

会员通讯

2015 年第 8 期

(总第 52 期)

中国国际经济交流中心信息部

2015 年 10 月 30 日

目 录

工作动态

携手努力 加强经贸合作 增进互信共识——第七轮中美工商领袖和前高官对话在京召开	(2)
第七轮中美工商领袖和前高官对话联合声明	(5)
魏建国副理事长会见欧盟驻华代表团官员	(11)
魏建国副理事长会见日本株式会社 IHI 董事长釜和明一行	(12)
陈文玲总经济师会见韩国 SK 集团研究所崔洛燮研究员一行	(13)
张永军副总经济师会见澳大利亚西太平洋银行大中华区总裁魏安德	(14)
国经中心举办第 74 期“经济每月谈”活动	(15)

权威言论

张国宝：对 2015 年能源形势的几点分析和建议	(17)
郑新立：中国特色新型智库建设的先行者	(20)
魏建国：“一带一路”，中国“带路”	(27)
成果摘要	(29)
国际交流	(34)

[工作动态]

携手努力 加强经贸合作 增进互信共识——第七轮中美工商领袖和前高官对话在京召开

第七轮中美工商领袖和前高官对话于9月17日至18日在北京举行。9月17日中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平会见了美方代表。本轮对话是在习近平主席即将对美国进行首次国事访问前举行的，双方围绕中美经济形势，中美投资协定前景，营商环境改善，创新及革命性技术，G20与全球经济治理，国际贸易、金融和能源变革等议题进行了坦诚对话。中国国际经济交流中心理事长曾培炎和美国全国商会长兼首席执行官托马斯·多诺霍及中美两国工商领袖、政府前高官及知名学者各15名代表参加了会议。



中方代表指出，中国的发展战略和发展路径十分清晰透明。对内推进国家治理现代化，改革开放、依法治国、从严治党将贯穿全面建设小康社会全过程。对外发挥负责任国家的作用，坚持和平发展道路，实行互利共赢方针，承担与自身实力相称的国际义务。双方应加深彼此客观认识，消除猜疑和误解，坚定发展中美友好关系的信心。尤其要有相向而行的意愿，这关乎两国切身利益和世界稳定发展。双方应直面磕碰和分歧，超越“零和博弈”思维，真诚沟通，携手努力，不断释放正能量。中美可在宏观经济政策的沟通协调、尽快达成中美双边投资保护协定（BIT）、切实改善双方投资环境、开拓产业合作新亮点、加强全球治理合作等五个方面推进务实合作。希望与会美方工商领袖和前高官多做增信释疑的工作，为两国更好管控分歧、消除误解、增进共识做出贡献。

美方代表表示，中美经贸合作有助于驱动创新和新增长点商业领域的形成，包括信息通信技术、农业、能效、环保技术等行业。明年中国作为 G20 主席国为创造新的政策成果提供了机遇，使得中美两国企业能够在金融、医疗和基础设施等领域受益。美中两国应共同努力，大力推进经贸投资合作，采取具体行动，推动双边关系健康发展。

会后，中国国际经济交流中心与美国全国商会发表了《第七轮中美工商领袖和前高官对话联合声明》。双方呼吁两国领导人采取切实步骤，进一步改善互惠互利的双边经贸关系，推进更加开放包容

的区域经济合作，营造激励创新、开放合作的政策环境，促进两国在能源、气候变化、医疗、基础设施及金融服务等领域的合作不断深化。双方一致认为，为应对全球经济所面临的多重挑战，中美两国应从地区和全球利益出发，共同构建中美新型大国中的经贸关系，努力成为推动世界经济增长的双引擎，带动全球治理改革的双动力。双方共同建议，构建中美新型大国中的经贸关系的重要步骤有：争取今年完成 BIT 谈判，适时启动中美投资与贸易协定（BITT）的合作研究，条件成熟启动谈判；美国推动中国加入跨太平洋伙伴关系协定（TPP），中国推动美国加入区域全面经济伙伴关系（RCEP），中美共同推动亚太自贸区建设，并争取在 2030 年前后建成这个全球最大的自贸区。具体建议包括达成高水平双边投资协定，促进双向投资；促进亚太地区贸易自由化和便利化；继续推进以市场化为导向的金融改革；在能源、环境、医疗、高科技、基础设施和互联互通方面促进创新与合作；加强农业合作；在网络和信息安全问题上取得进展。

中美工商领袖和前高官对话由中国国际经济交流中心和美国全国商会联合举办，是一个“二轨”经济交流机制。对话自 2011 年起已在北京和华盛顿轮流举办过六轮。（完）

第七轮中美工商领袖和前高官对话联合声明

中国国际经济交流中心（CCIEE）与美国全国商会（USCC）于2015年9月17日至18日在北京联合主办第七轮中美工商领袖和前高官对话。在前六轮对话的基础上，中国国际经济交流中心和美国全国商会以及中美双方的工商领袖和政府前高官继续强调：两国工商界在推动两国政府进一步深化和扩大双方经济贸易合作与开放，继续取消或降低双边贸易和投资增长障碍或各种限制条件，通过中美贸易和投资的增长创造新商机等方面发挥重要作用。

本次对话是在中华人民共和国主席习近平对美国进行第一次国事访问、全球经济形势发生显著变化的背景下举办的。尽管目前美国经济仍不尽如人意，但与其他大多数经济体相比，美国经济发展依然强劲稳定。中国通过扩大内需、增加消费和进口、推进“一带一路”、创立亚洲基础设施投资银行以及其他举措，正在为全球发展描绘新路径，并致力于为世界经济增长注入新活力。欧洲依然受困于欧元区内种种问题。全球经济正进入新一轮调整周期，并在做好准备，以应对各国反应其经济基本面的货币政策不同程度的调整。

