

# 会员通讯

2015年第10期

(总第54期)

中国国际经济交流中心信息部

2015年12月10日

## 目 录

### 工作动态

首轮中日企业家和前高官对话在东京召开 ..... (2)  
首轮中日企业家和前高官对话联合声明 ..... (4)  
国经中心举办第七十六、七十七期经济每月谈 ..... (7)

### 权威言论

曾培炎：在首轮中日企业家和前高官对话会上的讲话 ..... (12)  
魏礼群：改革开放使中国发展道路越走越宽 ..... (19)  
张晓强：重视经济发展的质量、效益和可持续性 ..... (28)  
郑新立：加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展  
模式 ..... (33)  
魏建国：共享发展将改变人类命运 ..... (42)  
成果摘要 ..... (44)  
国际交流 ..... (48)

## 首轮中日企业家和前高官对话在东京召开

2015年11月12至13日，首轮中日企业家和前高官对话会在日本东京召开。双方围绕中日经济形势，经贸关系展望，以及金融贸易、现代服务业、新型城市、先进制造、电子信息、基础设施、能源资源与节能环保等议题进行了坦诚对话。中国国务院前副总理曾培炎和日本前首相福田康夫分别带领两国企业领袖、政府前高官及知名学者各50余名代表参加了对话。日本首相安倍晋三出席了对话招待会。对话会的最后时段，双方就对话情况和相关合作事宜发表了联合声明。



中方代表指出，中日关系对两国都是最重要的双边关系之一，

中日经贸关系是中日关系的基石。未来中国转型发展和日本重振经济，需要彼此支撑。双方应在中日四个政治文件的基础上，本着“以史为鉴、面向未来”的精神，推进两国睦邻友好合作。当前，在两国政治和经贸关系何去何从的关键时刻，双方不能观望和等待，应当积极行动起来，收获成果，积累信心。继续发扬“民间先行、以民促官、以经促政”的优良传统，通过对话交流，增加互信，释放强大正能量，为中日关系改善不断注入动力。双方可在城镇化、制造业升级改造、节能环保、基础设施、高质量消费等领域找到新商机，还可在推进中日和中日韩 FTA、共建“一带一路”、全球经济治理等方面加强合作。在新的历史起点上，中日工商界应携手并肩，共同追求深化合作、创新驱动、和平发展的光明前途，努力开创互利共赢的下一个“黄金期”。

日方代表表示，日中是一衣带水的邻国和重要合作伙伴。两国开展互利合作有利于各自发展，有助于推动日中双边关系改善。新形势下，两国面临强化产业竞争力的共同课题，也处在探索新合作模式的关键时期。双方应着眼共同发展，加强双边经贸领域的务实合作。这将为中日两国人民带来实实在在的好处，也符合地区和国际社会的普遍期待。希望日中两国企业家共同努力，为促进两国经济健康发展，推动日中和平共处、互利双赢做出应有贡献。



中日企业家和前高官对话会由中国国际经济交流中心和日本经济团体联合会联合举办，是新创立的一个“二轨”经济交流机制，旨在搭建两国工商界交流思想和观点的平台，为改善两国经贸关系建言献策，促进两国企业开展多种形式的经贸技术合作，推动中日关系健康稳定发展。

## 首轮中日企业家和前高官对话联合声明

中国国际经济交流中心(CCIEE)与日本经济团体联合会于 2015 年 11 月 13 日在东京联合主办了首轮中日企业家和前高官对话。中国国际经济交流中心和日本经济团体联合会以及中日企业家和政府前高官共同达成意愿：两国企业界致力于推动增进两国政治互信和经济互惠，进一步消除或减少双边贸易自由化和投资便利化的各种

限制，通过促进中日贸易、投资、金融、基础设施、节能环保、旅游等广泛领域开展深度合作，扩大共同利益。

本次对话是在全球经济深度调整和中日经济发展出现新变化的背景下召开的。中日深化经贸投资往来，不仅有助于实现两国经济的转型和健康发展，也可为亚洲及全球经济可持续增长做出重要贡献。在中日两国企业界的强烈呼吁下，中国国际经济交流中心和日本经济团体联合会共同声明采取有效措施，通过强化非官方的民间深度交流合作，促进两国政府加强对话，增强国家间宏观经济政策的协调，积极推动东亚经济一体化建设，持续深化贸易、投资、金融、现代服务、先进制造、信息技术、基础设施、能源资源、节能环保、城市发展、旅游等广泛领域的合作。中日两国人民均将受惠于此。

双方一致认为，中日关系对两国都是最重要的双边关系之一。两国对亚太地区和世界和平、稳定与发展有着重要影响，肩负着庄严责任。作为对世界经济有重要影响的国家，中日两国将为世界经济的可持续增长作出重要贡献。双方决心继续推进中日战略互惠关系，共同应对全球经济面临的多重挑战，积极发挥作为全球第二和第三大经济体的影响力，完善互利互惠的合作机制。

双方共同确认，通过努力采取如下重要措施，以深化中日经贸和投资等广泛领域的合作。

——加强中日企业在多领域合作上的广度和深度。重点在金融

服务、信息通信技术、基础设施、先进制造、能源资源、节能环保、食品及产品安全、文化旅游、医疗健康、养生养老、教育、农林水产业以及城镇建设等开展互利合作。

——加强中日企业在应对全球性问题上的交流。在遵守国际公约的前提下，中日企业愿就应对气候变化、维护能源安全、强化环境保护、减贫、传染病预控制等重大国际问题上加强协调沟通，履行国际责任，共建繁荣祥和的社会。

——积极推进区域全面经济伙伴关系（RCEP）、中日韩自由贸易区（FTA）建设，在亚太经合组织（APEC）倡导的全面自由开放的目标下，共同努力推进亚太自由贸易区（FTAAP）建设。

——积极加强各项合作，包括在亚洲基础设施及“一带一路”建设等方面，共同开拓第三方市场。

双方共同呼吁，两国政府从地区合作与全球大局出发，增加互信，加强合作，开启伙伴关系新道路，确保亚太地区经济繁荣和社会稳定。具体建议如下：

——建议两国政府尽快达成高水平的自由贸易协定。采取更为积极的开放政策，选择和制定更符合双边共同利益的双边或多边区域一体化安排，营造更自由便利的贸易投资环境，缩减各自的负面清单，促使投资安全审查机制透明化，支持双方企业充分挖掘两大经济体的消费潜力，增加更多就业机会，提高企业生产效率，创造更多经济和社会价值。

——建议两国政府加强金融领域的合作。重点包括银行、证券、保险、基金、互联网金融等。促进资本的跨境流动，重点放宽投融资准入门槛，提高双边企业的国民待遇和公平竞争。

——建议两国政府利用 G20 框架为企业创造商业机会。2016 年在中国主办的二十国集团(G20)峰会将给两国经济界带来重大历史机遇。双方企业家呼吁两国政府在 G20 框架下为两国企业创造更多的机会，促成两国企业利用二十国集团工商峰会 (B20) 平台，重视吸收企业界的意见，从而为达成 G20 目标做出最大的贡献。

——建议两国政府采取有效政策促进基础设施互联互通和产能深度合作。放松投资管制和优化产业政策，尽可能消除或减少歧视性政策或措施的阻碍，共同加强知识产权保护。

我们相信，中日企业家和前政府高官对话这一平台，有助于中日企业界之间加强沟通，增进相互了解，增强企业界对政策的影响力，并推动两国政府之间的交流，为两国的和平、发展、合作、共赢，做出新的更大贡献。双方一致同意，将定期在两国轮流举办中日企业家和前高官对话。

## 国经中心举办第七十六期经济每月谈

2015 年 10 月 26 日上午，中国国际经济交流中心在北京梅地亚中心举办第 76 期经济每月谈，主题为：“三季度国际国内经济形势分析”。会议由国经中心副理事长兼秘书长、执行局常务副主任张大

