内部刊物
注意保存

会 员 通 讯

2016 年第 1 期
（总第 56 期）
中国国际经济交流中心信息部　　2016 年 2 月 16 日

目　录

工作动态

魏建国副理事长会见戴尔全球高级副总裁兼首席财务官汤姆·斯威特……（2）

国经中心举办 2016 年驻华使节春节招待会……（3）

国经中心举办第七十九期经济每月谈……（6）

权威言论

张晓强：构建开放型经济新体制重点工作……（9）

张晓强：在“新丝绸之路：对欧洲的意义”会上的发言提纲……（12）

郑新立：全面小康决胜阶段的行动指南……（17）

魏建国：吸引外资还不够多还不够好……（23）

成果摘要……（26）

国际交流……（28）

[工作动态]

魏建国副理事长会见戴尔全球高级副总裁兼首席财务官汤姆·斯威特

2016 年 1 月 21 日，魏建国副理事长在国经中心会见戴尔全球高级副总裁兼首席财务官汤姆·斯威特。交流部部长许朝友、戴尔全球副总裁兼大中华区总裁黄陈宏等陪同。



魏建国表示，作为最早进入中国市场的美国企业之一，戴尔积极参与中国经济发展进程。中方高度赞赏戴尔公司在技术创新和推动地区和全球经济发展方面所作出的贡献，鼓励中国企业向戴尔学习。魏建国并表示，国经中心与戴尔公司可重点加强以下三方面的合作：一是就双方感兴趣的议题开展合作课题研究；二是加强与美

国智库的人员交流；三是就中国及区域问题举办论坛、研讨会等活动。双方可在金融、服务业、高科技创新、制造业、应对气候变化及“一带一路”等影响中国经济的六大重要领域开展交流与合作。

斯威特表示，戴尔十分重视中国市场，将一如既往参与中国经济进程，希望在技术创新、创造就业等方面与中国企业及研究机构加强互动合作，共同促进全球及区域经济可持续发展。斯威特并表示，戴尔公司愿与国经中心加强合作，就双方所关心的问题开展合作研究。

双方还就中美企业合作共同开拓第三方市场交换了意见，并一致同意建立联系机制，加强沟通，进一步探讨双方合作事宜。

国经中心举办 2016 年驻华使节春节招待会

2016 年 1 月 21 日晚，中国国际经济交流中心在京举办 2016 年驻华使节新春招待会。国经中心常务副理事长、执行局主任张晓强致辞，副理事长、执行局常务副主任魏建国主持，中心主要部门负责人及有关人员参加。巴基斯坦、菲律宾、印度尼西亚、以色列、新西兰等国大使、公使，三十多个国家的外交官，联合国开发计划署、环境规划署等国际机构驻华代表，有关国家商会和跨国公司负责人，以及外交部、商务部相关部门负责人近 120 人应邀出席了招待会。



张晓强常务副理事长在致辞中简要介绍了国经中心 2015 年在研究、对外交流等方面所取得的成果。张晓强常务副理事长表示，2015 年，在曾培炎理事长的领导下，中国国际经济交流中心作为基础较好的社会智库代表，正式入选首批 25 个国家高端智库建设试点。在此基础上，国经中心积极发挥“资政启民”作用，开展了 80 多项课题研究，部分研究成果转化成为国家战略规划及重大政策。国经中心继续密切与多国智库、商会等机构的交流。成功主办了第四届全球智库峰会、第七届中美工商领袖和前高官对话、首轮中日企业家和前高官对话，承办亚欧互联互通产业对话会，举办《“一带一路”愿景与行动》研讨会、丝绸之路经济带智库论坛等活动。与美国保尔森基金会围绕可持续发展主题开展政策研讨，与澳大利亚国立大学、法国国际关系与可持续发展研究所、联合国开发计划署

（UNDP）等智库机构开展联合研究。对外交流和研究工作成果丰硕。



张晓强常务副理事长并表示，新的一年里，国经中心将继续围绕中国“十三五”规划、供给侧改革、“一带一路”战略的有效实施、中欧经贸关系等国内国际重大问题和重大战略开展研究，提供多种政策选择方案和高质量的建议。同时感谢各驻华使馆及国际机构过去一年给予国经中心工作的大力支持，表示国经中心愿继续加强与各驻华使馆等机构的交流，共同为加深相互理解、促进共赢合作、推动世界经济与社会的可持续发展、国际社会和平与进步做出更大的贡献。