中美经济变化及政策调整的新情况，突出了双方扩大经贸往来，以促进国内经济增长和保证全球经济稳定的重要性。在这一重要时点，在中美两国工商界朋友们的大力支持下，中国国际经济交流中心与美国全国商会呼吁两国领导人采取切实步骤，进一步改善互惠互利的双边经贸关系，推进更加开放包容的区域经济融合合作，营

造激励创新的政策环境，促进两国在金融、医疗、能源、清洁环保技术以及基础设施等领域的合作不断深化。中美两国经济、社会和民生都将受益于进一步紧密合作，而不是在技术、金融、投资和贸易方面设置障碍阻碍融合进程向更深层次推进，削弱国家间相互依赖程度。

中国国际经济交流中心与美国全国商会一致认为，为应对全球经济所面临的多重挑战，所有主要经济体需要协调一致。中国国际经济交流中心与美国全国商会一致认为，作为全球最大的两个经济体，中国和美国所能做出的贡献尤其重要。中美两国应加强合作，增进沟通和交流，妥善管控分歧，完善相关机制，确保中美积极、有建设性和互利互惠的双边关系长久发展。

中国国际经济交流中心与美国全国商会共同建议，发展中美经贸关系拟采取如下重要步骤：

争取今年完成中美双边投资保护协定（BIT）谈判，适时启动中美投资与贸易协定（BITT）的合作研究，条件成熟时启动谈判。

就美国加入区域全面经济伙伴关系（RCEP）、中国加入跨太平洋伙伴关系协定（TPP）可能性加强双边讨论。

寻求亚太经合组织（APEC）所倡导的在亚太地区实现全面自由开放的贸易与投资目标，并争取在2030年前后将亚太自贸区打造成全球最大的自贸区。

中国国际经济交流中心与美国全国商会呼吁两国政府紧密合

作，确保全球经济的稳定与发展，呼吁两国政府从大局出发处理好涉及领域广泛的双边关系，以确保“合作”而非“分歧”能够成为中美这个21世纪最重要且复杂双边关系的主旋律。

具体建议如下：

I. 达成高水平双边投资协定促进双向投资

- 中美双向投资的强劲增长将为两国注入强大活力，带来诸多利益，包括创造就业机会和培育更具竞争力的消费市场，以及为全球企业提供最高效的供应基地。中美双向投资仍具有很大增长潜力，例如，近年来，中国对美国投资超过美国对中国投资。这体现出中国企业乐于在全球范围开展业务，也折射出美国对外来资本的开放性。中美双向投资正使两国企业和消费者受益，但这一过程要求双方予以更多的政策关注并采取更为积极的措施。

- 两国政府承诺推进双边投资协定（BIT）谈判。加速谈判将促进双向直接投资，使两国经济获益并巩固目前的发展势头。
- 两国政府继续努力缩减各自的负面清单并使之更为明确，同时确保双边投资协定（BIT）规则能为两国投资者构建一个更加开放、透明、规范、公平的投资环境。
- 另外，为保证BIT市场开放承诺的公信力，两国政府应当确认以下底线，即在实施维护国家安全的措施时，应确保此类措施属于：(1)达到合理的安全目标所必需的；(2)其范围仅以达到上述安全目标为目的；(3)对开放的贸易与竞争所造成的限制尽可能小。双方还应确认不会利用经济安全的理由来实施产业政策目标，并确

保各自的国家安全法及相关法律法规明确地体现这一承诺。

- 两国政府致力于在 2015 年底前完成双边投资协定（BIT）的谈判。

II. 促进亚太地区贸易自由化和便利化

• 两国政府应当继续寻求亚太经合组织（APEC）所倡导的在亚太地区实现全面自由开放的贸易与投资的目标。跨太平洋伙伴关系协定（TPP）谈判临近结束，区域全面经济伙伴关系（RCEP）谈判正在进行，中美两国应当加强中国加入 TPP 和美国加入 RCEP 可能性的讨论，以及能避免出现相互竞争的地区性贸易集团的其他机制。

• 中美两国应对以规则为基础的全球贸易体制做出贡献，同时还应拓展和巩固各国在世界贸易组织（WTO）已做出的承诺。就跨太平洋伙伴关系协定（TPP）谈判而言，亚太地区所有贸易协议的规则应当允许“超 WTO”。此类协议应当设置适应本地区实际的、高水平和高质量的目标。

• 当两国政府达成双边投资协定（BIT）后，立即继续开展双边投资和贸易协定（BITT）谈判，进一步促进双边贸易投资自由开放，为深化两国经济贸易合作提供制度支持，进而加快亚太地区贸易自由化和投资市场开放的进程。

III. 推进以市场为导向的金融改革

• 金融领域，包括银行、证券、保险、衍生品市场、汇率、和电子支付服务是促进中美两国经济增长、便利双向贸易投资和创新驱动的关键动力。在这一领域的合作和有效监管对两国经济持续发

展和增长模式转型至关重要。两国政府应当继续在金融领域加强合作，继续放宽市场准入、提供国民待遇和公平竞争、增加消费者选择，并促进以市场为基础合理配置各类资源。

IV. 在 G20 框架下推动商业合作与协调

2016 年中国主办二十国集团（G20）峰会将给中美两国的商界带来从议题筹备到跟踪执行等方面参与 G20 的全新机遇。两国的商界可以通过加强二十国集团工商峰会（B20）的作用来确保其对达成 G20 目标做出最大贡献。双方呼吁两国政府在 G20 过程中尽可能重视商界的意见。