卫主持，国经中心总经济师、执行局副主任陈文玲、中国人民银行研究局局长陆磊、中信证券全球首席经济学家彭文生、国经中心经济研究部部长徐洪才分别发表演讲。



陈文玲指出，世界经济低速增长新常态不会发生根本变化，但世界经济分化日益明显和加剧，中国要抓住重要的战略机遇期，做好几件大事，包括：继续加快推进人民币国际化；全面推进自贸区战略，构建自贸区网络体系；加快产业结构调整和转型升级，重构全球价值链体系；加大实施创新驱动战略，形成创新驱动型经济体系；积极推进全球治理，构建新型的全球治理体系。

陆磊表示，未来一段时间，货币等宏观调控必须高度关注流动性冲击，如果未来一直呈现境外主要经济体货币政策分化、新兴经济体经济增速继续放缓，变化延续到明年，中国央行仍需要在流动性冲击环境下安排好宏观调控。从今年前三个季度的货币供应和信贷增长率看，当前总的货币条件“中性适度”，依然偏宽松。

彭文生认为，全球经济低增长、低通胀，总需求不足将是一个长期问题，应对的政策除了常规的财政货币政策外，可能还需要一些结构性的改变和相关的措施。他提出了应对需求不足的三点建议，包括：尽快调整人口政策，解决未来劳动力资源；尽快启动税收体制改革，刺激消费需求；激活“一带一路”市场，释放沿线地区资源需求，培育未来发展增长动力。

徐洪才表示，今年货币政策总体趋于宽松，对于未来，建议实施中性偏松的货币政策，同时推进金融改革开放。他建议，M2 增长应维持在 13% 左右；适当降低金融机构的法定存款准备金率；实时下调基准利率水平；积极发挥信贷政策在转方式、调结构中的作用；进一步加快推进利率的市场化；完善汇率市场化形成机制；加快发展多层次金融服务体系。

演讲结束之后，专家们回答了媒体和听众提出的问题。国经中心部分研究人员及会员单位、企业、研究机构和新闻媒体的人员参加了此次活动。

## 国经中心举办第七十七期经济每月谈

2015 年 11 月 16 日上午，中国国际经济交流中心举办第 77 期经济每月谈，主题为：“互联网如何改变传统业态”，发布了由中国国际经济交流中心和南开大学联合课题组课题成果《互联网革命与

中国业态变革》。会议由中国国际经济交流中心总经济师、执行局副主任陈文玲主持，南开大学校长助理、经济与社会发展研究院院长刘秉镰，阿里巴巴集团副总裁、阿里研究院院长高红冰和清华大学电子商务交易技术国家工程实验室主任、教授柴跃廷分别发表演讲。

刘秉镰代表课题组介绍了课题的主要成果，总结了互联网革命内涵及未来发展趋势，梳理了互联网的经济学理论基础，深入分析了互联网对服务业、制造业和农业的深刻影响。提出了我国互联网发展战略定位是将互联网作为未来战略基础产业和基础平台，应重点推进技术创新和产业转型升级、公共服务均等化、高效理政、民生便利、绿色节能和安全可控等六个重点领域，“十三五”期间，提出了我国要建设高速、泛在的下一代互联网基础设施；抢占全球互联网产业发展和网络空间竞争制高点；将互联网作为推动发展方式转变和转型升级的突破口；将发展互联网作为节能减排和传播先进文化重要手段；掌握下一代互联网技术发展主导权和将互联网作为大众创业、万众创新的主阵地等六大重点任务。



高红兵认为，我们正处于从工业文明向信息文明加速演变的转折点，很多变化是根本性的和长期性的，商业模式正从工业时代的B2C（企业到客户）模式向C2B（客户到企业）模式转变，倒逼企业组织模式由“泰勒制”向“云端制”方式转变，工业时代的中轴法则也由标准化、专门化、集中化、集权化等向个性化、弹性化、去中心化、多向化、分布式、小微化方向转化。

柴跃廷认为，互联网激发了人类需求的本性，包括追求个体差异、自我表现欲望、人的懒惰本性和消费者本能的货比三家的比较欲，互联网通过释放了人类需求潜能，形成互联网相关产业发展的原动力。

演讲结束之后，专家们回答了媒体和听众提出的问题。国经中心部分研究人员及会员单位、企业、研究机构和新闻媒体的人员参加了此次活动。

[权威言论]

## 在首轮中日企业家和前高官对话会上的讲话

(2015年11月13日，东京)

中国国务院前副总理

曾培炎

中国国际经济交流中心理事长

尊敬的福田康夫前首相，

榎原定征会长，各位中日经济界的朋友，

女士们，先生们：

大家上午好！很高兴参加首轮中日工商领袖和前高官对话会。这首先要感谢福田康夫先生。今年3月，福田康夫先生在海南博鳌与我会面时提议，在中日之间建立经济工商界长期交流机制，以深化两国经贸合作，促进两国关系改善。福田先生长期致力于中日友好，特别是近年来为两国关系积极奔走，倾注精力。我十分赞同并积极回应福田先生的倡议，推动中国有关方面共同促成此事。这里，还要感谢榎原会长以及日本经团联为筹备本次对话会所做出的不懈努力和周到安排。

应当说，中日民间经济交往早有传统，但这次二轨经济对话也是一次创举。解决好中日经贸关系发展中存在的种种问题，除了政府层面的对话外，还需要建立多渠道非官方的对话机制。二轨对话形式灵活、交流深入，可以发挥独特作用。中国国际经济交流中心愿与日本经团联携手合作，共同建立“中日企业家和前高官定期交

流机制”，搭建两国工商界开诚布公交流思想和观点的平台，为改善两国经贸关系建言献策，推动中日关系健康稳定向前发展。

当前，中日关系面临着复杂的局面。以往，我们也经历过政治周期。但此次又遇到经济周期，现在正是两个周期低谷叠合的时期。因此，我们遇到的困难是建交以来前所未有的。不怪乎许多企业家对中日经贸合作的未来感到迷茫和不安。这些年来，我也时常思考这些问题，也有一些心得认识与各位分享。

中日友好关系黄金期是不是过去了？中日两国相之于对方是否还像以往那样重要么？我始终认为，中日关系对两国都是最重要的双边关系之一。中日关系是大局，中日经贸关系是这个大局中的基石。建交以来，中日友好是主旋律，工商界为此做出了不懈努力，为中日发展、增强两国人民的福祉发挥了重要作用。特别是中国改革开放以来，日本通过对华贸易、直接投资、开发援助、科技合作等方式对中国现代化建设给予了重要支持，同时日本也获得了巨大市场，收获了丰厚利益。两国经贸关系的长足发展，给两国人民带来了实实在在的好处，已成为中日关系最重要的稳定器。我们既然做了邻居，最明智的选择就是永远作好邻居，这在博弈论中是双赢的结果。在区域经济一体化的趋势下，两国合作规模将会更大、领域更宽、程度更深。未来，中国谋求转型发展，日本重振经济活力，都离不开彼此的支撑。可以说，中日两国已形成一定程度的利益共同体、命运共同体和责任共同体，这是两国关系大局保持稳定最重要的基础。双方应在中日四个政治文件的基础上，本着“以史为鉴、面向未来”的精神，推进两国友好合作。

遗憾的是，近几年两国关系遇到挫折，经贸合作也陷入低潮。对此很多企业家感到担忧。但更令人担忧的是对此产生的回避和观望的态度。一些消极观点在两国国民中传播，已经影响到了政府机构的判断和经济正常往来。我认为，在当前两国政治和经贸关系何去何从的关键时刻，我们不能观望和等待，应当积极行动起来，收获成果，积累信心。这是共同维护中日关系大局的正确做法，也是历史赋予我们的一份沉甸甸的责任。就像我们的前辈一样，在中日建交时期，老一辈的日本企业家和知名人士作了大量工作，成为中日友好的推动者。由于双方的共同努力，当前两国关系逐步走出困难，出现了回稳势头。我们应继续发扬“民间先行、以民促官、以经促政”的优良传统，通过对话和交流，多做增信释疑和友好交流工作，释放强大的正能量，为中日关系改善不断注入动力。

