

· 区域 经济 ·

唐山市推进全面开放新格局研究

沈家文

摘要：党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”，要以“一带一路”建设为重点，坚持“引进来”和“走出去”并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。国内外形势正在发生深刻复杂变化，如何推进全面开放新格局？本文在梳理我国开放型经济格局的研究进展和发展历程的基础上，对唐山市构建全方位开放新格局进行深入的实证研究，概括了唐山市推进全面开放新格局的新成效，分析了其构建全方位开放新格局的形成机制和面临的制约因素，提出了相关政策建议。

关键词：唐山市 开放型经济 全面开放 全方位开放 新格局

作者简介：沈家文，中国国际经济交流中心《全球化》编辑部主任、副研究员，应用经济学博士后。

党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”，要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，如何推进全面开放新格局？近年来，唐山市全力构建开放型经济新体制，加快转变经济发展方式，促进传统资源型重化工城市向开放型创新城市转型升级，取得了全方位开放新格局的新进展。我们通过文献研究、与政府各部门座谈、企业访谈、实地考察等方式，对此进行了深入研究。

一、我国开放型经济格局的研究进展与发展历程

(一) 开放型经济的研究进展

国外学者关于开放型经济的研究已近半个世纪。D·格林沃尔德主编的《现代经济词典》(1973)首次提出了开放型经济的专业词条解释,提出开放型经济是国家和地区之间贸易往来无限制的一种经济模式,在这种经济模式下任何个人都可以与其他地区的任何个人发生自由贸易关系。^①戴维·W·皮尔斯主编的《现代经济学辞典》(1983)认为,开放型经济的内涵等同于国际贸易,从事国际贸易的地区或国家经济形式即为开放型经济,且经济的开放程度可由贸易开放度来衡量。^②伊特韦尔约、纽曼等经济学家编著的《新帕尔格雷夫法经济学大辞典》(2003)提出,开放型经济不仅包含国际贸易,还包含国际金融。^③杰弗里·萨克斯(2004)认为,开放型经济就是商品和某种生产要素可以在国际上流动的经济,开放的程度取决于一国的经济在多大程度上参与国际市场、依赖国际市场。^④综合而言,西方的开放型经济是指以要素自由流动为主要特征的一种经济体制。

国内学者关于对外经济、外向型经济、开放型经济,进行了大量的研究。20世纪90年代以来,我国关于开放型经济的研究成果不断涌现,逐渐形成了中国特色的开放型经济理论框架。周小川(1992)首次对开放型经济展开了理论探讨,认为开放型经济是一个与“封闭型经济”相对照的概念,强调的是把国内经济和整个国际市场联系在一起,尽可能充分地参加国际分工,同时在国际分工中发挥出本国经济的比较优势。^⑤钟山(2001)认为,各国开放型经济模式的发展,通过国际市场而联成一气,大为促进了经济全球化的发展;而经济全球化的发展,又使各国的意识形态、科学技术、文化知识以及经济发展之间的影响越来越大。^⑥白津夫、沈家文(2009)基于实证研究提出,外向型经济以国际市场需求为导向,根据比较优势原则参与国际分工和国际竞争;开放型经济则以降低贸易壁垒和提高资本自由流动度为主,既吸引外资,也对外投资,不仅发挥比较优势,更发展竞争优势,提高核心竞争力。^⑦裴长洪(2016)将中国特色开放型经济理论框架概括为:完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系;构建开放型经济

①D·格林沃尔德:《现代经济词典》,商务印书馆1981年版,第236页。

②戴维·W·皮尔斯:《现代经济学辞典》,上海译文出版社1988年版,第615页。

③纽曼等著:《新帕尔格雷夫法经济学大辞典》,法律出版社2003年版,第543~544页。

④杰弗里·萨克斯:《全球视角的宏观经济学》,上海人民出版社2004年版,第122页。

⑤周小川:《走向开放型经济》,《经济社会体制比较》1992年第5期,第4~11页。

⑥钟山:《开放型经济模式的外部经济效应和知识溢出原理》,《数量经济技术经济研究》2001年第7期第40~43页。

⑦白津夫、沈家文:《新苏南开放型经济模式研究》,《经济与管理研究》2009年第6期,第72~76页。

新体制；培育参与和引领国际经济合作竞争新优势；完善对外开放战略布局；积极参与全球经济治理和公共产品供给。^① 党的十八大以来，开放型经济新体制已成为国内学者的研究重点。