招待会气氛热烈祥和，来宾们进行了友好互动和深入交流。

国经中心举办第七十九期经济每月谈

2016 年 1 月 22 日，中国国际经济交流中心举办第 79 期经济每月谈，会议主题为：“着力打造智慧城市”。会议由中国国际经济交流中心副理事长聂振邦主持。中国城市科学研究会理事长、住房和城乡建设部原副部长仇保兴，中国区域经济学会副会长、国家发展改革委国土开发与地区经济研究所原所长肖金成，中国社会科学院城市竞争力研究中心主任倪鹏飞分别发表演讲。



仇保兴系统的介绍了智慧城市的背景、内容和途径，指出智慧城市是作为解决城市病、促进城市管理、提高城市治理能效的重要手段。针对城市病治理问题、消耗、能源、交通、城市供排水、防洪、防涝等做了系统介绍。他认为，解决城市病，不仅要治理空气污染、交通拥堵、噪声污染，更重要的是利用“互联网+”、大数据来提高城市管理者的行政效率，改善服务质量，使企业提高竞争力和利润，使老百姓生活更加便利，更加有效的对政府进行监督。同时，再循环利用方面达到要节水节能，建设绿色建筑、绿色社区，城市实现网格化管理，使城市管理更加精细。

肖金成首先介绍了我国城镇化过程中出现的一系列问题，如农民进城后户籍、住房、社会保障等问题，然后分析了我国大城市产城分离的过程以及城市在规划中出现的千城一面、粗放分散等问题。最后，他提出城市规划要有前瞻性和全局性，注重建设城市文化、

传承文化和城市建设中产城融合的问题。

倪鹏飞从理论和现实角度阐述了重塑中国经济空间新格局的主题。他对我国目前的经济空间格局进行了反思，描述了我国经济空间和城市体系的新格局，提出中国经济空间将呈现“东中一体、外围倾斜”的新格局；中国城市体系将会呈现“一网五带、开放互联”的新格局。他认为随着经济发展，我国城市产业一体化、要素市场一体化是必然的。因此，顺应这些变化，政府应采取一些政策措施，来引导这样的转变，使得我们国家的国土空间、城市体系更加优化。

国经中心部分研究人员及会员单位、企业、研究机构和新闻媒体的人员参加了此次活动。

[权威言论]

构建开放型经济新体制重点工作

中国国际经济交流中心常务副理事长、执行局主任 张晓强

（2015 年 12 月 26 日）

今年 9 月，人民日报刊发了中共中央、国务院“关于构建开放型经济新体制的若干意见”，明确了总体要求和创新外商投资管理体制、加快实施“一带一路”战略等十方面任务。文件指出，我国经济发展进入新常态，更加需要加快构建开放型经济新体制，以对外开放的主动赢得经济发展和国际竞争的主动，五中全会“建议”要求牢固树立创新、开放等五大发展理念，要开创对外开放新局面。刚刚闭幕的中央经济工作会议对十三五开局之年的开放工作提出了优化对外开放区域布局、加强国际产能和设备制造合作、积极参与全球经济治理等六方面任务。根据上述精神，我想重点谈一下“国际产能与设备制造合作”。这也是“构建新体制”、“开创新局面”的重要新举措。具体讲三点：第一，这是适应结构调整迫切需要，通过开拓产业发展空间，形成新的经济增长点，实现资源全球优化配置。我国是世界第一制造业大国，多种工业产品发展居世界之首，若干产业产能过剩问题突出，包括钢铁、建材、光伏发电设备等。同时，我们具有工程技术、性价比、建设工期等方面比较优势。例如，我们

不仅是火电装机世界最多的国家，目前世界火电煤耗和排放最低的60万、百万千瓦超超临界机组也是我国自己干成的。又如10月19日，中方与印尼签署了长度150公里的雅万高铁协议，在竞标过程中，日本方面曾提出，中方承诺3年建成是吹牛。我们告诉各方，全长1300多公里的京沪高铁，我们只用了3年半就优质建成了！