V. 在能源、环境、医疗、高科技、基础设施和互联互通方面促进创新与合作

- 双方确认，创新与可持续经济增长需要持续的跨境合作与沟通。无论是一国政府采取措施实行不必要的出口管制，还是颁布政策排斥另一国技术，任何碍于技术、金融、投资和贸易领域融合发展和削弱国家间相互依赖的措施都不利于这一目标的实现。中国国际经济交流中心和美国全国商会一致认为，各自国家创新产业在对方国家的发展不应该受到歧视性政策或措施的阻碍，因为这些政策和措施都试图排挤外国的产品和技术。中国国际经济交流中心与美国全国商会敦促两国政府避免以知识产权或生产商所属国为基础选择技术和标准，共同构建开放合作的创新环境。两国政府应该加快步伐，通过协商解决这一问题。

- 中美两国在开发和应用清洁能源技术方面有着共同兴趣，两

国政府应当注重确保相互的市场准入。两国应特别关注可替代能源和非传统能源，并通过研讨会、信息交流和论坛等形式继续积极鼓励在技术、环境保护、法律框架和最佳实践方面开展合作与对话。

- 两国应当提高关于医疗产品的法规、定价结构以及其他政策的透明度，从而为两国人民更好地提供医疗服务，削减成本并提高服务质量。

- 鉴于信息技术领域在两国经济中的关键性作用及其对总体贸易关系及双边贸易增长的重大贡献，中国国际经济交流中心和美国全国商会吁请两国政府努力赋予高科技产品贸易关系更加稳固的地位。两国政府应继续努力减少信息技术领域中的限制性壁垒，并提供更多有利于双方的商业机会。

- 通过促进高效和竞争性的运输服务以及整合多模式的基础设施数字化互联互通，符合中美两个贸易大国的共同利益。两国应当扩大和加深关于运输和海关管理领域国际最佳实践的对话，深化促进数字化互联互通便利化的讨论。

VI. 加强农业合作

- 能够获得充足、价格适当、安全健康的食品对于所有人都非常重要。为促进这一目标的实现，中美双方在加强合作方面可做的工作还很多。中国国际经济交流中心与美国全国商会敦促两国政府在农业的各个领域深化合作。这应当包括：确保监管机制在尖端技术审批方面决策及时、科学。

VII. 在网络和信息安全问题上取得进展

- 双方认为，中美两国作为互联网领域的领先国家，在网络安全问题上尽管仍然存在一些不同的意见，但是有着广泛的共同利益，也面临着诸多相同的挑战。我们呼吁两国政府努力缩小在这一领域的分歧。同时，希望两国政府尽最大努力在打击网络犯罪等已经取得共识的领域加强合作。同时，中国国际经济交流中心和美国全国商会呼吁两国政府重申关于开放信息技术市场的承诺，确认融入全球信息技术产业价值链能够为两国带来的利益。

魏建国副理事长会见欧盟驻华代表团官员

7月24日，魏建国副理事长在国经中心会见欧盟驻华代表团政治处参赞彭朝思一行。战略研究部和交流部有关人员，欧盟委员会贸易总司马明浩、欧盟驻华代表团贸易处二秘安思优陪同。

魏建国副理事长首先介绍了“一带一路”倡议的提出和实施情况，并指出了外界对“一带一路”倡议存在的误区，强调欧盟是中国最大贸易伙伴，这一倡议与欧盟密切相关。魏副理事长提出，中欧可重点加强金融、环保、医疗、城市规划、科技、人文交流等七个具体领域的深入合作，双方可加快建立中欧“二轨”对话机制，进一步发挥欧盟驻华代表团在推动中欧合作中的作用，加强中欧媒体的交流合作，提高政策信息沟通效率。

彭朝思表示欧盟将具体研究“一带一路”倡议对欧盟贸易政策的影响，并表示欧盟愿同中国进一步加强在能源、交通以及城镇化等领域的合作。双方还就“一带一路”倡议对美国及拉美地区的影响、潜在的贸易摩擦、交通基础设施领域的合作落实以及公平竞争与知识产权保护等问题深入交换了意见。

魏建国副理事长会见日本株式会社 IHI 董事长金和明一行

2015年7月22日，魏建国副理事长会见日本株式会社IHI董事
事长金和明一行，就中国“一带一路”倡议、亚洲基础设施投资银
行及中国经济等问题交换意见。

魏建国向金和明介绍了中国的“一带一路”倡议基本情况，表
示欢迎所有沿线国家参与。他指出外界以往解读“一带一路”倡议
的三个误区：一是“一带一路”不仅仅关系65个国家，所有沿线国
家都可以积极参与。二是不仅沿线国家的政府，沿线国家的社会、
民间也可以参与。三是“一带一路”倡议不会排斥任何企业，沿
线国家任何有实力的企业也同样可以参与其中。魏建国表示，未来5
到10年，亚洲基础设施投资需求每年将达到8000亿美元。亚洲基
础设施投资银行与亚洲开发银行、世界银行等现有国际金融机
构将共同为此提供资金支持，形成良性互补关系，而非竞争关系。

金和明表示，株式会社 IHI 对中国“一带一路”战略带来的商机表示期待。虽然日本政府还没有加入亚洲基础设施投资银行，但日本国内的企业非常希望参与亚洲基础设施建设。

双方还就中国经济形势、中欧和中美贸易等问题交换了意见。

陈文玲总经济师会见韩国 SK 集团研究所 崔洛燮研究员一行

2015 年 7 月 16 日，陈文玲总经济师会见韩国 SK 集团研究所崔洛燮研究员一行，就中国“一带一路”倡议及亚洲基础设施投资银行在地区发展中的作用等问题交换意见。