（二）我国开放型经济格局的发展历程

党的十一届三中全会确立改革开放以来，我国实施对外开放战略已近40年。从对外开放、全面对外开放、对内对外开放相互促进，以至全方位开放，我国开放型经济格局历经四个发展阶段：

第一阶段（1979—1992年），我国开放型经济格局的布局阶段。1978年12月十一届三中全会提出，“在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和先进设备”。在这个阶段，以建立经济特区为标志拉开了对外开放的序幕，以“沿海开放城市”“经济技术开发区”为重点，逐步扩大对外开放，初步开创了以东部沿海城市为节点的对外开放格局。

第二阶段（1992—2002年），我国开放型经济格局的形成阶段。1993年11月《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》首次提出了“发挥我国经济的比较优势，发展开放型经济，使国内经济与国际经济实现互接互补”的理论阐述。1997年9月，党的十五大报告提出“发展开放型经济，增强国际竞争力”。在这个阶段，以“内陆开放城市”“沿边开发开放”“加入世界贸易组织（WTO）”为重点，逐步形成全面对外开放格局。

第三阶段（2002—2012年），我国开放型经济格局的完善阶段。2002年11月党的十六大报告中提出“全面提高对外开放水平”，坚持“引进来”和“走出去”相结合。2007年10月，党的十七大报告提出“拓展对外开放广度和深度，提高开放型经济水平”，扩大开放领域，优化开放结构，提高开放质量，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。在这个阶段，以实施“走出去”战略为标志，由单边自主开放转向多边框架下的相互开放，完善对内对外开放相互促进的开放型经济格局。

第四阶段（2012年至今），我国开放型经济格局的全面升级阶段。2012年11月党的十八大报告提出“全面提高开放型经济水平”，适应经济全球化新形势，实行更加积极主动的开放战略。^② 2013年11月党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》首次提出，“形成全方位开放新格局，构建开放型经济新体制”。2017年10月党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”，以“一带一路”建设为

^① 裴长洪：《中国特色开放型经济理论研究纲要》，《经济研究》2016年第4期，第14～29页。

^② 《中国共产党历次全国代表大会报告（决议）汇编》，人民出版社2012年版。

重点，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。^① 在当前这个阶段，以“自由贸易试验区”“一带一路”为重点，全面提高开放型经济水平，构建全方位开放新格局。

二、唐山市推进全面开放新格局初见成效

党的十八届三中全会提出“形成全方位开放新格局”以来，我国自贸试验区建设加速布局，逐渐形成了“1+3+7”梯度推进、东中西部全覆盖的发展布局。2016年5月，济南、南昌、唐山等12个城市/地区被列为全国开放型经济新体制综合试点试验城市/地区。唐山市以试点试验为契机，努力构建开放型经济新体制，打通新通道、推进新布局、打造新支点，沿海与内陆沿边互联互通，“引进来”与“走出去”并重，形成以点带面、协同开放的新局面，初步取得“三个新”成效。

（一）打通东西互济、陆海联运的跨境新通道

第一，打通跨境多式陆海联运新通道。积极融入“一带一路”建设，大力推进唐山市与西北内陆沿边地区基础设施的互联互通，打通东西联动、南北互济的跨境新通道，加快形成沿海、内陆、沿边互联互通互动的“1+1+1>3”全方位开放新格局。唐山港以“东部沿海—京津冀—西北”集装箱多式联运项目入选国家首批示范工程为契机，从山西到内蒙古再到新疆，在西北的内陆港和场站扩至11个，港口腹地向西延伸3000公里，打通覆盖三北、联通中亚、通往欧洲的海陆联运新通道。