在企业家尤其是日方企业家中间流行一种看法，认为中日合作的空间在萎缩，中国市场的机遇在减少。中国经济下行和投资环境变差是其中两个重要关注点。当前，中国经济发展进入新常态。短期看，经济下行压力确实较大。但是，中国目前财政状况和就业状况良好，赤字和债务余额都在安全警戒线之内；国民储蓄率和基准利率水平较高，释放流动性的能力很强。充裕的财政和货币政策空间，足够应对短期去杠杆、去产能的需要，同时也将为创新驱动、结构转型提供较从容的时间窗口。长期看，中国经济具有很大的空间和很强的韧性，城镇化的深入推进、产业结构的优化升级、国民收入的快速提高，都将引发新的投资和消费增长点，为经济发展提供持续动力。

“开弓没有回头箭”，改革开放政策不会转向，更不会开倒车。当前大家感觉到外资政策收紧实际上是一种误解。政府致力于国家治理现代化，推行统一的国民待遇，实行准入前国民待遇加负面清单的管理制度。这就要求对原来政策进行统一规范，既包括清理一些地方和行业对外资的“超国民待遇”，也要提升存在的“低国民待遇”。有可能暂时会引起一些外资企业不太适应，但改革的大方向是为各类企业创造统一、透明的营商环境，从长远看有利于有竞争力的外资企业在华发展。中国新近宣布，全面放开竞争性领域商品和服务价格，包括电力、石油、天然气、交通运输、电信等领域竞争性环节价格；扩大银行、保险、证券、养老等服务业市场准入；有序实现人民币资本项目可兑换，推动人民币成为可兑换、可自由使用货币；等等。这些都表明，中国改革开放的政策还将继续和扩大。

上月底召开的中国共产党十八届五中全会对中国未来发展进行了展望和部署，提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五个新的发展理念。总的判断是，物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好的基本面没有改变。虽然潜在经济增速会下降，但是未来 5 年仍可保持 6.5% 左右的速度，到 2020 年 GDP 总量和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标可以实现。这将给包括日本在内的世界各国提供巨大的需求市场、广阔的贸易前景和众多的投资机会。

中国和日本仍处在不同的发展阶段，中国是如何跨越中等收入陷阱的问题，日本是如何实现高水平持续增长的问题。日本在工业

技术、产品质量、企业管理等方面相对中国还具有明显的优势，两国产业结构互补有很大的合作前景。

具体讲，我认为中日企业家应充分认识并把握好三个已经变为现实的机遇。

一是城镇化机遇。未来 10 到 20 年，中国城镇化率将达到 70%，每年有超过 1000 万人从农村进入城市。中国城镇人均公共基础设施资本存量不到发达国家的 1/3，只相当于日本的 17%，未来 5 年必将有一个较大幅度的提升。中国正在实施地下管网建设、保障性住房、智慧城市、无害化处理设施、城市综合交通网络等建设，同时在广大乡镇兴建公共服务设施。这些领域孕育着万亿量级的投资需求。日本已完成城镇化进程，在节能环保、基础设施、市政管理和城市可持续发展等领域有着丰富的经验和技术，双方合作有着广阔前景。

二是制造业升级改造的机遇。中国产业迈向中高端水平，制造业面临升级改造，一个是大幅提升技术水平，一个是满足节能环保要求。因此，中国企业正在进入新一轮的生产设备和工艺的更新换代期。这将对日本具有优势的精密机床、仪器仪表、智能制造、清洁装备、系统成套设备等产生巨大需求。

三是高质量消费的机遇。2020 年，中国中等收入群体将达到 4~5 亿人。同时也开始步入老龄化社会。中国即将全面实行“一对夫妇可生育两个孩子”的政策。据估算，到 2050 年前，15~59 岁的劳动人口将增加 3000 万。这不但可以为人口红利提供后备军，还是现实的消费增长点。而且居民消费正从生存性消费向改善性、个性化、

高质量消费转变。金融保险、医疗保健、教育培训、文化娱乐、旅游养老等多样性服务消费成为了新的热点需求。未来 5 年中国出境游客将达到 6 亿人次。今年到日本的中国游客已经超过 400 万，想必大家已经感受到了来自中国的购买力。

如果中日两国携手合作，共同面向全球，进一步创造条件，我们还会获得另外三大合作机遇。

一是贸易自由化的机遇。中日 FTA 应当尽快提上议事日程，争取早日商签协议，促进双边高水平贸易投资开放和区域合作，这必将为两国经贸合作增添巨大动力。还应积极推进中日韩自贸区建设，以及 RCEP、FTAAP（亚太自贸区）的开放合作和相互融合，将东北亚、东亚乃至整个亚太建设成为高水平开放、最具活力和增长潜力的区域。

二是共建“一带一路”的机遇。“一带一路”是区域发展的共同愿景和行动，是经济全球化的一个新路径，也是开发扶持亚欧发展“洼地”的有效做法。从广义的象征意义上看，“一带一路”更是一个人类命运共同体的新图谱，需要全球各国的共同参与，共建共享。目前，“一带一路”倡议得到了沿线 60 多个国家的积极响应，已经取得了很多早期收获。中日作为本地区负责任国家，理应在“一带一路”建设中联手合作，发挥更重要的促进作用。不论是交通、能源、通信等基础设施互联互通，还是贸易、投资、产业和金融合作，对于当前缺少有效需求的世界经济和亚洲经济而言，将创造巨大的利好。如果中日企业能够排除干扰，积极寻求国际产能合作，将会开拓更大的第三方市场。

三是全球经济治理合作机遇。在全球经济事务中，中日两国也应积极合作，特别是促成将 G20 框架作为重大国际经济问题的有效协调和解决平台。两国企业也可共同推动将二十国集团工商峰会（B20）机制化，为国际经济事务的讨论更多反映企业领袖的关切和呼声。双方还应就日本加入亚洲基础设施投资银行（AIIB）加强双边讨论，并提出可实施的方案。此外，两国企业也可就全球金融体系改革、贸易投资制度安排、建立能源资源价格稳定机制、应对气候变化、加强环境保护、共同开发海洋等重大全球性问题加强协调沟通，为完善国际经济新秩序贡献力量。

女士们，先生们，朋友们！

中日友好的根基在民间，中日关系前途掌握在两国人民手里。在两国合作站在历史的新起点上，中日工商界要携手并肩，共同追求深化合作、创新驱动、和平发展的光明前途，抵制开历史倒车的行为，努力开创互利共赢的下一个“黄金期”。“风物长宜放眼量”，机遇只为那些有眼光的人准备。让我们用好中日企业家和前高官对话这一平台，站高望远、增信释疑、求同存异、促进合作，为实现两国的和平、发展做出新的更大贡献。让两国人民友好世世代代延续下去。

谢谢大家！

# 改革开放使中国发展道路越走越宽

## ——深入学习领会习近平总书记关于改革开放的重要论述

中国国际经济交流中心副理事长 魏礼群

刚刚闭幕的党的十八届五中全会，站在新的历史起点上，作出了夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利的战略决策和战略部署。这就必须通过继续全面深化改革激发发展的强大动力。历史和现实充分证明，立足中国国情、顺应时代潮流的中国发展道路是一条成功之路，是中国实现现代化的必由之路；正是改革开放使我们走上了这条成功之路，也是改革开放使这条道路越走越宽广。

### 一、改革开放是中国发展道路最鲜明的特点

道路问题是个根本问题。道路关乎国家前途、民族命运、人民幸福。正是我们党坚持从基本国情出发，选择了一条正确的发展道路，才创造了人类经济社会发展史上的“奇迹”。我国经济总量连续跃上几个大台阶，综合国力大幅提升，全国人民总体上过上小康生活，城乡面貌焕然一新。同时，我国政治建设、文化建设、社会建设取得举世瞩目的成就，中国国际地位越来越高、影响力越来越大。实践充分证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。

中国发展道路，就是中国特色社会主义道路。党的十八大对这条发展道路作出了科学概括。这条道路的基本内涵，就是坚定不移全面贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，既坚持以经济建设为中心，又全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生