陈文玲介绍了“一带一路”倡议的基本内容，指出该倡议契合沿线国家的共同需求，为沿线国家优势互补、开放发展开启了新的机遇之窗，是国际合作的新平台。“一带一路”致力于亚欧非大陆及附近海洋的互联互通，通过互联互通项目推动沿线各国发展战略的对接与耦合，建立互通伙伴关系，构建互联互通网络，实现共同发展。中国“一带一路”战略倡议包容性强，欢迎任何国家参与。陈文玲并就对方关心的中国“一带一路”倡议的目标和近期项目设计进展情况以及亚投行在其中的推动作用等问题进行了解答。

崔洛燮表示，韩国企业家对中国“一带一路”战略给中韩带来的商机表示期待，愿与 CCIEE 建立长效研究交流机制，共同推动两

国企业间的合作。

双方同意保持联系，就中韩双方共同关心的问题进行探讨和交流，为两国政府决策提供参考，为两国经济社会发展提供智力支持。

张永军副总经济师会见韩国驻华使馆 经济参赞李渼妍

8月11日，张永军副总经济师在国经中心会见韩国驻华使馆经济参赞李渼妍。交流部有关人员、韩国驻华使馆经济处二秘金智莹等陪同。

张永军向李渼妍介绍了上半年中国经济总体情况，表示尽管中国上半年工业生产指标有所下降，但消费服务业发展及产品库存的增长对经济的弥补作用逐渐显见，加之贸易顺差持续增加，因此中国上半年GDP增速7%是合理而可靠的。张永军表示，随着中韩自贸区的建立，双边贸易额将不断增长，两国应扩大资本、金融市场的对外开放，促进中韩经贸关系进一步发展。

李渼妍表示，中国是韩国第一大贸易伙伴，中国经济的未来发展直接关系到两国经济交往，愿同中国进一步加强经贸合作。

双方还就“一带一路”倡议涉及的具体项目、中国的货币财政政策、近期股票和金融市场的波动以及自贸区发展成果等问题进行

了讨论。

国经中心举办第 74 期经济每月谈

2015 年 8 月 28 日下午，中国国际经济交流中心在北京职工之家举办第 74 期经济每月谈，主题为：“新型城镇化与生态足迹”。会议由中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强主持，中国社会科学院城市发展与环境研究所所长潘家华、世界自然基金会项目执行总监李琳、联合国环境规划署驻华代表处国家项目官员蒋南青、国家发改委应对气候变化司李丽艳、中国科学技术资讯研究所博士佟贺丰、中国国际经济交流中心经济研究部副研究员张焕波分别发表演讲。

潘家华认为转型定位为第三产业服务业拉动的城镇化，是一种品质的城镇化。转型发展的城镇化应该是消费和内需所拉动的。实现新型城镇化，需要有资源均衡配置，还需要认知上的转型，认识到环境的刚性约束。李琳认为在中国生态足迹快速增长的过程中，城市的城镇化率和整个生态足迹的增长率一致，都是正相关。以中国的决心、发展水平、管理体制、对自然资源需求约束的感受，中国要寻找一条低碳化的道路是完全可行的。蒋南青认为可持续城市发展原则是打造环境健康、有活力和可持续的城市。要基于负责、透明和好的治理的原则，不断进行改进。李丽艳表示，要强调绿色低碳发展，尤其是低碳发展，要用清洁、无碳的能源。佟贺丰认为，

如何破解城镇化发展进程对生态环境造成巨大压力，是中国推进新型城镇化亟须考虑的现实问题。张焕波指出，中国城镇化较长时期内处于大规模、高速度发展阶段，面临多方面的挑战，需要加强宣传低碳消费理念。

演讲结束之后，专家们回答了媒体和听众提出的问题。国经中心部分研究人员及会员单位、企业、研究机构和新闻媒体的人员参加了此次活动。

[权威言论]

对 2015 年能源形势的几点分析和建议

中国国际经济交流中心副理事长 张国宝

能源问题始终是经济领域的一个热门话题，各种研究机构、媒体、论坛、分析报告可以说是汗牛充栋，各种观点仁者见仁，智者见智，不仅相同。我对 2015 年中国的能源形势作如下的判断。

一、能源需求增长仍然疲软，供应宽松，全年能源需求增长率不会高于 2014 年，也就是说 2015 年能源需求增长率可能低于 2.5%。

二、电力供应宽松，除个别因素外全国范围内都不会出现供电紧张拉闸限电状况。已有装机发电小时数在 2014 年平均下降 200 多小时的基础上有可能进一步下降，下降幅度可能会达到 100 小时以上。这是因为 2015 年新增装机仍会超过 9000 万千瓦，增长 7% 左右，装机容量将达到 14.4 亿千瓦。而发电量增长大体维持 2014 年的水平，甚至还略有下降，增长率不会超过 3~4%。理由是随着钢铁等高耗能产业调整，传统上作为耗电的主要产业第二产业用电增长乏力，用电增长主要还靠第三产业和民用电，增长有限。由于煤价低迷，发电行业经营效益尚可，但会比 2014 年下降。

三、煤炭产业依旧疲软，总用煤量随着大气污染治理力度加大，燃煤火电受到抑制等因素影响可能会是负增长。煤价依然低迷，秦皇岛港下水煤价格维持在 5500 大卡每吨 500 元左右，甚至还会面临

下行压力。煤炭行业调整加快，一些经济效益差，安全保障差，采收率低的煤矿会加速关闭，大矿也会主动压产。

四、非化石能源装机增速加快，2015年将有8台新核电机组投入运行，创当年投产核电机组纪录。但在当前电力增长疲软的情况下新增核电装机上网也会遭遇困难。风电、太阳能发电装机仍将快速增长，但弃风、弃水现象仍将存在。因为没有特别的改进措施和调度新规，新建输电线路也不会马上发挥显著作用。