图1 东西互济、陆海联运的跨境新通道

^①中共十九大报告：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，新华网，2017年10月18日。

第二，开拓融合贯通的国际航运网络。不断开拓海向航线布局，唐山港已发展成为全球第六大港口，与世界上 70 多个国家和地区的 160 个港口实现了通航。2016 年实现货物吞吐量 5.21 亿吨，集装箱吞吐量 193.57 万标箱、增长 27.14%；2017 年获批进口整车指定口岸资质。曹妃甸港区由集输大港向综合贸易大港拓展，可接卸 40 万吨级超大型矿石船舶；京唐港区 20 万吨级矿石码头投入使用；丰南港区口岸建设列入国家口岸发展规划。在直达日本关东、韩国釜山的基础上，开辟至东亚、东南亚近洋航线，加大欧美、中东、非洲远洋航线货源中转力度，提高国际航运市场的影响力，形成融合贯通的对外开放新局面。

第三，构建内外联动的津冀港口群分工合作网络。加快陆海内外联动，发挥与天津港航线共享优势，加快建设环渤海内支线和沿海干线，大力构建以唐山为重要节点的津冀港口群分工合作网络，形成错位发展、相互喂给、相互中转的发展格局。津冀两地共同组建津唐国际集装箱码头有限公司，两港集装箱软硬件资源共建共享，实现优势互补、分工协作、互利共赢，增强津冀港口群对环渤海、内陆腹地乃至全球的辐射力。

（二）“引进来”和“走出去”互动发展，推进一基多元的全球产业新布局

第一，发展外向型产业集群，打造具有国际竞争优势的制造基地。唐山市经济外向度不断提升。2012 年至 2016 年唐山市出口年均增长达到 8.5%，外贸备案企业近 4000 家，高新技术产品出口占比不断提高，年获得国家出口退税 40 多亿元人民币。2016 年唐山市进出口总值达 467 亿元人民币，占河北省外贸总量的 23%，居全省首位。高铁、钢铁、水泥、基础建材等行业优势突出，建成卫生陶瓷、装备制造 2 个国家级出口基地，遵化板栗、高新区机械电子等 4 个省级出口基地以及 5 个出口集聚区，积极融入全球产业链、价值链、物流链，形成了具有国际竞争力的外向型产业集群。比如，中车唐车公司产品先后出口泰国、马来西亚、越南等几十个国家，年均出口额 1.5 亿美元。

第二，促进双向投资布局，形成开放型的全球产业布局。积极融入“一带一路”建设，支持企业扩大对外投资，在非洲、中东欧建设一批海外生产基地。截至 2017 年 6 月，唐山市已有钢铁、煤炭、陶瓷、线缆、加工制造、农业开发、现代服务等领域的 100 多家企业“走出去”开展境外投资合作，累计核准对外投资项目 136 个，总投资额 19.54 亿美元，遍布美国、德国、俄罗斯、南非和香港等 60 多个国家和地区，培育了一批以唐山为总部的跨国企业。华通线缆集团投资海外公司 7 家，分别在香港、新加坡、美国、南非设立贸易类公司 4 家，在坦桑尼亚、赞比亚、喀麦隆设立实体工厂 3 家。由唐钢公司并购管理运营的塞尔维亚斯梅代雷沃年产 220 万吨长流程钢铁生产基地项目，2016 年扭亏为盈。冀东集团加速全球产业布局，采用项目融资模式在非洲与中非发展基金共同投资的年产

100 万吨的南非曼巴水泥项目，工厂已投入正常运行。

（三）打造三大开放支点，形成以点带面、协同开放的新局面

第一，首都经济圈全面开放的战略支点。唐山以基础设施互联互通、公共服务共享共建为先导，努力打造京唐半小时经济圈。以轨道交通为突破口，加快京津冀基础设施互联互通，津秦铁路、京唐城际、唐曹铁路、水曹铁路等项目相继取得重大进展；加快京唐城际高速铁路建设，构建连接京津唐和全国高速铁路、城际铁路网的新通道。率先实现“县县通高速”，三女河机场累计开通航线 12 条，唐山港与 70 多个国家和地区的 160 个港口实现通航。到 2020 年形成以海港空港为枢纽、高速公路和铁路为纽带的京津唐交通圈，带动沿线地区经济发展，促进产业转移，优化区域资源配置。