态文明建设以及其他各方面建设；既坚持四项基本原则，又坚持改革开放；既不断解放和发展生产力，又逐步实现全体人民共同富裕，促进人的全面发展。这条道路是实现我国社会主义现代化的康庄大道，是创造人民美好生活的必由之路。

这条发展道路，承载着几代中国共产党人的理想和探索，凝聚着全国各族人民的奋斗和实践，是近代以来中国社会发展的必然选择。新中国成立之后，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，带领全国各族人民艰苦奋斗、艰辛探索，取得了新民主主义革命的胜利，建立了社会主义基本制度，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，也为新的时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备和物质基础。改革开放以来，我们党历届中央领导集体一以贯之地接力探索，在新的历史条件下坚持改革开放，奋力开创、始终坚持和不断发展中国特色社会主义，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。

从根本上说，改革开放是中国特色社会主义道路最鲜明的特点。1978年底，我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放的新时期。改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，目的就是要解放和发展生产力，实现国家现代化，让中国人民富裕起来；就是要推动我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。回顾改革开放的历史进程，我们锐意推进改革，从农村到城市、从经济领域到其他各个领域，成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的伟大历史性转变；我们不断扩大对外开放，从建立经济

特区到开放沿海、沿江、沿边、内陆地区，再到加入世界贸易组织，从大规模“引进来”到大踏步“走出去”，成功实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史性转变；我们在深化经济体制改革的同时，不断深化政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制改革，在推进国家治理体系和治理能力现代化方面迈出了新的步伐。

改革开放极大地调动了亿万人民群众的积极性、创造性，极大地解放和发展了社会生产力。中国特色社会主义道路之所以成功，之所以能够不断为经济社会发展提供强大动力，使之始终具有蓬勃生机和活力，就在于实行和坚持了改革开放。没有改革开放，就没有中国的今天。改革开放是当代中国发展进步的动力之源，是党和人民事业大步赶上时代前进步伐的重要法宝，是实现国家现代化和中华民族伟大复兴的关键抉择。我们必须坚定不移地坚持改革开放，为中国发展道路开拓更为广阔前景。

## 二、“十二五”特别是十八大以来改革开放的新进展新经验

“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。特别是党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，党中央保持战略定力，紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，全面深化改革开放，深入推动科学发展，协同推进经济建设、政治建设、文化建设、

社会建设、生态文明建设和党的建设，开创了中国特色社会主义事业的新境界、新局面。经济总量显著增加，发展质量稳步提升，人民生活明显改善，社会各项事业全面进步，从严治党成效显著，整个现代化事业蓬勃发展。这些成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵。

更加注重改革开放顶层设计、整体谋划。深化改革开放是一项极为复杂的系统工程，既涉及生产力和生产关系，又涉及经济基础和上层建筑，特别是在攻坚克难阶段，任务复杂艰巨。这就需要搞好顶层设计、整体谋划和统筹协调，加强各项改革的关联性、系统性和协调性。为了搞好改革开放的总体设计和整体谋划，党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出了全面深化改革开放的战略目标、重大原则、主要任务、重要举措以及路线图、时间表。为了更好发挥党总揽全局的领导核心作用，保证改革顺利推进和各项改革任务落实，中央成立了以习近平总书记为组长的全面深化改革领导小组，这在我国改革史上尚属首次。领导小组统一部署全国性重大改革，统筹推进各领域改革，协调各方力量形成推进合力，加强督促检查，从而确保我们党更加有力地领导和推进全面深化改革的伟大事业。

更加注重改革开放的全面性、协调性。全面深化改革的工程极为宏大，是各领域、各层次、各环节改革的系统推进，不仅要注重思想方法、设计方法、操作方法，还要注重推进方法。在这两年的改革中，一方面在领导方法和思想方法上，注重处理好解放思想与实事求是的关系、整体推进与重点突破的关系、顶层设计与摸着石头过河的关系、胆子大与步子稳的关系、改革发展稳定的关系；另

一方面在推进方法上，注重把握好整体政策安排与某一具体政策的关系、系统政策链条与某一政策的关系、政策顶层设计与政策分层对接的关系、政策统一性与政策差异性的关系、长期性政策与阶段性政策的关系。正确处理这些关系，体现了全面深化改革的方向指引、力度掌控、顺序理清、重点把握、能动性发挥有机统一，从而确保全面深化改革有力、有序、有效地推进，并促进社会主义现代化建设全面、协调、扎实向前发展。

更加注重问题导向、攻坚克难。改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中深化。全面深化改革的显著特点是，坚持问题导向，正视问题、找准问题进而解决问题，尤其是注重解决我国发展面临的突出矛盾和问题。正如习近平总书记要求的：改革面临的矛盾越多、难度越大，越要坚定与时俱进、攻坚克难的信心，越要有“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气，敢于啃硬骨头、敢于涉险滩。行政体制改革是整个改革的关键环节，也是难啃的硬骨头。两年多来，在党的统一领导下，各级政府围绕转变政府职能、简政放权，以壮士断腕的决心和勇气来推进改革，国务院部门分 8 批共取消和下放了 586 项行政审批事项，提前两年完成本届政府预定的目标，表明了敢于改革攻坚的坚强决心。这方面改革不断向纵深推进，对激发人民群众的创业创新热情、释放企业改革发展活力、促进经济转型升级，发挥着重要作用。

更加注重以开放促改革、促发展。随着经济全球化深入发展，中国经济与世界经济的联系越来越紧密，相互依存日益加深。这就要求我国在广度和深度上提高对外开放水平，并以全方位、高水平

的对外开放促进国内改革和发展。近两年，全面深化改革的一个重要战略方针，是通过加大开放力度来推动体制机制改革，提升国家治理现代化水平，促进稳增长、转方式、调结构、增效益。这方面极具创新意义的是，通过建立自由贸易试验区，推动政府职能转变，推进外资管理体制改革，实行负面清单制度，扩大服务业领域对外开放，促进国内外生产要素自由流动、市场深度融合、资源高效配置。特别是提出“一带一路”战略，设立亚洲基础设施投资银行等举措，既是在新的历史条件下推进全方位开放，又是全面深化改革从而推动我国经济转型升级的战略部署，已经并将继续产生积极成效。与此同时，我国更加积极有为、主动参与全球经济分工体系，参与国际组织的治理机制改革，参与WTO多边化进程，有效扩大了在区域经济合作中的影响力。

### 三、在新形势下坚定不移地全面推进改革开放

“十三五”时期，在我国发展史上具有特殊重要的意义。这是我国实现第一个百年奋斗目标，即全面建成小康社会的决胜阶段，也是为实现第二个百年奋斗目标，即建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家奠定基础的关键时期。我们必须按照习近平总书记关于“四个全面”战略布局的要求，在已经取得历史性成就的基础上，坚定不移地推进改革开放的伟大事业，为中国发展道路开辟更为广阔的前景。

紧紧围绕全面建成小康社会目标，革除发展中的体制机制障碍。党的十八大提出，到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标，并提出了相应的新要求，包括经济持续健康发展、人民民主不断扩大、

文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型环境友好型社会建设取得重大进展。这是我们党对全国人民作出的庄严承诺和肩负的重大使命。实现既定的目标，时间紧迫，任务艰巨。要紧紧抓住全面深化改革这个关键，坚决革除阻碍科学发展的体制机制弊端。以改革开放为动力，着力创新体制机制，积极适应和引领经济发展新常态，促进经济中高速增长，迈向中高端水平。更加注重加快转变经济发展方式，推动结构优化升级，实现创新驱动发展和持续健康发展，全面推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，着力补发展短板，加强薄弱环节，使各方面互联互通、协调推进，确保如期完成全面建成小康社会的目标任务。

紧紧围绕推进国家治理现代化，突出重点改革任务。要按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，坚定方向、抓住重点、全面推进，不失时机地在重要领域和关键环节取得决定性成果。在经济体制改革方面，要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用来推进，坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。在政治体制改革方面，要紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一来推进，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。在文化体制改革方面，要紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国