五、由于以交通运输为主行业对石油的刚性需求，石油消费仍将有所增长，但增幅不大。全年石油进口还将在3亿吨以上，预计全年进口3.2亿吨左右，进口增幅可能会高于2014年。国内原油产量将是负增长，原因是国际原油价格低迷，而国产原油成本高于国际油价，导致过去利润颇丰的上游原油生产处于亏损，石油行业主动减产，国内石油产量将跌入年产2亿吨以内，也许在1.8亿吨左右，如有缺口宁可增加进口弥补。2015年对于石油行业，包括上下游产业可能是个寒冬。

六、国际原油价格在2015年总体处于低迷状态。由于供需基本面总体是供大于求，所以虽然有金融游资逢低进场炒作，推高油价，但基本面上涨乏力。所以一季度布伦特油价高点在60美元左右，低点40多美元，而西德克萨斯油价高点在50多美元，低点在40多美元。上半年油价高点也就是60多美元。全年看油价高点最多70多美元，难于突破80美元。全年50~60美元概率较大。因此与去年

相比油价有较大幅度降低。全年国际石油业处于一个调整期，页岩油、油砂等高成本油产能将萎缩，以求得新的供需平衡。中国原油生产成本较高，预计全年上游石油开采业会处于亏损，因此宜利用国际低油价多用进口油，适度减少国内产量，进行调整，为今后发展打好基础。

七、天然气相对于其他能源产品仍将是增速最快的一个能源品种，2015年增速有可能达两位数。由于受国际油价下跌影响，液化天然气现货价格已较去年同期跌了60%，每百万英制热值单位现货已降到7美元，过去亚洲液化天然气价格比欧洲要贵一倍，现在现货价格已略低于欧洲价格。这有利于扩大天然气的使用。我国天然气在一次能源中的比例比发达国家低很多，仅占一次能源的5.8%，发展空间很大，主要是价格偏高影响天然气的扩大使用。我国大多数地方还未能用上天然气，随着价格的降低，使用量会相应增加。另外，应对气候变化，减少温室气体排放也有利于选择更多使用天然气，价格虽然偏高，但民用、服务业对价格还有一定承受能力。

国际上受前几年高气价高需求的刺激，液化天然气（LNG）的生产能力有很大增加，2015年增加能力约4000万吨，主要是澳大利亚，因此估计液化天然气的国际市场价格在2015年会相对处于低位。

八、鉴于以上形势，2015年的能源工作应以加大结构调整，推进科技创新，扩大国际合作为主基调，要以更大勇气和决心淘汰落

后的电力和煤炭生产能力，建设风力、太阳能发电基础设施，提高非化石能源的比重。改革工作应先从引入、扩大市场竞争，推进价格市场化改革，适度放开原油、天然气进口准入标准着力。例如可扩大风电、太阳能特许权招标，通过竞争发现价格，取消政府对风电、太阳能规模的行政审批，批准民营经济天然气和原油进口的准入，液化天然气和原油进口基础设施向民营经济开放。对调整机构要持慎重态度，改革要以发展生产力为目标，一时看不准的不要轻易动，坚持摸着石头过河的原则。

（信息来源：南方能源观察，2015年3月16日）

中国特色新型智库建设的先行者

中国国际经济交流中心副理事长 郑新立

如何打造中国特色新型智库

中国特色新型智库的最大难点

人民论坛：党的十八届三中全会《决定》提出：“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。”您认为建设中国特色新型智库当前面临的最大难点是什么？该怎么办？

郑新立：我认为最大的问题是数量不多。中国特色的智库跟美国的智库相比，从数量上看，美国有两三千，我们也有两三千。但

是，中国的智库绝大部分都是在党政机构内部，都是内设（即智库人员属于公务员）。美国的智库全部都是基金会、个人资助、或者靠市场筹集资金；或者建立者先提出报告，有投资人有意愿出资，那智库就建立起来了。当然，其中有一种竞争机制，假如你写的报告没有人采纳、没有人出资，那就不适合从事这一行业。

中国智库的好处就是，我们的公务员可以集中精力搞研究，但是搞不好就变成了党政领导的秀才班子。给领导提建议是智库的主要职能，然而，有好多人就是看领导的脸色行事，揣摩领导的意图，把自己的工作变成了对中央文件的解释解读，而不去提出建议，这就是最大的问题。

将来我们党的机构内部也要建设智库，但是智库人数要尽量少一点，大力发展一些像中国国际经济交流中心这些不吃财政饭的民间智库。我们民间智库提出的建议可以提供给党的机构内部的研究室供他们参考，他们也可以从我们这里吸收营养，来向各级领导部门提出一些建议。

智库有三要素：第一是独立性（独立思考）；第二是研究水平；第三是社会影响力。所以我们要强化智库的竞争机制，通过竞争来提高智库的研究水平，更好地服务国家的各方面建设，这是智库建设的核心。

民间智库与官方智库的不同

人民论坛：您所负责的中国国际经济交流中心是一家民间智库，与官方智库有怎样的不同？是怎样运营的？

郑新立：中国国际经济交流中心与官方智库的最大不同就是我

们不吃财政饭，没有财政支持。我们中心目前采用的运营方式，首先是用基金的增值收益，支持公益性课题研究，基金现在有3个多亿了，绝大部分是央企提供的；其次，咨询收入；第三是课题费的收入，就是政府购买服务，我们搞一个课题挣一回钱；第四，会员的收入。另外，我们也会给一些中小企业提供咨询服务，当然有些企业是我们的会员，但主要工作是给地方政府、国务院各个部门提供服务。

