势，实现生产要素优化组合，从而创造新的生产力。

（来源：2015 年 03 月 30 日，人民网-人民日报）

[成果摘要]

《研究报告》2015 年第 5 期：中国特色新型智库 七大难题待解

【摘要】应从“中国特色”和“新型”两个方面把握“中国特色新型智库”内涵。构建中国特色新型智库，面临有偿咨询理念淡薄，缺乏有深刻洞见的思想产品，人才流动性不强和开放程度不高，官方智库活力不足，民间智库资金筹措和参与决策机制缺乏等七大难题。

《研究报告》2015 年第 6 期：构建中国特色新型 智库的八个建议

【摘要】构建中国特色新型智库，需要智库自身提高思想产品质量和影响力，也需要国家宏观层面扫清制约其发展的舆论、资金、人才、决策等体制机制障碍，培育一批高端龙头新型智库，打造中国智库产业化体系和智库联盟。

《研究报告》2015年第7期：改革财税分配体制 促进资源型城市可持续发展——以陕西某市为例

【摘要】目前我国一些资源型城市出现了“资源诅咒”现象：生态环境破坏严重、资源利用效率低下、主体产业衰退、接续产业发展乏力、经济发展动力不足。主要是财税分配体制及资源税费政策不合理，使得资源开发所带来的大量收益没有得到合理分配，致使其资源优势未转化为产业优势和经济优势。因此，必须改革财税分配体制、完善资源税费政策，促使资源优势转化为资本优势、产业优势和经济优势，从而保障资源型城市可持续发展。

《研究报告》2015年第8期：我国地方债务规模、结构、偿债压力和区域性差异——我国地方债务风险评估与对策（上）

【摘要】当前，我国地方债务总体风险不大，但区域差异较为突出，发达地区如广东、江苏尽管债务规模较高，但债务负担和偿债压力不大，重庆、贵州、青海等西部地区债务总规模不大，但偿债压力问题突出。银行信贷是地方债务主要资金来源，国有大型商业银行、全国性股份制商业银行、地方性城商行的地方债务风险敞口依次扩大，一旦地方债务出现违约，违约地区的中小金融机构受冲击最大。此外，城投债将在2015-2021年面临较大的偿债压力。

《研究报告》2015年第9期：我国地方债务管理面临的主要风险和对策建议——我国地方债务风险评估与对策（下）

【摘要】我国地方债务面临三大风险：地方政府的或有负债风险规模较大，风险难以监控；地方政府债务资金使用缺乏监督和约束机制；地方融资平台规范不足。加强地方债务管理，应从法理上明确地方政府债务的举债主体，分割地方政府和地方融资平台的债务责任，妥善处理现有存量债务。对全国地方债务实行上限控制，根据各地区存量债务风险和财力状况差异分配各地方债务举债额度。发行市政债券或推广政府与社会资本合作（PPP）模式。选择多元化的债务负担指标，合理衡量地方政府短期和长期债务。

《研究报告》2015年第10期：我国推进利率市场化的风险防范和改革重点

【摘要】近年来，我国利率市场化改革稳步推进，市场机制在利率形成中的作用显著增强。随着利率市场化改革加速推进，企业融资成本上升、商业银行系统性经营风险、房地产信贷违约、地方融资平台债务违约等风险加大。下一步推进利率市场化改革，建议进一步扩大利率上浮空间，完善市场利率体系，培育基准收益率曲线，建立存款保险制度和金融机构破产退出机制，加强对重点领域

的风险监管。

《研究报告》2015 年第 11 期：加快京津冀城际铁路一体化建设的设想

【摘要】当前，京津冀城际铁路投资运营机制不顺，投资主体缺位，资金比较困难。建议按照城际铁路发展与城市功能扩展相结合及经济效益的原则，统筹规划，优先发展需求旺盛的项目，采取 PPP 模式创新投资建设运营管理模式，并在用地等方面给予政策支持。

《研究报告》2015 年第 12 期 推广政府与社会资本合作（PPP）模式的重点领域、存在问题及对策

【摘要】粗略测算，2015 年我国地方政府融资需求将超过 2 万亿元。作为 PPP 投资的重点领域，水利工程、高速铁路、城市地下管网和养老等公用基础设施，每年都有上千亿元的投资缺口。当前，推广 PPP 模式存在缺乏相关法规保障，相关部门间协调难达成一致，政府与社会资本地位仍不平等等问题。应通过建立部级联席会议制度，重点领域突破，建立法规等措施推动 PPP 发展。