来推进，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全公共文化体系、现代文化市场体系，推动社会主义文化大发展、大繁荣。在社会体制改革方面，要紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义来推进，改革收入分配制度，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制。在生态文明体制改革方面，要紧紧围绕建设美丽中国来推进，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。在党的建设制度改革方面，要紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平来推进，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强的政治保证。

紧紧围绕构建开放型经济新体制，进一步提高对外开放水平。中共中央、国务院《关于构建开放型经济新体制的若干意见》提出了新时期扩大对外开放的新要求。当前，要适应经济全球化新形势，加快培育国际合作和竞争新优势，更加积极地促进内需和外需平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡，逐步实现国际收支基本平衡，形成全方位开放新格局，实现开放型经济治理体系和治理能力现代化，在扩大开放中树立正确义利观，切实维护国家利益，保障国家安全，推动我国与世界各国共同发展，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体制，努力为我国开拓更为广阔的发展空间。统筹好国内国际两个大局，进一步扩大开放的范围和深度，实现“引进来”和“走出去”双向互动，放宽投资准入，推

进金融、教育、文化、医疗、旅游等服务业领域有序开放。扩大企业和个人对外投资，着力推动标准、技术、服务走出去。加快实施自贸区战略，构建以周边为基础、面向全球的高标准自由贸易区网络。扩大内陆沿边开放，积极实施“一带一路”战略，积极参与全球经济规则和贸易投资治理机制改革。同时，要高度重视提高抵御国际经济风险能力，维护国家经济安全。

紧紧围绕构建完备成熟的制度体系和法治体系，坚持深化改革开放。推进改革开放，既要解决具体实际问题，更要注重制度化建设和法治化建设。这是因为，制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，法治体系是国家治理体系和治理能力现代化的重要依托和重要标志。当前摆在我们面前的一项重大历史任务，就是完善和发展中国特色社会主义制度，建设社会主义法治国家，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使中国特色社会主义各方面制度更加成熟、更加定型。“十三五”时期，我们要紧紧围绕这一历史任务，着力健全中国特色社会主义法治体系，强化在法治的轨道上推进改革、发展、稳定，发挥法治在中国特色社会主义事业中的引领和保障作用。只有在构建更加完备、更加稳定、更加管用的制度体系和法治体系上下大功夫、用大力气，才能使中国特色社会主义制度越来越完善，也才能使中国特色社会主义道路越走越宽广，为顺利实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供强有力的制度保障和法治保障。

（原载《求是》2015年11月1日第21期）

# 重视经济发展的质量、效益和可持续性

中国国际经济交流中心常务副理事长 张晓强

10月17日下午，清华大学中国与世界经济论坛第25期讨论会在清华大学伟伦楼报告厅举行。本次研讨会的主题为“保‘7’的信心”。来自国内外的多名专家学者围绕这一主题展开讨论。

中国国际经济交流中心执行副理事长张晓强先生参加了研讨会，并做重点发言。张晓强表示，中国即使6.9%的增速，也是今年世界经济发展的主要力量，来之不易。张晓强还从产业结构调整和宏观政策的角度，阐述中国经济的积极变化，但同时他也指出中国经济发展仍然面对压力，尤其像钢铁、水泥、煤炭这些产能过剩的行业，给中国经济带来不少风险。张晓强最后强调，要更重视经济发展的质量、效益和可持续性。

以下为部分文字实录：

今天这个论坛主题是“保‘7’的信心”，我的发言想用实现2015年发展主要预期目标的信心。因为今年李克强总理所做的政府工作报告，对年度发展的主要预期目标，政府报告提了9项，国内生产总值增长7%左右，居民消费价格涨幅3%左右，城镇新增就业1000万人以上，城镇登记失业率4.5%以内，进出口增长6%左右，国际收支基本平衡，居民收入增长与经济发展同步。能耗强度下降3.1%以上，主要污染物排放继续减少。

所以，我认为现在我们讲有信心实现主要发展目标，就不是仅仅只说 GDP 一项，所以我没有用关于保“7”这个专注的题目。

前三个季度已经过去了，一些经济指标已经陆续发布，但是国家统计局的正式发布应该是下周一，那个时候很多数据就更全面了。从现在已经发布的数据和所了解的一些数据情况看，1 到 9 月的 CPI 是 1.4，新增城镇就业发布了 1066 万，超过了全年目标，进出口是最差的一项，是负 7.9，这项指标恐怕是大大完不成的，GDP 增速现在预计 1 到 9 月在 6.9%，弱 7%。那么对于今年整个在回到 GDP 增速 7% 左右我想简单谈四点看法：

第一，如果按照现在的数据，今年 GDP 可实现增长 6.9%，因为我看 CCEW 的预测是 6.8%，差 0.1%。从大的趋势看，第四季度这一个季度，我认为增速不会有大的变化，无论看国内的发展势头有一些下行压力，但是不是下滑，国际上目前看第四季度政治、军事、外交、金融有一些风险，没有特别突出明显的像 2008 年国际金融危机大风险会突然爆发。如果说 6.9%，这在世界主要经济体当中是最快的速度之一，除了印度，是在去年 GDP 超过 10 万亿美元基础上，中国即使 6.9% 的增速，也是今年世界经济发展的主要力量，来之不易。

第二，随着我们发展方式的转变和产业机构调整，中国经济有很多积极的变化。内生的发展动力在增强，内在的韧性在增强，例如今年 1 到 8 月份，我们服务业增加值增长了 8.4%，比工业增加值

高了 2.2%。新兴产业的增速，前 8 个月达到 10.4%，比整个工业增速 6.2% 高了 4.2%。又比如前三季度的全国居民实际收入，大约在 7.7% 左右，比我们 GDP 增长，要高一些，而随着居民收入的增加，以及支出的增加，消费对于经济发展的贡献率，前三个季度大概达到 60%。我们很直观看到今年一个国庆黄金周，主要旅游景点都是人挤人，旅游局的数据，今年国庆黄金周 7 天全国出行人数是 7.5 亿人次，前三个季度国内旅游是 30.3 亿人次，旅游消费 3 万亿，同比增长了 15.4%。再比如说今年前三个季度大体单位 GDP 能耗下降了 5.7%，这个比年度 3.1% 的目标好得多。另外新能源领域的光伏发电、风力发电新增装机同比光伏是增加 100%，风力发电增长了 48%，而且规模都是高居世界首位。这些我觉得是积极的变化，体现了我们发展方式转变，结构转型升级的势头非常好，而且这种积极作用今后还会继续增强。换句话说怎么能够适应新常态，我们的能力在提升。

第三，从宏观经济政策角度来看，做好调控还是有足够的能力，包括改革创新的这种红利，还是在不断的释放。如果说货币政策降息降准还有余地，加强政府投资的引导和更好地调动民间投资这方面仍然有空间，“互联网-”、中国制造 2025，这样一些新举措，都会对我们的增长注入新的动力，当然从改革方面来讲，放宽市场准入问题，深化国有企业改革等工作也在发挥积极的作用。为发展注入新活力。例如工商登记制度改革以后，创业更容易了，今年前

三个季度新注册的企业 315 万家，超过了一天 1 万家。

第四，以上讲的是积极的方面，实事求是地看，中国经济发展仍然面对压力，经济中仍然有不少风险因素，比如包括钢铁、水泥、煤炭，这样一些产能过剩产业，现在非常困难。简单建筑钢材的价格已经跌到了不到 2 千块一吨，所以钢铁企业说一斤钢不如一斤白菜，白菜更贵，比钢贵多了，像我们过去一些传统的劳动密集型产业，纺织、服装、一般机械制造增速大降，而且工业利润率降低。而今年夏天的股市重挫，又深刻地反映了我们存在的金融风险以及证券市场要深化改革，完善制度的这种紧迫性和重要性。即使我们现在老举新注册企业一天一万家的例子，反映了工商登记制度改革取得的成效，但是新注册这么多企业，投资人是不是有自己的技术？有没有经营管理的人才？有没有自己的骨干业务队伍及营销渠道？它注册了以后，除了资本能不能够有效破解中小企业融资难、融资贵的瓶颈，获得资金，这决不是仅仅靠一个工商登记制度改革，就能够使中小企业迅速发展，解决好大众创业那么简单的事情。当然国际经济仍然复苏艰难，刚才主持人李稻葵讲到了地缘政治的影响，外需不振的问题，确实是我们客观面对的。因此从这个角度来看，今年最后一个季度，从政府来讲如何做好定向调控，精准调控，还是不可掉以轻心。当然企业如何在这样一个局面下开拓商机，克服困难，进取发展，这是企业界要努力的事情。