图 2 首都经济圈、环渤海经济圈与“一带一路”陆海新通道的开放支点

第二，环渤海经济圈全面开放的战略支点。唐山加快推进京津冀协同战略，促进国际国内要素资源有序流动与市场深度融合，形成引领国际经济合作和带动区域发展的开放支点。加强招商引资与对接产业转移，打造协同发展示范园区，结合产业转型升级和产业链延伸，开展重大项目合作、引进和建设，推进京津冀产业合作。以构建国家开放型经济新体制试点试验城市为契机，充分发挥港口、区位、交通、产业基础等比较优势，主动对接、深度融入，交通、产业、环保、文教、卫生等领域齐头并进，加速推进环渤海经济圈协同开放。

第三，推进“一带一路”东西互济、陆海联运新通道的战略支点。充分发挥对外开放优势，促进沿海与内陆、沿边的开放优势互补，全力推进临港经济发展，强化港口功能，扩大临港产业规模，港口“大通关”格局初步形成。临港产业和基础配套设施建设

进展顺利，打通连接山西、内蒙、新疆，联通中亚、通往欧洲以及俄罗斯的陆海大通道，将唐山打造成为“一带一路”陆海联运新通道的战略支点，构建各具特色、合作共赢的新格局。

三、唐山市全面开放新格局的形成机制

唐山有“中国近代煤炭工业源头”“中国近代工业摇篮”之称，是全球钢铁产量最大的城市，长期的重工业化给唐山带来了经济总量增长，也带来了产能过剩、污染治理等沉重压力。近年来，唐山市深入贯彻中央决策部署，落实“三个努力建成”指示精神，积极推进“一带一路”建设和京津冀协同发展战略，全力构建开放型经济新体制，取得了构建全方位开放新格局的“五个新”经验。我们实地研究唐山市开放型经济新格局，发现其经验做法主要体现在新思路、新动能、新路径、新优势、新范式这五个方面。

（一）充分发挥优势，开拓提高开放型经济水平的新思路

第一，充分发挥政策优势，加快体制机制创新，建设国际化沿海强市。把创新、协调、绿色、开放、共享“五个发展”理念贯彻到唐山经济社会发展各领域，以理念创新引领发展方式转变。落实“三个努力建设”指示精神，努力把唐山建设成为东北亚国际经济合作的窗口城市、环渤海的新型工业化城市、首都经济圈的重要节点城市。对标一流自贸港区，加快建设国际化沿海强市，着力推进京津冀协同发展，促进沿海与腹地联动发展。

第二，充分发挥禀赋优势，港口、港产、港城联动，发展新型港城经济。发挥“依山傍海”的区位优势，优化城市发展布局港口、港产、港城联动发展，凸显丰富的资源优势 and 临港的产业优势，促进城市经济、沿海增长极、县域经济三大板块优势互补、错位发展，形成资源配置合理、布局趋于优化、产业发展协调的新格局。

第三，充分发挥开放优势，打造开放型临港产业集群。对标自由贸易港区，以建设世界级综合枢纽大港为目标，统筹三个港区规划，形成功能完备、优势互补的港口群。加快曹妃甸铁矿石、煤炭、木材等大宗商品交易中心建设。大力推动精品钢材、现代化工、装备制造、清洁能源等临港工业优化升级，延伸循环产业链，提升产品价值链。推进钢铁、重化、重型装备制造业向港区集聚，建设国际化临港产业集群。

（二）优化投资与营商环境，将开放型经济新体制转化为产业优化升级的新动能

第一，加快“互联网+政务”建设，探索改善投资环境的新模式。深入落实“放管服”改革，加快“互联网+政务”建设，搭建公共服务信息共享平台，协助企业应对国际贸易摩擦，形成政府服务企业“走出去”的政务开放新格局。成立行政审批局，将发