《研究报告》2015 年第 13 期 “十三五”时期我国经济社会发展的总体框架建议

【摘要】“十三五”是我国更加有为的战略机遇期，全球经济社会治理呈现新情况新挑战，我国经济出现新常态。在谋划我国“十三五”经济社会发展的总体框架时，应强化党的领导，坚持全球视野和战略思维，准确把握时代背景、战略布局和实施要点。更深层次实施总体国家安全观，更高层次推动区域协同发展，更大视野加快培育战略性新兴产业，更前瞻地推动科技和能源“两大革命”，更好地坚持人民的利益高于一切，更高水平打造新型对外开放经济体。

《研究报告》2015 年第 14 期 未来全球经济十大趋势预测与展望

【摘要】当前，国际经济秩序正处于新的转型期，包括全球经济治理、国际贸易规则转变、能源和资源供应、区域自贸战略等领域的战略博弈不断加剧，大国试图在后金融危机时代博弈中争取主动。从未来 5-10 年，甚至更长时期趋势看，全球经济不确定性和复杂性日益上升，将出现诸多新的结构性或革命性变化。笔者对影响全球经济十大趋势做出了预测和判断。

《研究报告》2015 年第 15 期 2015 年欧债危机 可能卷土重来

【摘要】2014 年欧元区主权债务危机形势比较平静，短期和长期国债收益率均出现了明显下降，显示欧债危机蔓延扩大态势得到一定程度遏制。但由于欧元区经济增长非常疲弱，债务负担依然沉重，特别是内外政治动荡将极大地影响欧元区的发展，预计 2015 年欧债危机可能卷土重来。

《研究报告》2015 年第 16 期 加强财政专项转移 支付制度建设的建议

【摘要】我国财政专项转移支付制度存在项目众多、多头管理、要求配套项目多、立项缺乏科学性，过多涉足竞争性领域、资金分配自由裁量权大等问题，使腐败有了滋生的土壤。建议在清理整顿不合理专项转移支付项目的基础上，通过严格专项转移支付的立项工作、加强专项转移支付的预算编制、规范专项转移支付的资金分配方法、建立专项转移支付退出机制等措施，加快专项转移支付制度建设，形成“不能腐”的制度环境。

《研究报告》2015 年第 17 期 我国应对德国“工业 4.0”战略的政策建议

【摘要】当前新科技革命正引发全球制造业变革进程加快，德国“工业 4.0”以建设信息物理系统为核心，实现物体、数据以及服务等无缝连接，发展路径清晰，其引发的变革方向明确可期。我国应高度重视此轮变革带来的挑战，紧紧抓住这一重大契机，以有针对性、高效、务实的举措推进中国制造业做大做强。

《研究报告》2015 年第 18 期 关注境外人民币对境内基础货币缺口的影响

【摘要】当前我国基础货币投放已经从 2014 年前十年的外汇占款被动投放，转变到通过公开市场操作、存款准备金率下调等主动投放。随着人民币国际化和境外离岸市场的发展，境内基础货币通过人民币跨境收付逆差的方式外溢，进一步加大了境内基础货币供应的缺口。货币当局在制定基础货币供应目标中，应充分考虑境外人民币对境内流动性状况的影响。

《智库言论》2015 年第 23 期 兰德公司：中国治理雾霾每年大约需花费人民币 1 万亿元

【摘要】近日，兰德公司发布了研究中国雾霾治理成本的报告，该报告着重测算了三种治理措施可能的成本。一是城市居民与商业用户实施“煤改气”，每年花费约 320 至 520 亿美元；二是用可再生能源和核能发电取代煤电，每年大致要花费 1840 亿美元，将上述两项所替代煤炭价值 750 亿美元扣除后，每年需支出 1400-1600 亿美元；三是报废高污染机动车辆，每年支出约 210 亿美元至 420 亿美元。每年三项费用总计为 1610-2020 亿美元，折合人民币 1 万亿元左右。