最后，我的看法一定要更重视发展的质量、效益和可持续性。

增长 7% 左右，它是一个预期目标，在守住就业、居民收入底线和提升发展的质量与可持续性的前提下，不必刻意去追求盯住中国经济增速和预期目标 7% 左右差 0.1% 还是 0.2%，这个话不是我说的，今年 9 月 17 日习总书记会见参加中美工商界领袖和前高官第七次对话会美方代表的，针对美方关注的问题，他所做的回应，我认为这是一个非常重要、精辟和实事求是的说明。

以上就是我的一些体会。刚才，主持人李稻葵教授问我一个问题说你个人对“十三五”的增长的速度怎么看？我想借这个机会，做一个算术性的说明。因为我们提出的目标从 2010 年到 2020 年要整个的 GDP 和城乡居民收入翻一番，所以算术计算很简单，平均年均增速应该是 7.2%。“十二五”规划期间，就是 2011 到 2015 年前 4 年年均实际增速是 7.8%，今年如果是 6.9%，大体说要实现这个翻番目标，“十三五”的实际年均增速按算术计算是 6.53%，因此在这个算术计算的基础下，将来看五中全会建议怎么提，6.5% 至 7%？

（信息来源：金融界网站，2015 年 10 月 17 日）

# 加快形成以创新为主要引领和支撑的 经济体系和发展模式

中国国际经济交流中心副理事长 郑新立

党的十八届五中全会确立的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念中，创新发展居于首位。习近平总书记指出，综合国力竞争说到底是创新的竞争。要深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。新形势下要认真贯彻落实党的十八届五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，通过改革创新，激发潜藏于13亿多民众之中的智慧，释放经济增长新的活力和动力。

## 一、我国已进入只有靠创新才能持续发展的新阶段

我国经济的快速增长已持续30多年，人均国内生产总值达到了上中等收入国家水平。纵观世界各国经济发展历史，这个阶段如果没有技术创新和体制创新的引领和支撑，经济增长就将停滞，因此在我国经济发展新阶段，创新驱动必然成为关键之举。

破解产能过剩难题靠创新。我国有200多种工业产品的产量居世界第一位，主要能源、原材料、消费品和投资品的产量已占全球产量的1/3到1/2。这是长期以来经济增长主要靠投资驱动所带来的结果。由于不断扩张的生产能力超过了市场需求，导致产能过剩，

企业设备利用率仅为 70% 左右。在落后产能大量过剩的同时，高新技术产品却大量依赖进口。虽然我国是世界上汽车生产和消费第一大国，但汽车高附加值的关键零部件主要依赖进口。在产能过剩的表象下掩盖着的是高新技术产品供给不足及技术创新能力薄弱的实质。

打破国际市场技术垄断靠创新。改革开放以来，我们大规模引进国外的先进技术和管理经验，通过引进、消化、吸收、再创新，提高了工业技术水平和企业经营管理能力。现在，能够买来的一般技术差不多都买来了，剩下的核心技术在国际市场上是买不来的。从对引进技术的再开发上看，日韩用于引进和对引进技术再开发的投入比例为 1:5，而在我国这一比例还不到 1:1，再研发投入严重不足。打破外国公司对国际市场的技术垄断，除了靠自主创新，别无选择。

跨越中等收入陷阱靠创新。对比世界各高收入国家和长期在中等收入区间徘徊的国家，它们之间的一个重要区别，就是城乡居民之间的收入是否大体拉平，城乡发展差距能否基本消灭。缩小城乡发展差距，关键在于实现各类生产要素在城乡之间自由流动，通过加快农业劳动力向非农产业转移和农业集约化经营，使农业劳动生产率提高到全社会平均水平，实现城乡一体化发展。目前，我国农村人口仍占总人口近一半，农业劳动生产率不足社会平均劳动生产率的 1/3，城乡居民人均收入相差 3 倍以上，在这种情况下要想跨入高收入国家行列，几乎是不可能的。因此，进行体制创新，建立城乡一体化发展新制度，促进技术、资本、人才等要素在城乡之间双

向自由流动，加快农业现代化进程，是跨越中等收入陷阱的客观要求。

我国已经具备了创新引领发展的基本条件。随着党的十七大提出把提高自主创新能力、建设创新型国家作为国家发展战略的核心，我国逐步进入到研发投入增长最快、技术成果涌现最多的时期。我国年研发投入资金量已居全球第二位，研发技术人员数量居全球第一位；企业已经成为研发投入的主体和创新的主体，涌现出一批创新型企业，如华为、中兴等公司，我国企业申请的国际专利数量同美国的差距正在迅速缩小；国内申请的发明专利已经居世界第一位，每年提交的技术专利申请量已经跃居世界前列。党的十八届三中全会提出的各项改革举措正在逐步落实，体制机制创新正进一步释放创新创业的潜力，广大科技人员创新的积极性已经调动起来。党的十八届五中全会进一步提出，要把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。可以说，创新的形势令人鼓舞，以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式正在形成之中。

## 二、如何打造以创新为主要引领和支撑的经济体系

以创新为主要引领和支撑的经济体系，与以传统技术为基础的经济体系是截然不同的。它要求高新技术产业成为国民经济的主导产业，新技术、新产品在每年经济增量中必须占有一定的比重，实现内涵式的扩大再生产。即使对传统产业，也要用当代最新技术加以改造，包括实现工业化与信息化的融合，在农业中广泛采用生物

工程技术，在第三产业中广泛采用信息技术和当代最先进物流运输方式，在能源产业中不断提高清洁可再生能源的比重等。与传统经济体系相比，这种新的经济体系将大大提升经济效益、社会效益和生态效益。建立以创新为主要引领和支撑的经济体系，必须全面推进科技、产业、企业、市场、产品、业态、管理等各个领域的创新。

科技创新是各个领域创新的先导。科学技术是第一生产力，它物化在技术装备、生产工艺、操作技术等生产的各个方面和全过程。科技进步是经济发展的推动力量。科技创新包括基础科学、应用科学和专业技术的创新，必须合理布局这三个领域的人力、物力、财力，使之相互协调、相互推动。当前，我们在基础科学研究领域的投入相对薄弱，应适当加强，要以基础研究的突破带动应用技术和专业技术的进步。

产业创新是技术进步的立足点。基础研究和应用研究的成果，只有转变为产业技术，才能使科学技术转化为现实生产力，才能为人类带来实惠。当代技术进步催生了一系列新的产业，如互联网产业、遥控产业、基因工程产业、新能源产业、激光产业、石墨烯产业、太赫兹产业、3D 打印产业等。在这些领域，我们同世界先进水平还有较大差距，必须加大投入，迎头赶上。在传统产业技术的更新改造方面，我们同发达国家相比也有很大差距。比如，我们每年进口原油和精细化工产品分别达到 2000 多亿美元，充分说明在石油化工这个传统产业的技术上，我们仍然远远落后于发达国家。利用我国丰富的煤炭资源和国内已经取得突破的煤化工技术发展煤化工产业，可以在很大程度上替代石油和化工产品的大量进口。又如我

国每年进口各种芯片 2000 多亿美元，如果能有效组织芯片产业技术的协同攻关，就有可能实现芯片的国产化。

企业创新是推动技术创新的主体。目前，我国企业的研发投入、研发力量、研发成果均已占全社会的 70% 以上，赶上了发达国家的水平，这是一个巨大的进步。但是，也应看到，企业对技术研发的重视程度和投入还很不足。在大中型企业中，有研发和试验活动的企业所占比重不到 50%，大部分企业仍没有自己的技术专利。一般来说，在传统行业，研发经费占销售收入的比重应达到 3% 以上；在高新技术行业，研发经费占销售收入的比重应达到 10% 以上。我国大多数企业尚未达到这一要求。落实习近平总书记提出的加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式的要求，一定要从企业做起，努力使更多的企业成为创新型企业。