目前，我中心为十四届三中全会提出了国企高管工资改革的建议、为十八届四中全会提出了关于法治建设的提议、关于国家安全体制的提议等。最重要的是在宏观调控方面提了几条建议，我们提出，需求不足是主要矛盾，要扩大内需、要实行积极的财政政策和灵活的货币政策，还在当前扩大内需的重点、投资的重点等方面提出了很多建议。最主要两条，第一是建议用外汇储备支持企业走出去；第二是建议建立亚洲基础设施投资银行。

中国智库亟待创新，西方理论解答不了中国问题

人民论坛：与西方国家顶尖智库相比，中国智库要想引领世界思想理论潮流，我们的差距在哪？

郑新立：差距主要还是在于我们研究的质量，独立思考的能力。美国的布鲁金斯学会，他们的研究做得很深，研究人员有80多人，每个人有两三个助手。在美国，如果在布鲁金斯学会当了研究人员，有一张办公桌美国人都会另眼相看，这是一个高素质美国人的象征，所以布鲁金斯学会的人讲话，各种人都会聆听，证明这个人信得过。智库的研究人员应该成为新媒体的主要思想传播者，扩大中国智库

在全世界的影响，让中国的智库讲话时全世界来聆听。差距还体现在美国人善于提出建议和创新，我们在创新力上还不足。

人民论坛：中国的改革开放实践日新月异，“西方理论解答不了中国问题”成为亟待解决的课题，我们该怎么办？

郑新立：中国的问题需要我们中国人自己的智库来提出解决的办法，西方只能提供一些参考和引导，不可能让西方人为中国的经济提出建议，他们也不了解。因为西方没有一个国家有 13 亿人，没有一个国家像我们一样既是发展中国家，又走中国特色的社会主义道路，只有中国的专家不断汲取人类的智慧和人类一切文明成果，才能提出合理建议。

如何正确认识当前经济形势

只有房价稳，物价、市场、经济才能稳

人民论坛：房价是当前中国最受关注的问题之一，当前不少城市房价同比均呈下降趋势，有人认为这只是短暂回调，很快就会止跌回升，而有些人认为房地产可能会崩盘，您怎么看？

郑新立：房价要稳定、要适度。房价不管是上升还是下降，对整个经济都会带来破坏性的影响。因为房价上升吸纳了老百姓的购买力，全家都为买房子花钱，别的消费却没钱了；房子变得不是消费品而成为投资品，所以就容易产生泡沫，一旦出现泡沫，就对整个经济产生破坏性的影响。经济的稳定关键看市场，市场的稳定关键看物价，物价的稳定关键看房价，所以只有房价稳，物价、市场、经济才能稳，如果房价波动了，对整个国家的经济没有好处。

房价稳定的关键是增加房地产建设的土地供给。过去，我们对

房地产开发的土地供给控制得过严，这是造成房价上涨的根本原因。近年来，观测房价涨落的相关指标，其关键因素是土地的收储量，如果土地的收储量增长得比较快，房价就往下跌，如果收储量减少，房价就上涨。而土地的供给掌握在政府手中。

十八届三中全会提到要建立城乡一体化的建设用地市场，那么，大量农村闲置的建设用地、过多占用的建设用地就可以把它置换出来。中国改革开放三十多年，农村建设用地没有增加反而减少，其原因主要是我们城乡的建设用地与市场隔离开了，人为地隔离了与市场的内在联系。十八届三中全会提出了农村土地改革的重大措施：第一，允许承包地抵押担保转让；第二，允许住宅用地抵押担保转让；第三，建立城乡一体化的建设用地市场。要是通过这种改革，把农村的那些闲置的建设用地置换出来，将满足城市建设用地的需要。

现在的情况是土地供应的短缺，造成房价过高。而一些限购的方法，不是市场经济的办法，违背了客观规律。所以，要用增加供给的办法来平抑城市的房价。

加大改革力度，释放经济潜力

人民论坛：习近平总书记提出了中国经济的“新常态”概念，我们该如何认识与理解？

郑新立：习近平总书记讲的“新常态”，简单地说，就是我们不追求两位数的增长速度。在我看来，“新常态”继续保持两位数的增长，可能性不大，但是保持7.5%左右的增长速度还是有可能的。

如果我们各项改革到位，到2030年之前保持8%的增长速度还

是有可能的。假如增长低于 7%，增长潜力就不能发挥出来，各方面矛盾会暴露出来，那就不应称之为“新常态”了。我在《以改革新突破释放发展新动力》文章中提到要加快四大改革，释放四大潜力。第一是改革户籍制度，释放城市化的潜力；第二，改革农村土地制度，释放农业现代化的潜力；第三，改革金融体制，释放资本存量的潜力；第四，改革投融资体制，释放民间投资活力。如果再加三个就是：改革科技体制，释放创新的潜力；改革税制，加快第三产业增值税改革，释放就业需求的潜力；改革收入分配体制，扩大就业等。把这些潜力释放出来，保持 7.5% 完全没有问题。不改革的话，潜力就释放不出来，经济增长速度会下降。

为官为学的智慧与经验

检验领导干部能力，关键看有没有真才实学，不在于学历高低

人民论坛：作为学者型领导干部，您是学者中的高级官员，官员中的大学者，您如何看待为官与为学之间的关系呢？

郑新立：在这个问题上，我们应该向美国学习。美国有一个智库和政府的旋转门，比如奥巴马上台的时候，有三十多个智库学者在奥巴马身边当官。当然，奥巴马下台后，这些人又会回到智库中继续原来的研究，所以，智库学者和政府官员的身份是不断变化的。我们智库里的一些研究人员也应当到政府中去工作，人员的流动有利于提高政府决策的水平。

当前各级领导干部学历层次越来越高，不少具有博士学位，但不少领导干部在具体行政事务中逐渐荒废了学术追求。一些在职博士，因为他的知识结构并没有随着学历提高而进行相应的调整和变