《智库言论》2015 年第 24 期 国际油价变动原因、影响和趋势分析

【摘要】近期国际油价变动是由多重因素导致。一是欧佩克与美国角力页岩油，有意打压油价以迫使美国页岩油退出市场；二是人为因素引领国际市场原油“供大于求”的预期；三是原油供需关系发生逆转。国际油价下跌对我国经济影响总体利大于弊。有利之处一是直接降低原油进口成本，二是有利于经济增长，三是有利于我与主要产油国建立更加稳固长期合作关系。不利影响一是将迟滞能源领域技术创新和导致投资放缓，二是将整体上影响大宗商品价格

加大通缩风险。未来国际原油市场油价走势将主要由生产性供需关系决定，围绕开采页岩油成本在低于历史波幅范围内起伏。

《智库言论》2015 年第 25 期 全球通货紧缩形势分析及对策——第 67 期经济每月谈综述

【摘要】近日，中国国际经济交流中心举办第 67 期“经济每月谈”，主题为“通货紧缩压力及其影响”。演讲嘉宾认为，当前全球经济面临的最大挑战就是通货紧缩。导致通货紧缩的原因主要是货币汇率变动、货币政策变动、国际石油价格下跌、危机后遗症等。我国应发挥货币政策作用，加大财政政策支持力度，抓住时机促进资源类价格改革，注意发达国家量化宽松措施（QE）的影响等，稳妥应对。

《智库言论》2015 年第 26 期 人口老龄化趋势、影响及政策建议——第 68 期“经济每月谈”综述

【摘要】近日，中国国际经济交流中心举办第 68 期“经济每月谈”，主题为“人口老龄化趋势及其影响”。演讲嘉宾认为，我国老龄化趋势不可逆转，表现出了基数大、速度快、不平衡、未富先老、基础弱等特征，对我国经济发展、社会保障开支、养老服务需求、

社会管理和创新驱动等提出了新的要求。建议将应对老龄化纳入国家发展战略，加快社会保障制度改革，建立健全健康支持体系、养老服务体系、社会支持体系和老年宜居环境体系，大力发展银发经济，并及时调整人口政策。

[国际交流]

2015 年 3 月 18 日，曾培炎理事长会见美国保尔森基金会主席保尔森先生。张晓强常务副理事长、魏建国副理事长陪同。

2015 年 3 月 18 日，曾培炎理事长会见美国前国务卿基辛格先生。张晓强常务副理事长陪同。

2015 年 3 月 20 日，曾培炎理事长出席中美工商领袖和前高官小型对话会工作午餐，与美方代表进行交流。

2015 年 2 月 9 日，张晓强常务副理事长会见泰国 Double A 集团总裁张汉阳一行，双方就 Double A 集团与华合作项目有关情况交换看法。

2015 年 3 月 16 日，张晓强常务副理事长出席并主持中美能源合作新模式座谈会。

2015 年 3 月 17 日，张晓强常务副理事长出席清洁能源投资研讨会并致辞。

2015 年 3 月 20 日，张晓强常务副理事长会见美国高通公司总裁兼首席执行官史蒂夫·莫伦科夫。

2015 年 3 月 26-30 日，张晓强常务副理事长应邀出席博鳌亚洲论坛。2015 年 3 月 20 日，张晓强常务副理事长、魏建国副理事长出席中美工商领袖和前高官小型对话会。

2015 年 2 月 2 日，魏建国副理事长会见联合国开发计划署驻华代表诺德厚一行，商讨邀请联合国秘书长出席第四届全球智库峰会和发布全球治理报告等事宜。。

2015 年 2 月 5 日，魏建国副理事长会见法国及德国驻华大使，

请其协助邀请有关智库负责人、诺奖得主及专家学者出席第四届全球智库峰会，两国大使明确表示支持有关工作。

2015 年 3 月 18 日，魏建国副理事长出席 2015 可持续发展规划项目奖新闻发布会并致辞。。

2015 年 3 月 18 日，魏建国副理事长出席 CEO 理事会联系人会议暨地标建筑项目会议并致辞。

2015 年 3 月 23 日，魏建国副理事长会见日本经济协会原会长田村晓彦。

2015 年 2 月 4 日，张大卫副理事长会见三星中国区社长张元基，就三星集团在华发展情况交换看法。

通讯地址：北京市永定门内大街 5 号

邮编：100050

联系电话：010-83362170 传真：010-83362176

网站：www.cciee.org.cn