市场创新是企业产品价值实现的前提。在产能过剩、需求约束日趋强化的条件下，企业要想不断发展，必须建立用户第一的理念，千方百计满足市场需求，不断开拓新的市场。要善于发掘潜在的市场需求。例如，随着环境污染的加剧，环保产业将成为新的增长点；随着老龄化社会的到来，养老健身产业将成为一个新兴的产业；随着越来越多的企业“走出去”，为他们提供海外投资的咨询、融资、保险等服务，也将派生出新的产业。不仅要研究和开发国内市场，也要研究和开发国际市场。只有通过市场创新，开拓多元化、大规模市场，才能增强经济拉动力。

产品创新是适应不断变化的市场需求的必然要求。随着人们收入水平的提高，消费需求将不断升级，而科技进步使企业能够创造

出更多新的产品和服务，以满足需求结构的变化。企业应把不断开发新产品作为生存发展之本，既满足现有的需求，更要通过开发新产品创造新的需求。产品创新既要注重其功能、外观，更要注重质量和安全，创造和培育知名品牌。

业态创新是基于新技术或规模化、标准化要求的企业经营模式创新。新业态最先而且大部分出现在商业领域，以连锁店、超市、仓储式货柜、快递、快餐为标志，其方便快捷和高效率对传统商业模式构成了强大竞争压力。随着互联网的出现，网店、互联网金融、移动支付、众筹、在线教育、无纸化设计制造、3D 打印、文化创意、旅游地产、预约出租、网络影院等“互联网+”行动异彩纷呈，深刻改变了人们的生产方式和生活方式。几乎在所有的经济领域，谁能率先行动，谁就能占得先机，取得不可估量的成就和效益。

管理创新是各类创新的基础和动力源泉。管理创新主要是制度、体制和机制的创新。好的制度，可以使大家和谐相处，使老有所养、幼有所教，为实现共同的理想而奋斗。好的体制，能够激发人的创造智慧，把众人的力量凝聚起来，形成强大合力。好的运行机制，可以使企业、大学、研究机构乃至整个国家最大限度地减少内耗，灵活高效运转，做到人尽其才、物尽其用、财尽其力。管理和科技被称为现代化的两个车轮，科技创新必须有管理创新予以支持。要吸收当代世界先进的管理经验，不断推进管理创新，把每个单位、行业、地区和国家管理好。

### 三、如何构建创新驱动的发展模式

建立创新驱动的发展模式，涉及从科技创新到经济发展的全过

程，必须对各个环节进行改革和制度重构。

激发创新主体的活力和动力。企业、大学、研究机构是科技创新的三支队伍。目前，民营企业已成为技术创新的主力军，每年申请的技术专利占全国申请总量的 2/3 左右。国有企业尚有巨大的创新潜力，通过落实《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》，实现以管企业为主向以管资本为主的转变，发展混合所有制，建立员工持股制，强化市场竞争，将能把国有企业潜藏的创新能力激发出来。在发达国家，大学是科技创新的基地，重大创新往往出自大学。据统计，近代约 70% 的科技创新是大学贡献出来的。我们应向发达国家学习，把创办高水平、创新型大学，作为教育体制、科技体制改革的重点，通过引进高水平师资等措施，推动国内重点大学的主要学科达到世界前沿水平，创造更多的科技成果。要改革科研院所管理体制，充分发挥科学院和各类专业研究设计机构在科技创新中的作用。科学院侧重基础研究。原各部门所属的研究设计院所改制之后，在对行业重大技术难题的研究上有所削弱，应通过行业协会或政府组织产业联盟，实施协同创新，尽快攻克阻碍行业发展的技术难题。

建立科技成果向生产转化的有效手段。长期以来，科技成果工程化、产业化始终是我国科技体制一个突出的薄弱环节，以致大批辛辛苦苦研究出来的成果被束之高阁，浪费巨大。发达国家科技成果转化率一般在 60% 左右，而我国还不到 20%。成果转化率低，除了研究成果质量上的原因外，主要在于用户、技术持有者和政府之间缺乏一个紧密的连接转换机制。企业担心新技术不成熟，对技术

的工程化和中间试验投入缺乏积极性，不愿承担“首台套”风险。技术持有者缺乏工程化和中间试验的资金，特别是由财政资金资助的科研成果，其推广应用后取得的收益分配与研发者脱节，成果评审报奖后就算完事，对成果的深化研究和推广应用不够。针对这些问题，在深化科技体制改革中，政府有关部门应把加强成果转化环节作为重点。应由政府出资，建立成果工程化和中试专项基金，对该环节进行补助。对财政资助和职务发明的技术成果，应将其转让或应用后所获收益的大部分留给持有成果的单位和发明人。

完善支持创新创业的风险投资体系。科技创新离不开金融的支持。只有建立完善的风险投资体系，包括种子基金、创业投资基金（VC）、私募股权投资基金（PE）、创业板市场等，才能发挥金融对科技创新以及高新技术产业发展的重要支撑作用。种子基金是专门投资于创业企业研究与发展阶段的风险投资基金，创业投资基金是专门投资于具有发展潜力和快速成长公司的风险投资基金，两者投资的对象一般都处在创业阶段，属于高新技术行业的小企业。私募股权投资是专门投资于非上市企业的权益性投资，投资对象一般都具有一定的资金流。前者属于早期投资，后者属于后期投资。要完善创业板市场，使风险投资能有退出机制。美国的高新技术企业，主要是靠风险投资支持发展起来的。我国风险投资起步晚，发展不成熟，应借鉴国外经验，重视培育和发展各类风险投资，通过市场估价、优选、投资机制，扶持具有良好发展前景的高新技术企业。

合理发挥政府在支持创新创业中的作用。创新的活力来自市场，但这并不意味着可以忽视政府的作用。美国之所以能在科技领域长

期保持世界领先地位，与合理发挥政府的作用密不可分。美国政府在支持科技创新中的作用，至少体现在四个方面：一是在不同时期提出能带动科技进步的国家重大工程，动员各种资源予以实施。如历史上著名的曼哈顿工程带动了核工业发展；星球大战计划带动了航空航天事业发展；信息高速公路计划带动了互联网的发展；正在实施的新能源计划和制造业复兴计划，也将对能源产业和制造业产生重要影响。二是允许由财政资金资助研发的军工技术无偿转移到民用工业，带动民用技术进步。三是制定保护知识产权、完善竞争环境、扶持小企业发展的法律，政府设立小企业局，财政拨专款，帮助小企业转化科技成果。四是广纳全球人才。通过提供奖学金和加入美国国籍等制度，吸引各国优秀人才赴美留学和工作。我国正处在科技追赶阶段，只有学习借鉴美国等发达国家的管理经验，并从我国实际出发，制定正确的政策法规和发展战略，才能尽快赶上。

培养和吸引国内外创新人才。建立以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，关键在于人才。在大力培养国内创新型人才的同时，还应择天下英才而用之。要深化教育体制改革，从小抓起，培养学生创新能力，培养领军人才。鼓励留学人员学成回国。制定吸引全球人才的战略和政策。鼓励企业到海外设立研发机构，就地利用国外人才资源。

（信息来源：《求是》，2015年11月1日第21期）

# 共享发展将改变人类命运

中国国际经济交流中心副理事长 魏建国

“创新、协调、绿色、开放、共享”这五大理念在“十三五”规划建议中格外引人瞩目，这其中，“共享”作为五大发展理念的核心容易被舆论忽视。事实上，共享是创新、协调、绿色和开放的目标，共享发展是“十三五”规划的出发点、落脚点。

共享理念是针对我国当前面临的三大矛盾提出的。

一是收入差距加大。社会财富不断向富人集中，贫困人口由于劳动手段、劳动工具、地理环境、生产方式等方面的原因日益走向贫穷或相对贫穷。二是中西部地区和东部地区差距加大。三是人们文明素质和社会文明程度有待提高，道德滑坡导致中国同发达国家间文化差距在拉大。