展改革局、商务局等多部门的 71 项行政审批事项统一划转到行政审批局，开展“一站式”办公服务，形成“前台统一收件、后台分类审批、统一窗口出件”的工作模式，网上系统受理、办理审批，实现对审批过程网上监察。将过去的随意检查企业转变为科学调查、风险预测、负面清单管理相结合的新方式，将传统的前置审批、管罚模式发展成为开放型的事中事后监管、信息互联互通的新型行政管理模式。

第二，加快构建“走出去”金融支撑体系，探索金融资本服务实体经济对外开放的新路径。在外汇管理领域建立常态化合作机制，签署《推进京津冀本外币协同发展合作协议》，从服务创新、监管创新、试点政策创新和宣传创新等方面推动合作创新。推进跨国公司外汇资金运营，搭建本部经济资金池框架，为境内外成员企业实现资金集中管理、引入低成本资金搭建平台，降低企业资金跨境流动成本。积极推动人民币资金池业务开展，便利企业资金运作，有效降低辖内企业资金跨境流动成本，促进金融资本和产业资本协同走出去。成立外经贸企业帮扶小组，针对企业发展中遇到的融资问题、跨境金融问题，提供精准金融服务。

第三，加快深化“放管服”改革，探索优化营商环境的新办法。全面深化商事登记制度改革，树立“不说不能办，只说怎么办”的理念，实行“一站式”办公，建立登记疑难问题会商制度，加大商标保护力度；支持设立外商投资广告企业，支持新兴广告企业发展。实施京津产业搬迁企业“落地签”政策，即企业可保留原名称不变、办理地址变更即可在唐山落户。大力发展网上纳税、自助纳税终端，深入落实出口退税各项税收政策，创造宽松便利的税收营商环境；为“走出去”企业提供税务咨询服务，协助企业享受协定优惠、解决税收争议。全面收集整理“一带一路”沿线国家的外商投资、税收、金融等信息，提醒企业规避“走出去”过程中的涉税风险。

第四，加快推进关检合作“一次申报、一次查验、一次放行”，建设东北亚国际经济合作窗口城市。加快形成国际国内要素有序流动、市场深度融合的开放型经济新格局。提高通关效率，降低运营成本，检验检疫一体化通关，京津冀实现“通报、通检、通放”，京津唐地区实现出口直放。积极推进企业高级认证和“经认证的经营者（AEO）”企业认证工作，海关税费电子支付率达 69%，实施出口退税数据联网传输并取消签发纸质证明联；全面推行通关作业无纸化改革，无纸化率达 99.08%。企业通关减负成效显著。

第五，加快新旧动能转换，化压力为动力，推进发展方式的新突破。以体制机制创新为主线，化压力为动力，将构建开放型经济新体制转化为经济结构优化升级的新动能。唐山市积极培育项目建设、工业经济、利用外资和扩大出口等增长点，加速新兴产业、临港产业、城市经济、传统产业活力、园区经济、现代农业。大力淘汰钢铁、煤炭、煤电等行业的落后产能，2016 年累计化解炼钢产能 3409 万吨、炼铁产能 2003 万吨，分别占

全省总量的54.6%、36%，钢铁企业由2013年的58家减少到42家。深化省级以上开发区四项改革，加快新旧动能转换，激发开发区活力。

（三）“招商引资”与“招才引智”并重，开辟以智力资本撬动产业资本的新路径

第一，大力组织实施重大人才技术引进项目，创新“一个名人、一个品牌、一个产业”人才引进开发模式。用产业集聚人才，用人才集聚产业，以智力资本撬动产业资本，促进国际国内要素有序流动、资源优化配置。“十二五”以来累计引进各类外国专家2375人次，有4名外国专家获国家“友谊奖”，25名获河北省“燕赵友谊奖”，34名荣获唐山市“凤凰友谊奖”。执行引进国外技术、管理人才项目100项，中车唐山机车车辆有限公司“350公里高速动车组”和“时速160公里城际动车组研发”项目连续多年被列入国家重点引智项目。围绕做大做强城市经济，盘活市中心区闲置用地和楼宇，着力拓展服务业发展空间，有序推进“凤还巢”工程，引进“凤还巢”项目132个，完成投资49.5亿元。