第二，这是推动新一轮高水平开放的新举措。新世纪以来，我国对外开放发展为“引进来”和“走出去”相结合。对外投资、工程承包快速发展。通过国际产能和设备制造合作，可以使资金、工程建设与设备产能有机结合，更充分发挥综合竞争力。例如，我国铁路、港口、公路的建设能力与水平已居世界前列，但在一段时间内，很多工程公司在“走出去”时单一的强调在工程建设方面的能力，但对投融资、建成后可持续运营则重视不够。对外先草签了工程承包合同，然后倒逼国内有关部门去协调解决投融资来源。今后，则要积极开展“工程承包+融资”、“工程承包+融资+运营”、设备制造等多方式合作，使我国“走出去”迈上新台阶。

第三，这是深化我国与多国互利合作、促进全球经济发展新格局的有效措施。对发展中国家而言，总体看工业化、城市化进程加快，有巨大需求，但也更重视本国产业水平提升，资源本地深加工和增加本国就业。推进国际产能与设备制造合作，近期以亚洲周边国家和非洲为主要方向，并将更充分考虑所在国的实际需求，注重与当地政府和企业的合作，为当地发展创造更良好的基础，切实体现互利共赢，共同发展，深化南南合作。与此同时，我们也强调与具备条件的国家，包括法、英、美等发达国家合作，形成优势互补

的合作架构，共同开发第三方市场。例如，中法已签了共同开发第三方市场的协议。在今年 9 月第七轮中美“二轨”对话举行前，习近平主席会见了美方代表，对发展双边经济关系，他提出了加强宏观经济政策协调，促进投资合作和共同开发第三方市场等重点，美方代表反映很积极。这样干，既可以缓解中国企业与发达国家企业在发展中国家拼力竞争的局面，向着既有竞争也有合作的方向发展，也能为推进南北合作拓宽空间。

开展国际产能与设备合作刚刚起步，要有效实施还要下大功夫。例如，政府的引导服务水平需要提高，对外合作的机制与管理体制需要进一步改革，一些企业存在盲目性、一哄而起，有的企业对尊重当地文化、宗教、资源节约与保护环境等不重视，存在着无序和恶性竞争的个别现象。这需要坚持企业主导、政府推动，突出重点、有序推进，注重实效、互利共赢、积极稳妥、防控风险的原则。通过扎实工作，开拓创新，使国际产能与设备制造合作健康发展，成为构建开放型经济新体制的重要支柱。

在“新丝绸之路：对欧洲的意义”会上的发言提纲

中国国际经济交流中心常务副理事长、执行局主任 张晓强

（2016 年 1 月 14 日）

尊敬的女生们、先生们、各位嘉宾:

很高兴能参加本次会议，并代表中国国际经济交流中心（CCIEE）曾培炎理事长对会议召开表示热烈祝贺。

2015 年 3 月，中国政府有关部门发布了“推动共建一带一路的愿景与行动”，阐述了这一倡议的时代背景、共建原则、框架思路、合作重点、合作机制等要点。两个多月前，我在伦敦参加博鳌亚洲论坛举办的关于“一带一路与亚欧金融合作论坛”，深切感受到，“一带一路”倡议受到包括欧洲国家在内多方的高度重视。

去年 10 月习近平主席对英国进行国事访问，10 月下旬、11 月上旬，默克尔总理、奥朗德总统先后访华，11 月下旬在中国举行了第四届中国-中东欧国家领导人会晤。在这一系列重要活动中，中欧领导人就发展中欧合作，特别是“一带一路”倡议及建设与欧洲的合作等达成了重要共识。归纳起来，有以下四方面:

第一，中欧愿共同努力，打造和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。中国、欧洲作为多极化世界发展的两大重要力量强调同行共进、加强合作、优势互补、互利共赢，是在走前人没有走过的路、做前人没有做过的事。这对中欧人民彼此走近、东西方两大文明深