化，使得博士学位贬值。检验一个领导干部的能力，关键还是看有没有真才实学，不在于学历的高低。有没有学问、能不能提出独立的见解、有没有领导能力、领导水平怎么样，这些都是在实践中表现出来的。我们要改变这种过于追求高学历、甚至荒废自己工作的风气。

千万不能用老经验来解决新问题，要不断地学习、思考

人民论坛：您有哪些为官为学智慧与经验与广大读者分享？

郑新立：不管是为官还是为学，首先要深入实际，深入地调查研究有关问题，能够在重大的经济问题上有自己独到的见解，而且这种见解要随着实际的变化去更新。改革开放三十多年，我先后工作在中央书记处研究室、国家计委研究室、中央政策研究室等中央部门，现在到中国国际经济交流中心，都在智库里工作。工作这么多年，最重要的一条经验就是——千万不能用老经验来解决新问题，否则必定会南辕北辙。要不断地学习、思考，要不断地深入实际，这样才能为我们国家的改革和发展提出正确的建议。我这辈子在智库工作，提建议，有时候发挥了重大的作用，有时也会提出错误的建议。不管如何，要敢于坚持真理，敢于从实际出发。

人民论坛：在帮助中央决策的过程中，您最难忘的一件事是什么？为什么？

郑新立：最难忘的应该是 1998 年的一件事情。1997 年底，当时的国家发展计划委员会提出 1998 年经济增长速度要超过 8%。但是，到了 1998 年 4 月，经济下行压力变大。根据我、任荣、欧阳靖三人的分析，要保证增长速度达到 8%，还得增加投资 2000 多亿，

如果没有 2000 亿的投资，8% 是保不住的。于是，我们给当时任国家发展计划委员会主任的曾培炎同志提出了建议，要通过发行 1000 亿的债券，来带动需求。当时，我们写了 1000 多字的计算报告。曾培炎虚怀若谷，从善如流，从实际出发，敢于担当，实事求是，采纳了我们的建议，并上报给国务院。这一建议很快获得总理批示，经济立马就活起来了。如果没有这些项目的提出，可能连 6% 都保不住，就不要说 7% 了。这是我觉得非常难忘的一件事情。（人民论坛

记者陈阳波、宦宸采访整理）

魏建国：“一带一路”，中国“带路”

中国国际经济交流中心副理事长 魏建国

中国以互联互通构建“一带一路”的倡议，对沿线国家来说是一新生事物。“一带一路”怎么建？用谁的钱？怎么还？谁受益？亚投行发挥什么作用？丝路基金又怎么花？等等这些都是急待明确回答的问题。习近平主席近期访问巴基斯坦时双方签订的 460 亿美元项目大单充分说明了一点，那就是中国提出的共商、共建、共享是“一带一路”合作的基本原则。

应该说，中国“带路”，首要一条，就是中国要真心诚意对待沿线国家，让沿线国家和人民共享中国发展成果，切实得益于双方合作。共享机遇，共谋发展，共创繁荣！

其次，中国“带路”，是中国先做好总体布局，在实现双方国家经济发展战略对接的基础上，找到彼此合作发展最大公约数。从而尽早确定今后几年在基础设施领域的合作时间表和路线图。

还有，各国国情不同，发展阶段各异。中国“带路”，更要做到“一国一策”，要选择一批当地急需解决的重点工程和民心项目，尽早建成受益。交通、电力、能源、通讯项目应该先上，教育、卫生、文化项目也要推进。企业在当地实施项目时，更要注意承担社会责任。

最后，中国“带路”，要创新思维，在充分发挥市场作用前提下，加强政府间合作，创建合作机制，打造共赢平台，实施技术转让，培训当地人员，多用当地企业，在项目实施中不断提高他们技术水平。

（来源：人民网，2015年5月6日）

[成果摘要]

《研究报告》2015年第34期：经济新常态下就业问题研究

【摘要】经济新常态下就业呈现出劳动力供求双降、就业的结构性矛盾突出、不同行业和地区就业形势分化等新特征，经济增长速度的下滑使新增就业岗位数量存在不确定性，产业结构调整带来结构性失业等风险。如果经济保持平稳，不发生显著减速时城镇新增就业人数将由2015年的1000万人左右下降到2020年的643万人。建议尽量释放劳动力供给潜力，使创业成为新常态下的就业常态，二三产并举促进就业，实施转岗培训工程，更好地通过体制、政策设计引导创业方向。

《研究报告》2015年第35期：我国精准扶贫工作存在问题与政策建议

【摘要】适应经济社会发展的形势，我国减贫事业正经历从全面扶贫到精准扶贫的转变。但在实施精准扶贫的过程中，存在识别贫困人口难、设计个性化的脱贫路径难、提高脱贫效率难等困境。需要转化扶贫思路，通过升级贫困人口的识别方式、探索更加符合实际的扶贫路径、建立更高效的扶贫管理机制，破解当前精准扶贫的困境。

《研究报告》2015年第36期：促进我国生物质能发电产业发展的建议

【摘要】生物质能发电能够显著减少二氧化碳和二氧化硫排放，产生巨大的经济效益和环境效益，是治霾减排、缓解化石能源短缺、支撑新农村建设和城镇化战略的有效手段，但当前我国生物质发电产业陷入发展困局。建议制订更加优惠的生物质原料收储办法，与农村扶贫政策紧密结合；设立专项资金，鼓励技术创新；改革费用分摊机制，完善相关财税和投资扶持政策；统一管理与协调机制，因地制宜发展生物质能发电产业。