第二，大力引进新技术、新产品、新业态，壮大自主创新主体。大力引进国内大型研发机构落户，鼓励外资企业设立研究开发机构，鼓励外资研发机构与企业、高等院校和科研院所联合创建工程技术研究开发中心、企业技术中心、实验室。2016年以来，引进“全自动大型钢管打捆包装机器人、昆虫触角电位仪、聚谷氨酸生产、金属陶瓷复合耐磨材料、激光制备石墨烯复合涂层、打磨机器人、镁基耐高低温新型低温稀土锂电池”等新兴领域的科技成果产业化项目69项。唐山高新区集聚京津冀三地高校科研院所和企业，设立了院士工作站、石墨烯材料工程技术研究中心、石墨烯众创空间等省级研发机构，共同创建国家石墨烯产业基地。

第三，大力拓展双向国际经贸合作和技术交流，充分利用国际国内两个市场、两种资源。加强与“一带一路”沿线国家的国际商会协会等经贸组织的联系，拓展对外联络的广度和深度，促进唐山企业与拉美企业之间的双向投资与贸易，开拓与拉美国家经贸信息互联互通的渠道。坚持“引资增资并重、引资引智并重”，积极引进各种高端技术人才。积极开展国际学术技术交流，邀请了美国、加拿大、意大利、以色列、日本等20多个国家的66名国际知名专家来唐山考察、讲学、培训和技术指导，培训出一批掌握国外先进技术和管理经验的中青年业务骨干。

（四）“走出去”发展成为更好的“引进来”，将传统的比较优势转化为新常态下的竞争新优势

第一，积极参与国际经济合作和竞争，推动装备、技术、标准、服务“走出去”。把握“一带一路”建设的战略机遇，在更大范围、更宽领域、更高层次上参与国际竞争与

合作，“走出去”已成为拉动经济发展和培育竞争优势的重要途径。至2017年6月底，新增对外承包工程企业21家，完成对外承包工程营业额21.22亿美元，新签对外承包工程合同额38.94亿美元，越来越多的“唐山制造”“唐山服务”品牌走向世界。比如，河北冀东建设工程有限公司2008年以来在蒙古国、赞比亚、柬埔寨、印尼等国家开展了风险地质勘查、工程勘察和基础工程施工，在赞比亚、印尼注册了公司，累计发现大型矿产地1处，远景矿产地2处，完成30多个项目的工程勘察和基础工程施工，积累了丰富的海外施工经验。

第二，积极扩大开放领域，以外资带动内资，引进优质跨国公司和先进技术。通过创新招商方式，深化“放、管、服”改革，优化投资环境，吸引跨国公司在唐山投资布局。引导外资项目争取以外资办理注册，加大外资企业存量，增强利用外资后劲。拓宽利用外资领域，鼓励外商以技术出资，支持投资基础设施、金融服务、电子商务、医养养老、先进制造及各种基于“互联网+”的优质项目，不断培育和壮大利用外资新的增长点。支持通过现金注入、利润再投、股东借款等方式利用外资，引导外商投向高端装备制造、现代服务业。鼓励外资企业通过并购整合产业链，提升产业发展水平。截至2017年6月底，全市累计实际利用外资158.1亿美元，年均递增24.7%，总量始终居河北省第一位；实际利用外资占河北省的比重由1986年的2.8%上升至2016年的18.2%。吸引了日本松下、爱信、住友、美国通用电气、法国达能等数十家世界500强企业落户。

第三，积极引导外商向产业链高端转移，推动产业结构优化升级。加快经济结构转型升级，积极引导外商将投资重点从资源开发、一般制造业向钢铁深加工、高端装备制造、现代服务业布局，改善外资结构。唐山市的外企主要集中于制造业、批发零售贸易业、建筑业、房地产业、住宿餐饮业和其他社会服务业等行业，截至2017年6月，一、二、三产业外商投资企业分别为11、222、94家，占比分别为3.4%、67.9%和28.7%，合同外资分别为2亿美元、31.6亿美元和16.6亿美元，构建开放型经济新体制已经成为唐山市推动经济结构优化升级的新动能。