入交流和人类社会和平发展意义重大。

经贸合作是中欧关系持续健康发展的基石、推进器。2014 年，中欧贸易额实现 6000 亿美元，欧盟连续 11 年是中国第一大贸易伙伴，中国是欧盟第二大贸易伙伴。近几年来，在应对国际经济危机时，中欧进一步加强了宏观经济政策协调，金融合作深度加大，中国企业赴欧洲投资连续快速增长。2014 年，中国企业海外投资 1029 亿美元，比上年增长 14.1%，其中对欧盟投资增长了近两倍。这种不断发展的多方式、多层次的中欧经贸合作，不仅对实现经济复苏有重要作用，对全球经济的健康发展也极为重要。而“一带一路”正是实现中欧更高水平合作的有效新途径。

第二，“一带一路”倡议是在当今世界发生复杂深刻变化、国际经济复苏艰难、发展分化以及中国、欧盟都面对结构改革紧迫需求等大格局下，破解发展瓶颈的积极新举措。这一战略构想秉持开放的区域合作精神，致力于推动全球自由贸易体系和开放型世界经济，促进经济要素有序自由流动、提高资源配置效率、推进市场深度融合。“一带一路”强调开放合作、和谐包容、共商共建共享。力争使各方的优势和潜力充分发挥出来。具体看，“一带一路”贯穿亚欧非，一头是活跃的东亚经济圈、一头是发达的欧洲经济圈，中间广大腹地国家经济发展潜力巨大。2014 年占世界经济、人总量的比重中国为 13.2%、17%，欧盟为 23%、6.7%。加在一起，达到世界经济的 36%，人口近 1/4。中国、欧盟与沿线国家的共同发展必将有力促进世界经济的发展。2015 年，中国经济增长 6.9%，增量达全球经济增长量的 30%。联合国于 1 月上旬发布全球经济展望，预测 2015 年全

球经济增长 2.4%，比上年下降 0.2%。其中欧元区增长 1.2%，比上年有所回升。日本经济仅增长 0.5%，而发展中国家增长为 4.2%，比上年下降了 0.7 个百分点。世界银行、IMF、WTO 对 2016 年的预测认为仍将是大宗商品价格低迷、金融风险多，经济增长低迷并存在诸多不确定性的因素。在这样的大背景下，“一带一路”建设通过“政策沟通、设施联通、贸易联通、产业合作、资金融通”等重点合作，可以为中国、欧盟及世界多国拓展更为广阔的发展空间，注入新的增长动力，构建持续健康发展的新格局。

第三，去年 3 月，英国、德国、法国、意大利、瑞士等多国宣布将加入亚洲基础设施投资银行（AIIB），这本身就反映了欧洲对 AIIB、对“一带一路”建设的前景看好，对欧洲经济发展有利。仅就近几年，特别是去年中国与欧洲国家间在经贸领域达成的一些重要共识就能使人们感到，“一带一路”完全有条件实现中欧发展战略的契合，有力提升中欧合作的水平。包括在《中欧合作 2020 战略规划》这一指导性文件框架下，中国与德国就创新合作、中国制造 2025 与德国工业 4.0 合作达成共识；中国与法国就共同开展到第三方的设备制造与国际产能合作达成共识；中国与英国就加强金融合作、中国企业参与英国基础设施复兴计划、中法英三国合作建设总投资约 200 亿美元的欣克利角核电站达成共识；中欧就“一带一路”与“欧洲投资计划”即“容克计划”加强合作达成共识；去年 9 月举行的第五次中欧经贸高层对话上，双方签署了《关于建立中欧互联互通平台的谅解备忘录》，促进“一带一路”与欧盟的“泛欧交通运输网”协作；去年 11 月下旬举行的中国-中东欧领导人会晤，双方就铁路等基础

设施合作，打造产能合作新样板、创新投融资合作方式达成多方面共识，匈牙利至塞尔维亚铁路等重要项目在积极推进。从更宽广的角度看，上个月巴黎气候变化大会取得具有重大意义的里程碑式进展，与中欧加强合作密不可分。中欧对国际金融机构改革有许多共识。去年 11 月 30 日 IMF 执董会批准人民币成为 SDR 货币，这既是中国金融改革深化、人民币国际化成果的体现，与欧洲相关国家的积极推动也紧密相关。