《研究报告》2015年第37期：我国地方债务置换的进展、问题与政策建议

【摘要】我国地方政府债券发行有以下特征：一般债券为主，专项债券占比较小；公开发行为主，定向发行占比较小；以置换债券为主，新增债券占比较小。今年下半年预计还将推出1.2万亿地方债务置换单度。与此同时，我国地方债券发行仍面临风险定价机制缺失、商业银行参与地方债务置换积极性不高等问题，短期内央行应根据地方债券发行节奏，向金融机构定向提供再贷款，或者直接参与购买地方债券，缓解地方债发行压力，长期看应完善地方政府债券市场化风险定价机制。

《研究报告》2015年第38期：农业产业组织创新研究

【摘要】近年来，我国农村联合劳动需求日益增加；农业机械化程度普遍提高，信息技术广泛应用，家庭农场快速发展，为产业组织创新提供了难得的机遇。同时，农民流转土地意愿不强，土地流转成本高，基础设施严重不足，农村组织化程度低等制约了农业产业组织创新。要依托家庭经营，采用“农业公司+农业合作社+农户”、“农业合作社+农业公司+农户”、“农户+专业合作社”、家庭农场等模式加速产业组织创新，增强农业发展活力。为此，要保持适当的土地持有成本；引导农民集中居住，提升公共服务能力，逐步做实集体经济，鼓励支持社会资本进入等。

《研究报告》2015年第39期：合理引导工商资本进入农业为传统农业转型注入现代生产要素

【摘要】工商资本进入农业，推进农业产业化，可为传统农业转型注入现代生产要素。现阶段，要以合理引导、趋利避害、加强监管、改善服务作为基本政策导向，加强对工商资本进入现代农业的引导、服务和监管，修改完善相关法律法规，细化具体政策措施。特别是要进一步强化工商资本租赁农地的监管、服务和风险防范机制，支持工商企业与农民建立更加紧密的利益联结机制。

《研究报告》2015年第40期：大力发展农产品电子商务释放市场潜在需求

【摘要】农产品销售难一直是制约我国农业发展的瓶颈，电子商务模式在农产品领域采用比重非常低。主要原因是农产品标准化程度低、农民发展农产品电子商务条件不具备、农产品电子商务对物流要求高、消费者对网上购买农产品缺乏信心、整合农业产业链的品牌电商较少。大力发展农产品电子商务有利于释放农产品巨大的潜在需求，解决我国农业“小农户与大市场”的矛盾，为农村经济发展注入新的动力。促进农产品电子商务发展要加快提升农产品标准化程度、创新农产品配送模式、整合现有网络直销平台、创新农产品电子商务方式。

《研究报告》2015年第41期“中华力”是“中国梦”实现的根本力量

【摘要】历经百年风雨而恰逢春日朝阳的共产党的领导力、建国六十多载所储备的国家硬实力、软实力与德实力，历久弥新的中华文明魅力，绵延数千年并广播全球的中华民族凝聚力，“六力合一”共同奏响中华民族伟大复兴的凯歌。扭住世界格局重构机遇，重塑中华版图新视觉：由“雄鸡一唱天下白”到“和平鸽展翅环球飞”。

建议成立中央“中华力”统筹小组，深化全国政协作用，激发全球中华儿女“中华力”，加速实现“中国梦”。

《研究报告》2015年第42期美联储加息幅度和节奏及对我国的影响

【摘要】随着美国就业好转和核心通胀水平不断回升，美联储当前已进入加息窗口期。然而，由于美国人口结构年轻化终止、经济增长效率改善停滞、美国贫富差距不断扩大和全球主要经济体仍处于宽松货币政策环境等因素，美联储加息的幅度和节奏可能会慢于上世纪90年以来最近的三次加息进程。中国高额的外汇储备和较低的外债负担，使得美联储加息进程不会对中国经济造成严重影响，但货币政策面临的挑战仍需高度关注。

[国际交流]

2015年7月15日，曾培炎理事长会见日本前首相福田康夫，商讨中日企业家定期交流机制事宜。张晓强常务副理事长、魏建国副理事长参加会见，战略研究部、交流部陪同。

2015年7月6日，张晓强常务副理事长会见布雷顿森林体系委员会执行董事马克·乌赞，就G20峰会及合办有关论坛等事宜交换看法。交流部负责人陪同。

2015年7月15日，张晓强常务副理事长会见三星集团大中华区总裁张元基，就中韩企业合作、信息技术发展、互联网+等议题进行交流。张永军副总经济师、信息部负责人、交流部陪同。

2015年7月22日，魏建国副理事长会见日本IHI集团董事长金和明，就“一带一路”倡议、当前中国经济形势及中欧、中美贸易等问题交换看法。交流部陪同。

2015年7月22日，魏建国副理事长出席新西兰总督访华招待会。交流部陪同。

2015年7月24日，魏建国副理事长会见欧盟委员会贸易司政策官员马明浩及欧盟驻华使团政策参赞彭朝思，就“一带一路”倡议等问题交换看法。交流部陪同。

2015年7月15日，张大卫副理事长兼秘书长会见三星集团大中华区总裁张元基，探讨双方今后加强合作等事宜。战略研究部、产业规划部、交流部和信息部陪同。

2015年7月16日，陈文玲总经济师会见韩国SK集团研究所首席研究员崔洛燮，就“一带一路”倡议等问题交换看法。战略研究

部、交流部陪同。

2015年7月22日，陈文玲总经济师会见美国国会顾问团，就中美经济关系、“一带一路”倡议、中国经济外交及经济投资环境等议题进行交流。战略研究部负责人、经济研究部负责人、交流部陪同。

通讯地址：北京市永定门内大街5号

邮编：100050

联系电话：010-83362170 传真：010-83362176

网站：www.cciee.org.cn