（五）国企、民企、外企三企联动，形成开放式产业协同创新新范式

第一，开放创新与自主创新并重，培育产业竞争新优势。优化创新平台，促进创新成果产业化，形成多层次、多渠道、多模式协同创新的新局面。近年来，设立市级以上工程技术研究中心、重点实验室达206个；承担研发项目1700余项，其中省级以上研发项目409项；开发新产品、新装备、新工艺1215项，组织或参与制定标准231项，获得授权专利700余项。鼓励企业开展科技创新和商业模式创新，发挥企业在创新中的主体作用，提升企业的自主创新能力。比如，唐山百川智能机器有限公司依托自主创新取得了

跨越式发展，2010 年成立工业研究院以来，累计研制出轨道交通专用设备 680 多种，取得专利 75 项，填补国内空白 82 项，国际领先产品 2 项，国内领先 124 项。国内市场占有率达 50% 以上，出口新加坡、日本、巴基斯坦等 15 个国家。销售额年均 30% 递增，2016 年实现营业收入 7.5 亿元，出口额 1.2 亿元。

第二，国企、民企、外企“三企联动”，探索开放式产业协同创新的新范式。建立开放型创新机制，通过研发机构“引进来”和“走出去”，发挥技术“溢出效应”和“挤出效应”，培育以技术、品牌、质量、服务为核心的竞争新优势，实现技术创新范式和轨迹的转变。唐山高新区机器人产业基地已列为国家火炬计划特色产业基地，被国家质检总局批准筹建“全国焊接机器人制造产业知名品牌创建示范区”，产品有矿用抢险机器人、消防机器人等 17 个系列，主导产品技术水平全部达到国内领先，部分达到国际先进。唐山松下生产国内首台多功能六关节工业机器人本体，唐山拓又达研发成功七轴陶瓷喷釉机器人，中信重工开诚智能的消防机器人产业规模爆发式增长；2016 年唐山高新区机器人产业实现产值 25 亿元，已发展成为中国最大的特种机器人产业集群。

四、唐山市推进全面开放新格局面临的制约因素

（一）服务业开放和对外投资有待加大，服务贸易和服务外包尚未形成特色

服务贸易发展速度有待加快，需要加快培育具有唐山特色的服务业产业集群。服务外包产业质态有待提高，现有产业规模较小，企业资质认证不足，领军型骨干企业不多，缺乏能够承接大型国际服务外包项目的大型企业。服务业开放度有待提高，吸引新兴产业的配套系统还不完善。

（二）对外投资体制机制未完全理顺，开放环境有待进一步优化

国有企业的决策过程复杂，缺乏灵活的跨国经营机制，有很多好项目由于缺少硬性材料和决策不及时而难以实现。对外投资的体制机制未完全理顺，企业跨国经营的融资难问题仍有待解决，保税物流、跨境电商等功能平台的作用未充分发挥。投资布局不尽合理，开放环境有待进一步优化。

（三）缺乏“高精尖”人才和复合型国际化人才，企业难以提高跨国经营能力

缺乏足够的熟悉国际经贸规则特别是资本运作的复合型人才、专业型人才和技能型人才，企业难以提高跨国经营能力。由于北京、天津对高端人才的虹吸效应，唐山对于高端人才的吸引力不足，尤其是“高精尖”专家。亟待建立更加完善的京津冀人才引进合作机制，畅通人才流动渠道，在承接京津产业转移过程中吸引更多高端人才。

五、相关的政策建议

党的十九大报告指出，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。未来，唐山要深入贯彻新发展理念，进一步提高开放型经济发展水平，加快培育国际经济合作和竞争新优势。相关建议如下：

（一）发挥禀赋优势和政策优势，探索建设具有竞争新优势的自由贸易港区

第一，发挥唐山的产业禀赋和区位优势，争取更加有利的政策。借鉴上海自贸港区建设的经验，努力发展具有国际竞争优势的自由贸易港区，打造独具特色的开放型港口城市。

第二，加快港区功能组合和延伸放大，有效整合物流中转、仓储、分拨、配送、运输，完善港区综合物流功能、国际贸易功能、资源增值功能，建设国际先进水平的港航服务和现代物流综合服务体系。