与此同时，“一带一路”高度重视民心相通，强调不同文明交流互鉴。中欧在“一带一路”建设推进形势下，在科技合作、文化交流，教育旅游等多领域的合作必将迈上新的台阶。

第四，中国与欧洲国家发展阶段不同，社会制度、意识形态不同，双边经贸关系也不时遇到一些问题的困扰。例如，过去几年中欧的光伏产品贸易风波一度使中欧贸易变得复杂敏感；又如，中国企业在欧洲投资的快速增加，使某些欧洲人士担心影响自身利益。再如，关于中国的市场经济地位是今年欧盟面对的一个重要问题。中国希望根据加入 WTO 的相关协议得到科学公正的对待，但欧盟内部存在不同意见。因此，要通过“一带一路”对中、欧都带来实实在在的经济利益，需要双方都尊重彼此的核心利益、更重视宏观经济政策协调，在遇到经贸问题时要通过平等对话和友好协商共同管控分歧并求同存异，寻求最大利益公约数。CCIEE、香港中文大学、英国皇家国际事务研究所和欧盟布鲁盖尔研究所正在积极商谈关于联合开展“中欧未来十年经贸关系前景研究”。双方在初步交流中认为，要高度重视“一带一路”建设等带来的中欧经贸合作的重大机遇，

也要客观地深入研究存在哪些挑战与困难，从而提出趋利避害、更好发挥各自优势、有效解决面临困难的有针对性的解决方案，更好地实现合作共赢。

女士们、先生们、朋友们：

习近平主席在访欧时讲过“二十一世纪是合作的世纪，心胸有多宽，合作舞台就有多广”。他强调，中欧双方要加强在改革等方面的对话交流、增进相互理解和信任，把相互尊重、平等相待、求同存异、合作共赢理念贯穿中欧合作。今天，中国正在努力实现建成全面小康社会和国家现代化、民族复兴的百年梦想，欧洲在追求实现持久的和平繁荣。我们应该也必须把握住“一带一路”建设所带来的历史性机遇，深入交流、加强合作，为中欧人民的福祉、为世界的合作共赢、和平进步共同作出新的更大的努力与贡献。

预祝本次会议成功，谢谢大家。

全面小康决胜阶段的行动指南

中国国际经济交流中心副理事长 郑新立

（2016 年 1 月 20 日）

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称《建议》），明确提出“十三五”规划的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘了未来 5 年我国发展蓝图。认真学习和贯彻落实《建议》精神，是制定和落实好“十三五”规划，提高发展平衡性、包容性、可持续性的根本保证。

牢牢抓住发展这个第一要务

当前，我国经济发展进入新阶段，面临许多新的矛盾和问题，诸如经济下行压力大、产业结构调整升级缓慢、资源环境压力难以承受等。特别是，我国正处于由上中等收入国家向高收入国家跨越的关键阶段。目前，我国人均国内生产总值（GDP）达到 7800 美元左右。按照世界银行公布的标准，人均 GDP1.2 万美元是中等收入国家和高收入国家的分界线。世界各国的经验证明，人均 GDP 六七千美元到 1.2 万美元是一个艰难的爬坡阶段。多数国家在这个阶段停滞下来，落入所谓“中等收入陷阱”。只有少数国家跨越了这个阶段，进入高收入国家行列。跨越“中等收入陷阱”，关键在于树立正确发展理念、抓住宝贵发展机遇、推出有效发展举措。《建议》强调

发展是党执政兴国的第一要务、发展要以提高质量和效益为中心，提出我们仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期，特别是提出了创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念。这对于我们确立正确的发展思路、发展方式、发展着力点，确保如期全面建成小康社会，都具有重要现实意义。