从国际上看，全球化导致南北差距进一步加大。一些发展中国家，特别是非洲国家生产力和工业能力反而在降低。一些新兴国家的国内不平等状况也在加剧。全球治理体系深刻变革，新老体系间没有接上轨。资源利益分配严重不均现象依然存在，金融、银行、贸易和投资体系中存在的诸多矛盾阻碍全球共同发展。

国际国内的矛盾问题归纳到一点，就是发展没有充分给人民带来福祉，发展的成果还没有切实让人民共享。把共享列入“十三五”规划，正是要从理念上解决这一矛盾。共享的主体不是政府，也不是企业家，是人民。共享主义倡导以更有效的制度安排，使全体人

民有更多获得感。实现所有人的权利平等、规则平等和机会平等。

从国内来说，共享主义的重点在于，通过增加公共服务供给、提高扶贫减贫实效、促进就业创业、缩小收入分配差距、完善社会保障等措施，做大做强中产阶级。我不同意一些专家提出的中国应当形成“橄榄型”社会结构的说法。在两头尖，中间宽的社会中，中产阶级充满不确定性和危机感。一旦遇到多重问题，部分中产阶级很有可能返贫，甚至滑落到最底层。而一部分得到机会致富的中产阶级，也会进一步拉大橄榄两头的差距。因此，应通过制度调整，提高整个社会的共享水平，让社会呈“苹果型”，中间宽大，两头凹陷。让一部分收入过高阶层慢慢随着房产税和一些附加税，回归合理位置；让低收入人群通过更加合理的再分配调节慢慢往上走。如此稳定的中产阶级，才是推动国家发展的主力军。

从世界范围来说，共享主义首先是生产工具的共享、发展模式的共享。坦白地说，实现全球利益资源共享，目前有一定困难。但改善世界发展的不平衡状况，中国可以与世界一道努力。就像中国当初援建坦赞铁路，先后派遣工程技术人员近 5 万人次，提供无息贷款 9.88 亿元人民币，对当地民族经济起到很大作用，为中非友谊扛了 30 多年。现在“一带一路”、亚投行、金砖国家开发银行将接续坦赞铁路的共享精神。未来，共享主义还会扩大到行为和道德层面，中国的共享、共赢、共同合作发展理念，必将是优于美国霸权主义和“普世价值”推销的选择。

（信息来源：环球时报，2015 年 11 月 11 日）

[成果摘要]

## 《研究报告》2015年第48期

# 构建中蒙策克—西伯库伦跨境经济合作区助推 中蒙俄国际经济合作走廊建设

**【摘要】**“一带一路”战略要求形成沿海内陆、东中西部全面开放格局，但我国正北开放的大门长期处于半开阖状态。当前亟需推动蒙西开放，以策克口岸为突破口，与蒙中二连浩特、蒙东满洲里形成“三极联动”，连横合纵共同打造中蒙俄国际经济合作走廊，纵深推动我国向西推进、向北开放的全方位对外开放格局。建议构建中蒙策克—西伯库伦跨境经济合作区，并以此为基点建设“草原丝绸之路经济带”，打造第四条亚欧大陆桥，力促中蒙俄在能源、畜牧、交通运输、水资源等领域开展战略合作，推动中蒙俄欧国际合作走向深入。

## 《研究报告》2015年第49期

# 我国外汇储备运用和资本输出战略建议

**【摘要】**外汇储备是国家资产，是战略储备资源，应做好外汇储备经营和运用的长远战略规划。应支持实体经济发展，利用外汇储备投资解决中国的土地不足和粮食安全，再造一个类似中国产能的世

界供给。资本输出要为人民币国际化服务，从输出储备货币转化为输出人民币货币。外汇储备投资收益要算大账、算长远账，改变考核期限。中国尚未到进行大规模国际收购、兼并乃至抄底资源、能源投资的时代。

## 《研究报告》2015年第50期

### “十二五”时期中国利用外资状况及未来政策建议

**【摘要】**“十二五”时期，中国外商直接投资（FDI）规模持续发展，利用外资的产业结构得到进一步改善，区域分布不平衡有所缓解，成为全球FDI的第一大目的地国。与此同时，中国利用外资存在成本上升、分布不平衡、效率不高等问题。“十三五”时期，需优化外资产业布局，推动价值链向高端攀升；优化外资区域布局，促进区域均衡发展；提高集聚全球高端要素能力，提高创新能力；营造良好投资环境，促进投资自由化、便利化。

## 《研究报告》2015年第51期

### 关于阐释好五大发展理念的若干建议

**【摘要】**五中全会围绕“十三五”提出的创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，反映出中国共产党对我国发展规律的新认识。建议由中宣部负责、中央外宣办牵头，统筹各方力量，充分发挥社

会智库、文化企业等在“讲好中国故事”中的作用，为全面建成小康社会营造良好的舆论环境。

## 《研究报告》2015年第52期 信息消费是新常态下中国经济提质增效的重要抓手

**【摘要】**经过多年的快速发展，我国经济已经进入新常态。新常态下，信息消费将对推动中国经济增长、产业升级和民生改善从而实现总体经济快速、健康、可持续发展发挥至关重要的作用。近几年来，信息消费在中国得到了快速发展，作为新生事物，信息消费领域仍然存在着一些问题，本文对这些问题进行详细的分析并提出相应的对策措施。

## 《研究报告》2015年第53期 以完善资源产权制度为主线完善生态文明改革实施方案

**【摘要】**目前，在涉及自然资源产权、自然资源有偿使用和生态补偿制度的研究论证中，普遍存在从管理工具角度去研究设计相关改革，忽略与自然资源市场、环境资源市场、价格、税费等制度改革之间的经济联系，忽略地方试点试验在改革方案形成中的作用。建议做好自然资源资产产权的统一确权登记工作，建立分级的产权代理体系；建立相对独立于行政管理等部门的资源资产管理体系和管理

规则体系；明确市场交易规则以及价格形成机制；逐步建立结构合理的自然资源和环境资产收入和税费体系；逐步修改完善物权法及各项资源法中有关自然资源产权的具体规定。

## 《研究报告》2015年第54期

### 集中连片特困区精准扶贫需全县推进、多措并举—— 湖北十堰市竹溪县扶贫实践调研报告之一

**【摘要】**未来五年是我国全面建成小康社会的攻坚期，对集中连片特困区应全面推进精准扶贫攻坚工作，采取产业、金融等多措并举。建议：把生态资源转化为产业优势，解决发展后劲不足问题；金融扶贫支撑，解决发展资金不足问题；市场扶贫带动，解决发展能力不足问题；精神扶贫扶志，解决发展信心不足问题。

## 《研究报告》2015年第55期 “六招”打通银行和农 户之间金融扶贫的“最后一公里”

### ——湖北十堰市竹溪县扶贫实践调研报告之二

**【摘要】**建议：在政策资金投入、金融网点覆盖、信用环境建设、金融产品创新、跟踪管理监督和加大金融知识宣传等六个方面加大工作力度，通过设立扶贫贷款基金、财政贴息等政策破解金融“嫌贫爱富”的痛点。

# 《研究报告》2015年第56期

## 政府需主导跨行业跨领域的大数据分析

**【摘要】**我国目前各行业对于大数据已经有了充分的认识，但大量政务数据还未充分参与数据挖掘，尤其是最能够创造价值的数据跨行业跨领域分析还未进行。本文分析了目前行业内及跨行业大数据开发的现状和原因，并提出应由国家有序管理数据资源，组建国家队对社会公共数据加以统一集成分析，以及必要时汇总企业数据并加强大数据领域人才培养。

### [国际交流]

2015年11月9日下午，中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才在中心会见了三井物产战略研究所国际情报部室长黑永泰弘、研究员岸田英明、三井物产中国有限公司经济研究部部长小泉芳雄和主任研究员张哲一行，经济研究部宏观经济处处长刘向东陪同。