第三，发展独具特色的临港产业集群、新兴产业集群，拓宽交通腹地、港口经济腹地。完善基础设施建设，路路交通、水路交通、水水交通、江海联动相结合，形成立体的交通格局，构建联动发展的全方位开放的临港城市。

（二）以推进“一带一路”建设为契机，构建环渤海新型临港经济网络

第一，加强唐山港与周边港口的联合与协作，适应现代国际港口发展的趋势和区域经济发展的潮流，形成布局合理、优势互补、具有国际竞争力的港口群。深化改革政府服务、航运服务、金融服务，形成具有国际一流水平的航运软环境。

第二，借鉴纽约湾区、粤港澳大湾区的建设经验，构建环渤海大湾区，探索环渤海经济圈港口群的合作途径和有效形式，形成协同发展的新型临港经济网络，推进我国北方区域的全面开放，与粤港澳大湾区形成南北呼应、协同开放的新格局。

（三）发展跨境电子商务、市场采购等新业态新模式，开拓提高开放型经济水平的新路径

第一，大力培育新型贸易方式，促进跨境电子商务等新型贸易方式快速发展。推进内外贸结合市场建设，探索“市场采购”新型贸易方式。

第二，重点推进一批示范企业的加快发展，提高跨境电商占对外贸易的比重。积极申报跨境电商综合试点，构建跨境电商集聚区。加快跨境电商网络基础设施、物流配送体系和在线支付体系建设。

第三，加快建设“网上丝绸之路”。加快布局跨境电子商务物流大通道，引导电商企

业在“一带一路”沿线交通枢纽和节点城市建立海外仓储物流基地和分拨中心。

（四）加快发展服务贸易，形成服务业与服务贸易、货物贸易与服务贸易协调融合发展的新格局

第一，加大服务业对外开放力度，培育服务贸易新业态，拓展服务贸易新领域，促进服务贸易集聚发展。强化引进服务业跨国公司，推动商业存在模式的服务贸易发展。大力发展金融服务业、节能环保、医疗、健康、养老等现代服务业领域。

第二，加快发展数字经济，发展特色鲜明的服务外包产业。推动软件和信息技术服务业做大做强，扩大信息技术外包，拓展业务流程外包，培植知识流程外包。加快培育和发展国际商务、度假等高附加值旅游服务，推动旅游服务跨境交付，鼓励发展旅游电子商务，培育完善信用、快递物流、支付等电子商务支撑体系。

第三，开拓工程设计、监理等国际建筑服务市场，推进钢铁、建材、轻纺等行业的研发、设计、技术培训、企业管理等“走出去”。积极支持采用特许经营、项目融资等国际通行方式开展国际工程承包，发展交通运输、现代物流和供应链管理服务，完善跨境物流管理政策和配套服务。

参考文献：

1. 中共十九大报告：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，新华网，2017年10月18日。
2. 《中国共产党历次全国代表大会报告（决议）汇编》，人民出版社2012年版。
3. D·格林沃尔德：《现代经济词典》，商务印书馆1981年版。
4. 戴维·W·皮尔斯：《现代经济学辞典》，上海译文出版社1988年版。
5. 纽曼 等著：《新帕尔格雷夫法经济学大辞典》，法律出版社2003年版。
6. 杰弗里·萨克斯：《全球视角的宏观经济学》，上海人民出版社2004年版。
7. 周小川：《走向开放型经济》，《经济社会体制比较》1992年第5期。
8. 钟山：《开放型经济模式的外部经济效应和知识溢出原理》，《数量经济技术经济研究》2001年第7期。
9. 白津夫、沈家文：《新苏南开放型经济模式研究》，《经济与管理研究》2009年第6期。
10. 裴长洪：《中国特色开放型经济理论研究纲要》，《经济研究》2016年第4期。
11. 沈家文、赵长茂：《设立二连浩特商务特区 构建全方位开放新格局》，《全球化》2013年第5期。

责任编辑：谷 岳