面对新形势新任务新问题，发展必须有新理念新思路新办法。《建议》提出的五大发展理念，就是要运用新理念新思路新办法，提高发展的平衡性、包容性、可持续性，确保如期全面建成小康社会。坚持创新发展，包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。要以体制机制创新推动科技创新和经济社会发展。改革和完善科技、教育体制，鼓励企业增加技术研发投入，激发广大科技人员钻研技术的积极性，鼓励大众创业、万众创新，努力用具有自主知识产权的技术带动产业升级，推动产业结构由资源和劳动密集型为主向技术和知识密集型为主转变。坚持协调发展，必须正确处理发展中的重大关系。目前，从全国来看，沿海地区工业化、城镇化已经进入中后期阶段或后工业化阶段，而中西部广大地区仍处于工业化、城镇化的中期或初期阶段。因此，要素投入和发展的重点应转移到中西部地区。通过释放中西部地区的巨大发展潜力，支撑全国经济持续发展。坚持绿色发展，必须走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会。实行最严格的环境保护制度，建立绿色低碳循环发展产业体系，为人民提供更多优质生态产品，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。坚持开放发展，就要坚持以开放促改革促发展，发展更

高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给。扩大海外投资，建设“一带一路”，创造出口需求，更好利用国际国内两个市场、两种资源，推动经济转型升级，增强可持续发展能力。坚持共享发展，就要坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，通过增加公共服务供给、实施脱贫攻坚工程、提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距等，让广大人民共享改革发展成果、共同迈入全面小康社会。

加快城乡一体化发展进程

城乡发展差距大是当前我国经济发展中的主要矛盾，区域发展差距本质上也是城乡差距。全面建成小康社会，关键在建立城乡一体化发展制度，加快农业农村发展。目前我国城乡居民收入比大约为 2.9∶1，占全国人口 45%的农村居民收入上不去，成为实现全面小康的最大难题。同时，这又是发展的最大潜力所在。过去总认为在工业化、城镇化快速推进过程中，农村居民收入低一些是必然的、合理的。但一些国家的经验说明，只要采取积极措施，农民收入可以与城镇居民收入同步增长。近两年，由于政策措施到位，我国一些地区出现了农村居民收入增长快于城镇居民的可喜现象。

解决城乡发展差距问题，不仅关系到全面建成小康社会，更关系到我国经济长远持续发展。为此，习近平同志强调，要逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡基本公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化。现在城乡居民基本权益不平等，集中体现在城乡居民财产权不平等和户籍权益不平等。农民还不能像城里人那样进入市场交易自己的住房，许

多农民工在城里干了二三十年，为城市建设作出了巨大贡献，却无法获得城市户籍并享受相应的公共服务。这两个不平等，严重制约着城乡居民收入差距的缩小。长期以来，公共服务投入的重点在城市，形成了城乡公共服务的巨大差距，制约着农村经济发展和农民素质提高。农村的劳动力、土地、资金等生产要素不断流入城市，而城市的技术、资金和高素质劳动力很难进入农村，城乡要素配置不合理。《建议》提出实行精准扶贫，到2020年实现我国现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部摘帽；健全城乡发展一体化机制，推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化；等等。这些重要举措，将使农村经济得到更快发展、城乡差距更快缩小、城乡发展更快走向协调。

着重增加公共服务供给

目前，我国居民消费正处于由生存型转向发展型、享受型的过程中，然而我们的消费品和服务供给结构尚不能适应这一转变。个人消费资料和生产资料的供给，都出现了不同程度的产能过剩、需求不足。而在公共服务的供求关系上，则呈现严重的供给不足状态，包括医疗、教育、养老、交通、环境、供水、家政服务等，都满足不了广大居民的需求。同时，城乡之间、地区之间公共服务水平差距又比较大。造成公共服务落后的主要原因在于，长期以来公共服务建设主要依赖各级财政投入，政府财力不足，社会资金又缺乏进入机制，必然带来个人消费品和公共服务供给一条腿长、一条腿短的问题。各地人均公共财政支出水平相差悬殊，直接导致公共服务发展水平不平衡。全面建成小康社会，必须加大公共服务的投入力

度，增加公共服务供给，并通过推动各地区和城乡之间人均公共财政支出大体均等，实现基本公共服务均等化。《建议》针对这一问题，提出增加公共服务供给，提高公共服务共建能力和共享水平，健全农村基础设施投入长效机制、支持西部地区改善基础设施等。这将满足广大居民消费结构升级的需求，是全面建成小康社会的重要举措。《建议》提出全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，对优化人口年龄结构、应对老龄化社会到来、扩大居民消费将产生深远影响。

增加公共服务供给，在“十三五”期间需要改革公共服务设施投资体制，推行政府与企业合作模式。通过建设—经营—转让（BOT）、建设—转让（BT）、政府和社会资本合作（PPP）等模式，投资者能按期收回投资并获得合理回报。调动投资者的积极性，就能把巨量社会资金引入基础设施和公共服务建设领域，尽快改变公共服务供给短缺的局面。

大力改善生态环境

《建议》提出坚持绿色发展，适应了广大居民对改善生产生活环境的迫切愿望。发展决不能以牺牲生态环境为代价。全面建成小康社会，应包括为人们提供清洁、优美、舒适、宜居的环境，促进人的身心健康。

实现绿色发展，首先应破除增加环保投入必然影响发展的模糊认识，把改善生态环境作为发展的题中应有之义。党的十八届三中全会《决定》对建立生态文明体制已作出部署，要求坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则，推行环境污染第三方治理。《建议》进一步指出，改革环境治理基础制度，建立覆盖所有

固定污染源的企业排放许可制。过去我们实行谁污染、谁治理的制度，由于监管不严，结果是认真治理的企业吃亏，不治理的企业反而增加盈利，以致环境污染越来越严重。现在改为谁污染、谁付费，且建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，有利于保证采用先进治理设备和技术，保证污染治理设施正常运转，避免偷排、偷放等恶意违法排污行为；有利于形成有效机制，培育和壮大环保产业。同时，所有企业都执行统一的排放标准，公平竞争，有助于通过强化内部管理和技术进步消化污染治理的成本。《建议》还提出建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，督促企业降低生产过程中的物质消耗和污染物排放。这将对治理环境和改善生态发挥重要作用。

（信息来源:《人民日报》，2016 年 1 月 20 日 07 版）

吸引外资还不够多还不够好

中国国际经济交流中心副理事长　魏建国

改革开放30年，中国吸引外资的成效全世界有目共睹，大量外资有效促进了中国经济社会全方位进步。但是，对吸引外资，当下舆论界和经济界有一种怠倦情绪，存在着三大误解:

第一种误解认为，中国吸引外资已经足够，目前的经济建设已不再需要外资。这部分声音对外资的理解，仍然局限在劳动密集型产业吸引外资的框框里。他们认为中国的劳动密集型产业在国际市场上已再不具备竞争力，加工贸易等中低端产业需要去产能。而实际上，中国吸引外资绝不是过多，而是高端不足，低端过剩。以前是饥不择食，现在是要优中选优。

第二种误解认为，在中国经济下行的背景下，引进外资非但不能使经济企稳回升，还将抢占中国市场。而第三种误解是，一些地方政府和部门认为稳增长、调结构任务艰巨，将吸引外资放在次要地位。

在吸引外资的第二个春天到来前，我们有必要告别对吸引外资的陈旧判断。此次吸引外资与改革开放之初相比有四大不同。

第一，吸引外资的领域不同。过去仅是劳动密集型产业向外资开放，搞加工贴牌。而此次吸引外资将是全方位开放、高水平开放，特别是加大服务业开放，尤其是在金融，医疗，文化，教育，养老，电信，互联网，物流等领域率先放开，实现负面清单。

第二，吸引外资的对象不同。过去吸引外资是政府唱主角，外资“搞定”当地政府，就能一锤定音。此次吸引外资将是企业，尤其是民营企业与外资企业合唱主角，推动市场经济真正实现资源优化配置。

第三，吸引外资的范围不同。要把此次吸引外资与“一带一路”、长江经济带战略、自贸区战略以及“十三五”规划建议提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念结合起来。

第四，吸引外资的环境不同。过去是政府冲锋在前打头阵，依靠地方政策优惠把外资请进来。而此次吸引外资要形成一种倒逼政府的机制，政府以更多地简政放权，将政策优势转变为环境优势，打造更加公平、公正、公道的，尊重知识产权的法制环境。

30 年前，我们吸引外资的政策是被迫、不成套、驿站式和碎片化的。此次吸引外资，要使我们的政策形成相互配套的一体化网络。外资进来后，政府主要职责是提供服务，把知识产权保护放到极其重要的地位，把提供公平待遇和调整产业结构结合起来，把更高水平的外资引入到“中国制造 2025”和福利型社会建设中去。

经济界和学术界曾担忧，中国吸引外资会陷入拉美化陷阱，过分依赖外源经济的后果是，在丧失劳动力和资源优势后，外资转移将导致本国经济陷入停滞，还不得不花费精力淘汰密集型产能。因此，吸引外资实际是吃力不讨好。我们应该看到，过去吸引集中于劳动密集型产业，主要是为了解决就业，低端介入全球分配。此次吸引外资，要由大水漫灌式的吸引外资，转向优中选优式的吸引外

资。把高污染、高消耗、高能源项目排除出去，重点引入有利于绿水青山建设的项目和资金。

2015 年我国实际使用外资金额同比增长 7.9%，预计全年吸收外资 1260 亿美元，再创历史新高。这与一些外媒渲染的资本外逃有所出入。根据商务部统计，去年新兴产业吸引外资额已经占整体吸引外资总数的 56%，IT 产业、医疗行业、服务性产业吸引外资额已远远超过其他行业。在我们国家总体服务开放格局下，服务贸易未来可能将突破一万亿。在吸引外资过程中，就应该让那些投机炒作中国股票市场的外资“逃出去”。把真金白银投入实业的外资“请进来”。尽快形成有效的市场结构，推动我国管理水平和创新能力提升，促进服务贸易水平和软实力升级，从制造业大国走向服务贸易大国，知识产权保护大国。

（信息来源:《环球时报》，2016 年 1 月 11 日）

[成果摘要]

《研究报告》2016 年第 1 期
我国人口老龄化的挑战与机遇

【摘要】老龄化给我国发展带诸多挑战，包括减少劳动力供给，增加劳动人口平均年龄，提高高龄劳动者比重；降低国民储蓄率，降低经济潜在增长率，增加经济结构调整的难度；使养老保障需求压力大增，医疗保障支出加大。要积极应对老龄化带来的挑战，化挑战为机遇，利用好老龄化带来的红利。

《研究报告》2016 年第 2 期
发达国家健康产业发展的经验及启示

【摘要】美国等发达国家健康产业发展较为成熟，医药制造、医疗卫生、健康管理及休闲健身等相关行业都形成了一定的发展特色与发展模式。突出表现在：注重通过制定发展规划，不断完善产业发展环境，积极引导健康产业发展；在产业发展过程中注重强调政府的服务管理职能；注重技术创新和高素质人才的培养；着力以医疗机构、医学研究机构为中心打造健康产业集聚群。

《研究报告》2016 年第 3 期
抓住通胀率低的有利时机推动成品油价格和绿色电价改革

【摘要】当前应利用通胀率低的有利时机，把握重点领域和关键环节，推动成品油价格和绿色电价体系改革，助力应对气变和治理雾霾。一是以放为主加快能源价格形成机制改革；二是通过油气体制改革，实现成品油市场化定价；三是将煤炭等化石能源外部成本内部化，形成绿色电价；四是以资源税费和能源消费税为重点，建立能源生产消费约束和绿色转型的生态财税体系。

《研究报告》2016 年第 4 期
应对气变和雾霾治理的能源六项行动

【摘要】气候变化与雾霾污染同根同源，在应对中须把能源作为主攻突破点。针对我国现在能源结构特点，建议重点对煤炭、油品和农村能源同时开展“瘦身、替代和集中化”整治，实施绿色锅炉改造、新一轮煤电“上大压小”、油品加速升级、城乡煤改气、城市公车电动化，以及提高农村能源利用集中度等六项具体行动。

[国际交流]

1 月 29 日，张晓强常务副理事长、执行局主任与英国皇家国际问题研究所所长 Robin Niblett、比利时布鲁盖尔研究所所长 Guntram Wolff 以及香港中文大学刘遵义教授召开四方电话会议，就“中欧经济关系未来十年”合作研究项目下一步工作交换意见。经济研究部、交流部参加。

本期责编：胡敏一

通讯地址：北京市永定门内大街 5 号　　邮编：100050
联系电话：010-83362170　传真：010-83362176　　网站：www.cciee.org.cn